▻▻▻ manifesto • Deliberative Democracy • Citizen jury

민선 8기 공약이행현황 점검을 위한

2025 울주군 주민배심원 회의 운영 결과 보고서

2025. 09.

울주군 | Manifesto 한국매니페스토실천본부

C O N T E N T S

2025 울주군 주민배심원 회의 결과 요약문 ····· 1

1. 회의 개요 ····· 3
2. 추진방향 및 진행과정 ····· 5
   가. 추진방향 ····· 5
   나. 진행과정 ····· 6
3. 심의 안건에 대한 최종 결과 ····· 8
   가. 전체 결과 ····· 8
   나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과 ····· 10

제1장 들어가며 ····· 13

1. 울주군 주민배심원 운영 배경 ····· 15
2. 주민배심원 운영 목적 및 방향 ····· 17
   가. 운영 목적 및 방향 ····· 17
   나. 숙의민주주의 해외 사례 ····· 18
3. 주민배심원 운영 개요 ····· 21
   가. 추진방향 ····· 21
   나. 주민배심원 회의 개요 ····· 22
   다. 심의 안건 선정 및 심의 방법 ····· 22

제2장 주민배심원 운영 절차 ····· 23

1. 주민배심원 운영 기조 및 흐름 ····· 25
2. 주민배심원 운영 지원 조직 ····· 27
3. 주민배심원 모집 절차 ····· 28
4. 주민배심원 예비회의 및 본회의 ····· 34

제3장 주민배심원 운영 결과 ····· 43

1. 주민배심원 최종 심의 결과 내용 ····· 45
가. 전체 결과 ····· 45
나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과 ····· 47
2. 분임별 안건 설명 및 질의응답 ····· 49
가. 울주 육아 (1분임) ····· 50
나. 울주ON (2분임) ····· 59
다. 울담 (3분임) ····· 68
라. 사통팔달 (4분임) ····· 76
마. 개발개선 울주 (5분임) ····· 83
3. 분임별 토의 내용 및 결과 ····· 92
가. 울주 육아 (1분임) ····· 92
나. 울주ON (2분임) ····· 98
다. 울담 (3분임) ····· 104
라. 사통팔달 (4분임) ····· 110
마. 개발개선 울주 (5분임) ····· 116

제4장 주민배심원 활동 후기 ····· 123

부록 ····· 135

1. 1차 회의 교육자료 ····· 137
2. 3차 회의 교육자료 ····· 148

울주군 주민배심원 회의결과 요약문

2025 울주군 주민배심원 회의 결과 요약문

(2025년 9월, 한국매니페스토실천본부)

민선 8기 지방자치단체장의 공약 이행 과정에서 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 시민들의 참여와 심의를 보장하고, 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 주권재민정신 실현과 지방민주주의를 촉진하려는 노력으로써 주민배심원단 구성을 제안함.

또한, 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 주민배심원단을 구성(직접민주주의 방식)하여 주민대표성과 공정성을 확보하고, 권위주의적이며 형식적인 심의가 아닌 정보제공과 학습, 토론 등 공공적 의사결정을 유도할 수 있도록 권고하였음.

울주군에서 매니페스토본부에 의뢰하여 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 주민배심원단을 구성함. 1, 2차 예비회의를 통하여 배심원 교육, 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 심의 안건에 대한 토의 및 투표를 거쳐 회의 결과 보고서를 작성하였음.

매니페스토본부는 배심원단 심의 결과 및 권고 의견을 울주군에 전달하고, 2025년 9~10월 내에 심의 결과 공표와 배심원단 권고 의견 수용여부 공시를 제안함.

1. 회의 개요

▌회의명 : 민선 8기 공약이행현황 점검을 위한 2025 울주군 주민배심원 회의

▌기간 : 2025년 8월 13일(수), 8월 27일(수), 9월 2일(화)

▌대상 : 울주군 거주, 또는 재직 중인 18세 이상 주민

▌인원 : 주민배심원 35명

▌주최.주관 : 울주군.한국매니페스토실천본부

▌심의내용 : 민선 8기 울주군 공약 조정 적정여부 심의(15건)

▌배심원 회의목적

○ 제8회 전국동시지방선거는 디지털사회로의 전환과 기후위기, 인구구조변화, 팬데믹 등 그 어느 때 보다 커다란 변혁의 시기에서 치러졌던 매우 중요한 선거였음.

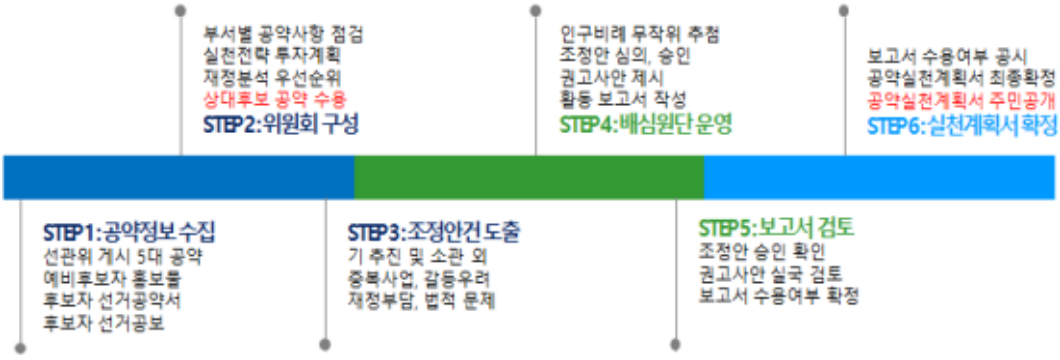
○ 그러나 국정 안정론과 정권 견제론으로 선거가 치러지면서 상대적으로 정책과 비전으로 승부하는 토론의 정치가 실종되고, 혐오와 증오에 기초한 비토크라시(Vetocracy, 거부 민주주의)가 기승을 부렸음.

○ 결국 분열과 갈등을 사유화, 재생산하는 구조를 타파하고, 우리사회 문제 해결 방안 마련과 새로운 미래를 위해서는 시민이 주도하는 시민토론회가 활성화될 필요가 있다는 사회적 성찰이 있었음.

○ 아울러 단체장이 선정하는 방식으로 구성되었던 공약이행평가단 운영에 대한 이른바 '거수기'(rubber stamp) 논란이 계속되었고, 이와 같은 문제에서 벗어나기 위한 노력이 시급하다는 지적이 지속되어 왔음.

○ 선거에서의 공약은 고용계약서이며, 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의임. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것임.

○ 따라서 한국매니페스토실천본부는 참여자들의 권한의 평등성 원칙 아래에서 균등한 발언의 기회를 가지며, 결과도출은 '전원합의'(컨센서스, Consensus)를 원칙으로 하는 주민배심원 제도를 제안하고 있음.



2. 추진방향 및 진행과정

가. 추진방향

○ 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별.성별.연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 주민배심원단을 선발하여 주민의 대표성과 참여기회 평등성을 확보함.

○ ARS를 통한 무작위 추첨 방식은 시민 참여를 유도하는 데 중요한 역할을 하고 있으나, ARS 보급률이 낮은 젊은 층의 참여를 확대하기 위해 아테네의 클레로테리온 사례를 참고하여 공모 기반 무작위 추첨방식과 ARS 무작위 선발을 병행하여 진행함. 특정 연령층을 대상으로 공모를 진행한 후, 공모를 통해 모집된 신청자들과 ARS 응답자를 무작위로 추첨하여 최종 참여자를 선정함으로써 공정성과 대표성을 동시에 확보하고자 함.

○ 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 주민배심원단은 주민 대표성을 가지고 민선 8기 공약에 대하여 평가하고 조정안건을 심의할 수 있는 지위를 부여함.

○ 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.

○ 주민배심원단의 심도 있는 토의를 위해 울주군 공약담당자는 심의 및 평가 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.

○ 운영관리에 있어 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 주민배심원단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.

○ 또한 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.

○ 주민배심원단 논의 결과와 울주군의 수용 여부는 일정기간 동안 울주군 홈페이지에 공시토록 함.

나. 진행과정

① 배심원단 무작위 선발	② 1차 예비회의.교육	③ 2차 예비회의
지역, 성, 연령 고려 35명 선발	배심원 운영 목적 및 역할 35명 중 34명 위촉	공약 담당자 직접 설명 및 질의응답 32명 참석
7월 10일 ~ 8월 6일	8월 13일(수)	8월 27일(수)

⇓

⑥ 결과 수용여부 발표	⑤ 회의 결과 고시	④ 3차 본회의
배심원 회의 결과 수용여부	배심원 회의 결과 검토	공약조정 심의 31명 참석
9 ~ 10월 중	9 ~ 10월 중	9월 2일(화)

▌주민배심원단 무작위 선발

○ ARS를 통하여 1차 135명의 응답자 추출

○ ARS 후 지역별, 연령별 인구비례 보정을 위해 온라인 폼 등 공모 방식으로 1차 대상자 확보

○ 2차 전화면접을 거쳐 최종 35명 선발

▌1차 예비회의 및 교육 (울주군청 1층 문수홀) : 8월 13일(수) 14시

○ 위촉장 수여

○ 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)

- 시민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
- 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
- 주민배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등

○ 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)

- 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
- 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

▮ 2차 예비회의 (울주군청 1층 문수홀) : 8월 27일(수) 14시

○ 공약 안건 설명회 (주관부서 ⇔ 주민배심원)

- 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변
- 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의

▮ 3차 본회의 (울주군청 1층 문수홀) : 9월 2일(화) 14시

○ 분임토의

- 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
- 공약 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표

○ 전체회의

- 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
- 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)

3. 심의 안건에 대한 최종 결과

가. 전체 결과

▌공약 조정 적정여부 심의: 15건 (승인 13건, 미승인 2건)

분임	구분	토 의 안 건	결과
울주 육아 (1분임)	심의	Ⅱ-2-① 울주 공공산후조리원 건립 ※ 내용 변경	승인
		Ⅱ-2-⑤ 육아종합지원센터 건립(남부센터) ※ 목표 변경	승인
		Ⅱ-2-⑥ 육아종합지원센터 건립(서부센터) ※ 목표·예산 변경	승인
울주ON (2분임)	심의	Ⅳ-1-③ 근로자 복지회관 건립 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-2-① KTX 울산역~남천간 수변 경관 조성 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-2-④ 회야강 생태하천 조성 ※ 일반시책 전환	승인

분임	구분	토 의 안 건	결과
울담 (3분임)	심의	Ⅳ-2-① 먹거리통합지원센터 건립 ※ 목표·예산 변경	승인
		Ⅴ-2-⑬ 범서 근린공원 조성사업 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-2-⑭ 두현(율리) 저수지 명품 수변공원 조성 ※ 목표 변경	미승인
사통팔달 (4분임)	심의	Ⅴ-1-③ 웅촌 곡천~양산 웅상구간 광역도로 조기개설 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-1-④ 범서~율리간 군청사 직행로 개설 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-1-⑥ 온양~웅촌간 도로확장 개설 ※ 일반시책 전환	승인
개발개선 울주 (5분임)	심의	Ⅴ-1-⑫ 언양 중심시가지 도로 여건 개선·주차장 확보 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-3-① 개발제한구역 조정을 통한 도시 개발 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-3-② 10만 정주권 도시 추진 ※ 목표 변경	미승인

나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

▌총 15개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과, 13개 안건이 배심원 과반 찬성으로 승인되었고, 2개 안건이 미승인되었음.

투표 총 인원 : 31(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
울주 육아 (1분임)	1	Ⅱ-2-① 울주 공공산후조리원 건립 ※ 내용 변경	20	11	-
	2	Ⅱ-2-⑤ 육아종합지원센터 건립(남부센터) ※ 목표 변경	30	1	-
	3	Ⅱ-2-⑥ 육아종합지원센터 건립(서부센터) ※ 목표·예산 변경	24	7	-
울주ON (2분임)	4	Ⅳ-1-③ 근로자 복지회관 건립 ※ 목표 변경	29	2	-
	5	Ⅴ-2-① KTX 울산역~남천간 수변 경관 조성 ※ 목표 변경	28	3	-
	6	Ⅴ-2-④ 회야강 생태하천 조성 ※ 일반시책 전환	28	2	1

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
울담 (3분임)	7	Ⅳ-2-① 먹거리통합지원센터 건립 ※ 목표·예산 변경	22	8	1
	8	Ⅴ-2-⑬ 범서 근린공원 조성사업 ※ 목표 변경	16	15	-
	9	Ⅴ-2-⑭ 두현(율리) 저수지 명품 수변공원 조성 ※ 목표 변경	12	19	-
사통팔달 (4분임)	10	Ⅴ-1-③ 웅촌 곡천~양산 웅상구간 광역도로 조기개설 ※ 목표 변경	27	4	-
	11	Ⅴ-1-④ 범서~율리간 군청사 직행로 개설 ※ 목표 변경	27	4	-
	12	Ⅴ-1-⑥ 온양~웅촌간 도로확장 개설 ※ 일반시책 전환	22	9	-
개발개선 울주 (5분임)	13	Ⅴ-1-⑫ 언양 중심시가지 도로 여건 개선·주차장 확보 ※ 목표 변경	25	6	-
	14	Ⅴ-3-① 개발제한구역 조정을 통한 도시 개발 ※ 목표 변경	25	6	-
	15	Ⅴ-3-② 10만 정주권 도시 추진 ※ 목표 변경	10	21	-

제1장

들어가며

제1장 들어가며

1. 울주군 주민배심원 운영 배경

제8회 전국동시지방선거는 디지털사회로의 전환과 기후위기, 인구구조변화, 팬데믹 등 그 어느 때 보다 커다란 변혁의 시기에서 치러졌던 매우 중요한 선거였으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 정책과 비전으로 승부하는 토론의 정치가 실종되고, 혐오와 증오에 기초한 비토크라시(Vetocracy. 거부 민주주의)가 기승을 부렸다.

결국 분열과 갈등을 사유화하고 재생산하는 구조가 아닌 우리사회 문제해결 방안과 새로운 미래를 만들어가기 위해서는 평범한 시민이 주도하는 시민토론회가 활성화될 필요가 있다는 사회적 성찰이 대두되었다. 아울러 단체장이 선정하는 방식으로 구성되었던 공약이행평가단 운영에 대한 이른바 '거수기'(rubber stamp) 논란이 계속되었고, 이와 같은 문제에서 벗어나기 위한 노력이 시급하다는 지적이 지속되어왔다.

선거에서의 공약은 고용계약서이며 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의이다. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이다.

이와 같은 이유로 한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 민선 8기 단체장 공약실천 과정에서 직접 주민들이 참여해 심의 안건에 대한 토의 및 투표를 거쳐 승인하는 주민배심원 회의를 운영할 것을 제안하였다. 과거 공약이행 평가의 주체가 지역주민의 대표성을 확보하지 못한 소수 전문가라는 점과, 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 지역의 주인이며 지역의 문제를 가장 가까이에서

체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이라는 점을 고려하여 주민배심원 회의가 제안된 것이다.

이에 따라 울주군은 매니페스토본부와의 협업을 통해 공약의 주인인 주민이 심사숙고 과정을 거쳐 조정안을 심의하고, 이를 토대로 주민들의 의견을 모아가는 주민배심원 회의 운영을 실시하게 되었다. 특히, 인구비례에 의한 무작위 선발을 통해 주민배심원 회의를 구성하여 시민평가조직의 독립성과 객관성을 높이고 더욱 심도 있는 토론이 진행될 수 있도록 노력하였다.

참여자들은 권한의 평등성 원칙 아래에서 균등한 발언의 기회를 가지며, 결과 도출은 '전원합의'(컨센서스, Consensus)를 원칙으로 하는 주민배심원 제도는 주민 참여의 기회와 폭을 넓히고 심의 결과의 공정성을 확보하기 위한 방안으로 주민배심원 구성에 있어서 시민평가 과정에서 이뤄질 수 있다는 점에서 탁월한 제도이다.

울주군 배심원 제도 운영은 지역주민과 지방자치단체가 직접 교감하며 민선 8기 공약실천의 기조와 방향 설정, 공약 조정안의 심의를 민주적으로 진행함으로써 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나가고자 하는데도 그 목적이 있다. 또한 지역 주민들의 참여를 통해 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하는 노력이기도 하다.

2. 주민배심원 운영 목적 및 방향

가. 운영 목적 및 방향

○ 지난 2012년도부터 한국매니페스토실천본부의 제안으로 운영되고 있는 주민배심원단은 조정공약에 대한 심의뿐만 아니라 공약 이행 과정을 평가하는 것으로 정파적 개인적 이해에서 자유로운 지역주민들이 자발적으로 참여해 공공성에 기반을 둔 심의(Deliberation)와 의사결정을 진행했다는 측면에서 그 의의가 크다고 판단된다.

○ 이와 함께 단체장의 선거공약은 지역 주민과의 직접적인 공적 계약임에도 불구하고 깨뜨려도 괜찮은 약속처럼 취급되거나 소수 전문가 의견에 의존했던 과거의 모습에서 벗어나 지역주민과의 직접적인 평가를 시도했다는 점에서도 큰 의미가 있다고 볼 수 있을 것이다.

○ 심의민주주의는 공공사안에 대한 첨예한 갈등과 다양한 의견들의 조정 실패라는 대의민주주의의 한계로부터 대두되기 시작하였다. 따라서 형식적.절차적 민주주의를 넘어서 시민들이 직접 참여하여 합의해 가는 실질적인 민주주의를 도입, 운영하는 제도화 필요성이 강하게 제기되고 있다.

○ 특히, 공약사업 심의를 위한 배심원단 운영의 경우 편향되고 왜곡된 여론이 아닌 양질의 정제된 공론, 공공재를 도출하는 작업이다. 솔직한 정보와 공공적 판단에 집중할 수 있는 소규모의 공론장을 조성하고, 숙의를 통해 결론을 도출할 수 있다는 점에서 큰 의의가 있다고 볼 수 있다.

○ 이처럼 주민배심원 운영은 보고회 수준의 형식적인 공약 심의가 아니라 ① 제도 이해를 위한 사전 교육 ② 충분한 정보제공 및 학습 ③ 소그룹 토론 및 전체 투표의 과정을 거친 후 공론을 확인할 수 있다는 점에서 다른 주민참여제도와 변별력을 가진다.

○ 울주군은 우선 전문가가 공약이행의 심의 범위 및 내용을 도출한 후, 주민배심원 회의를 통하여 공약 조정안에 대해 심의하는 절차를 거치기로 하였다. 주민배심원 심의는 주민들의 참여와 의사결정의 질적 향상을 위

해 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통하여 선발된 주민배심원단의 학습 및 토의과정을 거쳐서 결과를 도출하는 민주적 과정을 거쳤다.

○ 주민배심원단 선발에 있어 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 주민 전체의 참여기회의 평등성, 그리고 주민 대표성 및 심의 절차의 공정성을 확보하기 위해 울주군 거주 18세 이상의 주민을 대상으로 인구비례(지역.연령.성)에 의한 무작위로 주민배심원단을 선발했다. 또한 심의 결과의 공정성을 확보하기 위하여 단체장과 친인척 관계에 있거나 현재 공무원으로 근무 중인 주민, 그리고 정당의 당직자는 선발 대상에서 제외하였다.

○ 주민배심원 회의는 권위주의적이며 형식적인 심의가 아닌 정보제공과 학습, 토론 등 공공적 의사결정을 유도할 수 있도록 운영하였다. 이를 통해 주민 스스로 공약이행 과정에서 이행현황에 대해 토의하고 심의와 판단을 할 수 있는 여건을 조성하였다.

○ 주민배심원 회의 운영을 통해 장기적으로는 주민과의 소통.공감을 통하여 신뢰행정을 발굴하고 확산시키고자 하였다. 직접민주주의 원형인 아테네 민주주의 방식을 차용함으로써 민주적 정당성을 확보하고 주민소통의 새로운 방향성을 제시하고자 하였다. 아울러 참다운 지방자치와 성숙한 민주주의 실현을 목표로 주민배심원 운영 방향을 설계하였다.

나. 숙의민주주의 해외 사례

○ **아일랜드 시민의회**(Irish Citizens' Assembly)는 결혼평등과 낙태법 개정을 논의하는 과정에서 사회적으로 민감한 이슈를 다루며 운영되었다. 시민의회는 성별, 연령, 사회경제적 배경, 지역을 고려하여 무작위로 선정된 시민들로 구성되었으며, 선발 과정은 공정성을 보장하기 위해 전문기관에 의해 감독되었다. 이 시민들이 참여한 심도 있는 논의는 합의를 도출해냈고, 이를 바탕으로 국민투표가 진행되어 동성결혼 합법화와 낙태법 개정이 다수의 찬성으로 성사되었다. 아일랜드는 동성결혼을 합법화한 첫 국가 중 하나로 자리매김하였으며, 이는 숙의민주주의가 논란이

되는 사회적 문제를 해결하는 데 매우 효과적인 방식임을 증명한 사례라 할 수 있다.

○ **벨기에 시민의회** (Belgian Citizens' Assembly)는 정책 결정 과정에 시민들이 지속적으로 참여할 수 있도록 상설화된 기구로 운영되고 있다. 이 시민의회는 매년 성별, 연령, 교육 수준 등을 고려하여 무작위로 선정된 시민들로 구성되며, 다양한 사회적 배경을 반영하여 정책을 논의하고 있다. 이 과정에서 정책 결정의 투명성과 민주성을 높이는 역할을 수행하고 있으며, 벨기에는 이러한 시민의회를 통해 정책 결정에 다양한 사회적 목소리가 반영될 수 있도록 노력하고 있다. 이 사례는 숙의민주주의가 제도적으로 정착할 가능성을 보여주며, 시민의 직접적 참여가 정치적 참여의 폭을 넓히고 민주주의를 강화하는 데 기여할 수 있음을 시사한다.

○ **캐나다 브리티시컬럼비아 시민의회** (British Columbia Citizens' Assembly, Canada)는 선거법 개정을 목적으로 운영되었다. 160명의 무작위로 선정된 시민들로 구성된 이 시민의회는 각 선거구에서 한 명씩 대표가 선정되었으며, 성별, 연령, 지역 대표성 등을 고려하여 구성되었다. 이들은 1년 동안 학습과 토론을 거쳐 새로운 선거제도를 제안하였으나, 해당 권고안은 국민투표에서 충분한 찬성을 얻지 못해 통과되지 않았다. 권고안이 부결되었음에도 불구하고, 시민의회는 숙의민주주의의 원칙을 충실히 따르며 공정하고 투명한 논의를 진행했다. 이는 시민들이 직접 참여하여 복잡한 정치적 사안을 논의하고 권고안을 도출하는 과정에서 숙의민주주의의 잠재력을 보여준 중요한 사례이다.

○ **프랑스 기후 시민의회** (French Citizens' Convention for Climate)는 기후변화 대응 정책을 논의하고, 이를 기반으로 권고안을 마련하는 데 초점을 맞췄다. 성별, 연령, 지역, 교육 수준 등을 기준으로 무작위로 선발된 150명의 시민들로 구성된 이 시민의회는 프랑스 전체 인구를 대표할 수 있도록 설계되었다. 9개월간 7차례의 회의를 통해 시민들은 다양한 기후 정책을 심도 있게 검토하고 총 149개의 권고안을 도출하였으며, 이 중 146개의 권고안이 정부에 의해 수용되었다. 이는 시민들이 글로벌

이슈에 직접 참여하여 실질적인 변화를 이끌어낼 수 있음을 보여주는 사례로, 숙의민주주의가 복잡한 문제 해결에 효과적일 뿐만 아니라, 시민 참여가 정책의 실효성과 수용성을 높이는 데 중요한 역할을 할 수 있음을 시사한다.

3. 주민배심원 운영 개요

가. 추진방향

○ 첫째, 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역.성.연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 주민배심원단을 선발해 주민의 대표성과 참여기회 평등성을 확보하였다.

○ 둘째, ARS를 통한 무작위 추첨 방식은 시민 참여를 유도하는 데 중요한 역할을 하고 있으나, ARS 보급률이 낮은 젊은 층의 참여를 확대하기 위해 아테네의 클레로테리온 사례를 참고하여 공모 기반 무작위 추첨방식과 ARS 무작위 선발을 병행하여 진행하였다. 특정 연령층을 대상으로 공모를 진행한 후, 공모를 통해 모집된 신청자들과 ARS 응답자를 무작위로 추첨하여 최종 참여자를 선정함으로써 공정성과 대표성을 동시에 확보하고자 하였다.

○ 셋째, 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 주민배심원단은 주민의 대표성을 가지고 민선 8기 공약에 대하여 평가하고 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여하였다.

○ 넷째, 전문가 중심의 공약이행현황점검 과정을 개선해 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 토의과정을 통해 공약을 평가하고 개선방안을 모색하였다.

○ 다섯째, 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 거쳤다.

○ 여섯째, 주민배심원의 심도 있는 토의를 위하여 심의 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공하고, 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 주민배심원단이 스스로 운영하여 나가도록 유도하였다.

○ 일곱째, 원활한 토의 진행을 위해 전문가 및 시민단체 활동가로 구성된 촉진자(facilitator)도 함께 참여하였고, 주민배심원단의 논의 결과와 울주군의 수용 여부는 일정기간 울주군청 홈페이지에 공시하도록 하였다.

나. 주민배심원 회의 개요

○ 회의일자 : 2025년 8월 13일(수), 8월 27일(수), 9월 2일(화)

○ 대상 : 울주군 거주, 또는 재직 중인 18세 이상 주민

○ 인원 : 주민배심원 35명

○ 구성방법 : 성별.연령.지역을 고려한 무작위 선발

○ 주최.주관 : 울주군.한국매니페스토실천본부

○ 심의범위 : 민선 8기 울주군 공약 조정 적정여부 심의(15건)

다. 심의 안건 선정 및 심의 방법

○ 울주군에서 추진하고 있는 공약 사업 중 조정·변경이 필요하다고 판단되는 공약 15건을 조정 심의 안건으로 제출하였다.

○ 심의 절차는 국회 본회의 운영 방식을 차용하였다. 우선 5개 분임(소위원회)을 구성하여 분임별로 안건을 선정하였다. 공약 설명회, 분임 활동, 심층 분임토의를 통해 안건으로 채택된 공약들에 대한 평가, 심의 및 개선방안 마련이 이루어졌다. 분임토의에서 도출된 결과는 전체회의에서 주민배심원단 전원에게 보고한 후, 주민배심원 전체 동의를 거쳐서 최종 승인 여부를 결정하였다.

제2장

주민배심원 운영 절차

제2장 주민배심원 운영 절차

1. 주민배심원단 운영 기조 및 흐름

▌숙의적 의사결정을 위한 배심원단 5대 주요사업

○ 민주성과 공정성에 기반을 둔 참여형 거버넌스를 구축하고 협력적 네트워크 다양화를 모색하며 아래로부터의 공감과 신뢰행정 기운을 조성하기 위해 아래와 같이 단계적으로 추진하였다.

배심원 선발	기초교육 심화교육	분임 활동	토의, 결정	결과 수용 주민공시
- 사업 협약 - ARS 모집 - 전화 면접 - 배심원 확정	▶ - 지역의 이해 - 매니페스토 운동 및 배심원에 대한 이해 - 공약에 대한 학습과 이해	- 분임별 평가활동	- 분임 토의 - 전체 회의 - 권고안 마련	- 권고안 공시 - 결과수용 - 결과공시

▌배심원단 진행과정의 흐름

① 배심원단 무작위 선발	② 1차 예비회의.교육	③ 2차 예비회의
지역, 성, 연령 고려 35명 선발	배심원 운영 목적 및 역할 35명 중 34명 위촉	공약 담당자 직접 설명 및 질의응답 32명 참석
7월 10일 ~ 8월 6일	8월 13일(수)	8월 27일(수)

⇓

⑥ 결과 수용여부 발표	⑤ 회의 결과 고시	④ 3차 본회의
배심원 회의 결과 수용여부	배심원 회의 결과 검토	공약조정 심의 31명 참석
9 ~ 10월 중	9 ~ 10월 중	9월 2일(화)

○ 공약설명회에서 지방자치단체의 균형 잡힌 정보 제공을 유도하고 토의 및 합의 과정에서 공정하고 원활한 진행을 위하여 한국매니페스토실천본부와 촉진자가 중심이 되어 회의를 진행하였다.

▌배심원단 운영 일정 및 주요내용

구 분	일시 및 장소	주 요 내 용
1차 예비 회의	8월 13일(수) 오후 2시 (울주군청 1층 문수홀)	○ 위촉장 수여 ○ 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부) - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조 - 주민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등 ○ 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여) - 참석자 마음열기(아이스 브레이킹) - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표
2차 예비 회의	8월 27일(수) 오후 2시 (울주군청 1층 문수홀)	○ 심의 안건 설명회 (주관부서 ⇔ 주민배심원) - 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변 - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의
분임 활동	2차 회의 이후 ~3차 회의 전	○ 주관 부서 담당자와의 심층면담 ○ 현장조사 등 자율 활동
본회의	9월 2일(화) 오후 2시 (울주군청 1층 문수홀)	○ 분임토의 - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리 - 공약 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표 ○ 전체회의 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답 - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)

2. 주민배심원 운영 지원 조직

▌배심원단 분임별 촉진자

○ 분임별 촉진자는 배심원 회의 기획 및 운영을 위하여 구성된 활동가 조직이다. 촉진자는 주로 한국매니페스토실천본부의 활동에 직.간접적으로 참여의 경험이 있으며 지역 활동에 대한 현장실무 경험이 있는 활동가 및 전문가로 구성하였다.

○ 촉진자는 심의 결과에 영향을 미치는 의견을 제시할 수 없으며, 배심원의 적극적인 참여를 유도하고 원활한 토의를 위한 진행자 및 공약 이해도를 높여주기 위한 조력자 역할을 담당한다.

○ 촉진자 구성

- 진희권 부산대 통일한국연구원 연구원
- 윤정선 전 부산경실련 국장
- 이정향 (사)아름다운사람들 이사
- 반민순 부산민예총 부이사장
- 김부민 컬쳐월드 대표

3. 주민배심원 모집 절차

▌1차 모집 (ARS를 통한 무작위 추출)

○ 18세 이상 울주군 거주, 재직 또는 재학 중인 지역 주민을 대상으로 7월 10일부터 13일까지 유선전화 ARS를 통해 135명의 1차 배심원 모집

○ 모집 및 선정방법

• ARS를 통해 성, 나이, 지역을 고려한 무작위 추출, 참여 희망자 조사

구 분	성	나이	지역	1차 선발
고려 사항	성별 동수	20,30,40,50, 60대 이상	지역별 인구 비례로 선발	참여의향을 밝힌 배심원 선발

○ ARS 모집을 위한 안내 내용

안녕하세요? 울주군은 매니페스토본부와 함께 울주군수 공약이행현황 점검을 위한 주민배심원을 모집하고 있습니다. 주민배심원으로 지원하시면 8월 13일, 8월 27일, 9월 2일 총 3회에 걸쳐 울주군수 공약점검 회의에 참석하게 되며, 참석하신 분에게는 소정의 회의비를 드립니다. 주민배심원에 참여하실 의사가 없으시면 전화를 끊어주세요. 그럼 주민배심원 등록을 위해 몇 가지 여쭈어보겠습니다.

[지역]
01) 선생님의 주민등록상 주소지가
1. 온산읍, 온양읍, 청량읍, 서생면, 웅촌면 이면 1번 (가 선거구)
2. 언양읍, 삼남읍, 두동면, 두서면, 상북면, 삼동면 이면 2번 (나 선거구)
3. 범서읍 이면 3번 (다 선거구)
4. 울주군민이 아니면 4번 ➜ 설문종료(분기종료)

[연령]
02) 선생님의 연령대가
1. 18세 미만이면 1번 ➜ 설문종료(분기종료)
2. 18세 이상 20대면 2번
3. 30대면 3번
4. 40대면 4번

5. 50대면 5번 6. 60대 이상이시면 6번을 눌러주십시오. [성별] 03) 선생님의 성별이 남성이시면 1번, 여성이시면 2번을 눌러주세요. 1. 남성 2. 여성 [휴대전화번호] 04) 자세한 일정 및 행사 안내를 위해 선생님께 직접 전화를 드리고자 합니다. 선생님의 휴대전화 번호와 우물정자 버튼을 눌러주시면 감사하겠습니다.	
*[종료 멘트] **[조사제외대상]	[90 - 맺음말] * 주민배심원에 지원해 주셔서 감사합니다. 본 ARS는, 최종 선발 전화가 아니므로, 최종 확정 여부는 직접 전화 드리고 안내하겠습니다. 조기 선발 완료시에는 전화를 드리지 못 할 수도 있습니다. 이점 양해 바랍니다. 감사합니다. [91 - 분기종료] * * 죄송합니다. 선생님께서는 조사대상에 포함되지 않습니다.

○ ARS 후 지역별, 연령별 인구비례 보정을 위해 온라인 폼 등의 공모 방식으로 1차 대상자 확보

▌2차 모집 (전화 면접)

○ ARS를 통해 배심원단 참여 의사를 밝힌 주민 135명 및 온라인 폼을 통해 확보한 주민 등을 대상으로 하여 7월 31일부터 8월 6일까지 전화 면접을 거쳐 최종 배심원단 35명 선발

○ 선발은 무작위로 진행하되 인구비례에 의해 이해도와 참여도가 높은 주민을 우선적으로 선발하였음

- 단체장의 직계 가족과 정당의 주요 당직자, (현)공무원, 전·현직 선출직

공직자는 제외하였음.

○ 전화면접 주요 내용

- 안녕하세요? 며칠 전 ARS를 통해 울주군수 공약이행현황 점검을 위한 주민배심원 회의 참여를 희망하셨는데요. 주민배심원 최종 선발을 위해 전화 드렸습니다. 일정을 안내해 드려도 될까요?

- 주민배심원 회의는 총 3회에 걸쳐서 진행됩니다. 3회 모두 참석 가능하셔야 하고, 첫 회의인 1차 회의는 8월 13일(수) / 2차 회의는 8월 27일(수) / 3차 회의는 9월 2일(화) 오후 2시입니다.

- 3차 회의 모두 장소는 울주군청 1층 문수홀에서 진행됩니다. 자세한 일정은 문자로 보내드립니다.
※ 1회 회의 당 소요시간은 약 3-4시간
※ 1차 또는 2차 회의에 불참한 경우 3차 회의 참여 불가

- 선생님 3회 차 모두 참석가능하신가요? (3회 차 모두 참석가능에 대해서 확실히 답변을 안 하실 경우, 재차 여쭤보고 정중히 거절)

- 마지막 확인 질문
- 울주군수와 친인척관계에 있으신가요?
- 공공기관의 공무원, 또는 정당 주요 당직자, 기자와 같은 오피니언 리더 직업으로서 현재 근무하고 계신가요? (前 선출직 공직자 및 후보자 출신도 제외. 전 지방의원/전 국회의원/전 지자체단체장/전 대통령 등등)
- 회의장에서 확인이 될 경우, 주민배심원 선발이 취소될 수 있습니다.
- (기자인 경우) 지역사회에 오피니언 리더는 다른 참여기회도 많고. 본 회의는 일반 주민 참여를 우선하고 있음. 참관 및 취재는 가능할 것 같음.
- '그렇다'고 대답한 경우에는 회의의 객관성과 공정성을 위해 공손하게 주민배심원으로 참여할 수 없음을 알림.
- 민선 8기에 진행된 타 지역 주민배심원 회의에 참석하시거나, 참석 예정이신가요? ('그렇다'고 할 경우, 최대한 여러 주민이 참여할 수 있도록 하기 위해 참여할 수 없음을 알림)
- 네, 선생님은 울주군수 공약이행현황 점검을 위한 주민배심원으로 확정되었습니다.

- 재차 아래 사항 확인
- 위촉장 수여식과 명찰 제작으로 인하여 마지막으로 확인 질문 드리겠습니다.

성함 / 지역 / 연령대 / 성별 / 문자 수신 연락처 / 주소 ※ 성함, 연령대, 지역 정확히 확인해야 함

- 문자로 일정 및 장소를 다시 안내해드리겠습니다. 문자 확인이 가능하신지요?
- 혹시 궁금하신 내용 있으신가요?
- 그리고 현재 20, 30대의 경우는 참여율이 저조한 상황이라 추천도 받고 있습니다. 가족을 제외하고, 추천해주실 분이 있다면, 제가 드린 번호로 연락 부탁드립니다. 감사합니다.

- 감사합니다. 본회의는 재선발이 불가능한 회의입니다. 미참석 시, 그만큼 다른 분들의 기회까지 사라지게 됩니다. 울주군민의 대표로 회의에 참석하시는 만큼, 세 번의 회의에 꼭 참석을 부탁드리겠습니다.

▌주민배심원 선발 명단

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
1	김O수	남성	20대	언양읍	
2	김O영	남성	20대	범서읍	
3	윤O빈	여성	20대	서생면	
4	이O헌	남성	20대	상북면	
5	허O미	여성	20대	청량읍	
6	강O원	남성	30대	범서읍	
7	김O민	남성	30대	언양읍	
8	노O경	여성	30대	상북면	
9	성O날	여성	30대	삼남읍	
10	양O진	여성	30대	청량읍	
11	이O영	여성	30대	상북면	
12	차O영	남성	30대	온양읍	
13	최O국	남성	30대	언양읍	

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
14	권O정	여성	40대	범서읍	
15	김O옥	여성	40대	언양읍	
16	안O	남성	40대	서생면	
17	이O겸	여성	40대	범서읍	
18	장O호	남성	40대	범서읍	
19	최O진	여성	40대	범서읍	
20	권O덕	남성	50대	범서읍	
21	김O순	여성	50대	온양읍	
22	김O태	남성	50대	범서읍	
23	김O훈	남성	50대	범서읍	
24	박O현	남성	50대	온양읍	
25	성O영	여성	50대	언양읍	
26	정O희	여성	50대	범서읍	
27	정O구	남성	50대	언양읍	
28	김O제	여성	60대	청량읍	
29	원O선	여성	60대	삼동면	
30	이O희	여성	60대	삼남읍	
31	이O천	남성	60대	상북면	
32	정O재	남성	60대	온산읍	
33	차O준	남성	60대	온양읍	
34	이O자	여성	70대	삼남읍	
35	정O숙	여성	70대	청량읍	

○ 연령별 선발된 배심원 수

연령	선발인원
20대	5
30대	8
40대	6
50대	8
60대 이상	8
계	35

○ 성별 선발된 배심원 수

성별	선발인원
남	17
여	18
계	35

○ 지역별 선발된 배심원 수

지역	선발인원
온산읍, 온양읍, 청량읍, 서생면, 웅촌면 (가 선거구)	11
언양읍, 삼남읍, 두동면, 두서면, 상북면, 삼동면 (나 선거구)	14
범서읍(다 선거구)	10
계	35

4. 주민배심원 예비회의 및 본회의

▌1차 예비회의 및 배심원단 최종 확정

○ 일시 및 장소 : 8월 13일(수) 오후 2시 / 울주군청 1층 문수홀

○ 배심원단 참석자 수 : 34명

○ 주요내용 : 배심원단 교육 및 분임 구성

- 위촉장 수여
- 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
  - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해
  - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
  - 주민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
  - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
  - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

분 임 명				
울주 육아 (1분임)	울주ON (2분임)	울담 (3분임)	사통팔달 (4분임)	개발개선 울주 (5분임)

▌2차 예비회의

○ 일시 및 장소 : 8월 27일(수) 오후 2시 / 울주군청 1층 문수홀

○ 배심원 참석자 수 : 32명

○ 내용 : 공약 안건 설명회 (주관부서 ⇔ 주민배심원)

- 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 주민배심원 질의에 답변
- 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의

○ 진행순서

시 간	내 용	비 고
14:00~14:05 (5′)	‣ 개회 및 진행 순서 안내 ‣ 공약 총괄 설명	울주군
14:05~14:20 (15′)	‣ 분임별 시간 (2차.3차 회의 진행 안내 등)	한국 매니페스토 실천본부
14:20 ~ 15:35 (75′)	‣ 분임별 공약 설명 및 질의응답 (주관부서 ⇒ 주민배심원) - 분임별로 공약사업담당자가 직접 설명, 주민배심원 질의에 대한 답변	한국 매니페스토 실천본부 · 공약사업 추진부서
14:20~14:45 (25′)	- 안건 1 설명 및 질의응답	
14:45~15:10 (25′)	- 안건 2 설명 및 질의응답	
15:10~15:35 (25′)	- 안건 3 설명 및 질의응답	
15:35~15:55 (20′)	‣ 분임활동 계획 세우기, 소감나누기	한국 매니페스토 실천본부
15:55~16:00 (5′)	‣ 다음 일정 안내 및 폐회	한국 매니페스토 실천본부

▌분임별 심의 안건 내용

○ 울주 육아 (1분임)

• 촉진자 : 진희권 부산대 통일한국연구원 연구원

구분	공 약 명	담당부서
조정 안건	Ⅱ-2-① 울주 공공산후조리원 건립 ※ 내용 변경	건강관리과
조정 안건	Ⅱ-2-⑤ 육아종합지원센터 건립(남부센터) ※ 목표 변경	여성가족과
조정 안건	Ⅱ-2-⑥ 육아종합지원센터 건립(서부센터) ※ 목표·예산 변경	여성가족과

○ 울주ON (2분임)

• 촉진자 : 윤정선 전 부산경실련 국장

구분	공 약 명	담당부서
조정 안건	Ⅳ-1-③ 근로자 복지회관 건립 ※ 목표 변경	일자리지원과
조정 안건	Ⅴ-2-① KTX 울산역~남천간 수변 경관 조성 ※ 목표 변경	건 설 과
조정 안건	Ⅴ-2-④ 회야강 생태하천 조성 ※ 일반시책 전환	건 설 과

○ 울담 (3분임)

• 촉진자 : 이정향 (사)아름다운사람들 이사

구분	공 약 명	담당부서
조정 안건	Ⅳ-2-① 먹거리통합지원센터 건립 ※ 목표·예산 변경	농 업 정 책 과
조정 안건	Ⅴ-2-⑬ 범서 근린공원 조성사업 ※ 목표 변경	산 림 휴 양 과
조정 안건	Ⅴ-2-⑭ 두현(율리) 저수지 명품 수변공원 조성 ※ 목표 변경	산 림 휴 양 과

○ 사통팔달 (4분임)

• 촉진자 : 반민순 부산민예총 부이사장

구분	공 약 명	담당부서
조정 안건	Ⅴ-1-③ 웅촌 곡천~양산 웅상구간 광역도로 조기개설 ※ 목표 변경	도 로 과
조정 안건	Ⅴ-1-④ 범서~율리간 군청사 직행로 개설 ※ 목표 변경	도 로 과
조정 안건	Ⅴ-1-⑥ 온양~웅촌간 도로확장 개설 ※ 일반시책 전환	도 로 과

○ 개발개선 울주 (5분임)

• 촉진자 : 김부민 컬쳐월드 대표

구분	공 약 명	담당부서
조정 안건	Ⅴ-1-⑫ 언양 중심시가지 도로 여건 개선·주차장 확보 ※ 목표 변경	도 로 과
조정 안건	V-3-① 개발제한구역 조정을 통한 도시 개발 ※ 목표 변경	신성장개발과
조정 안건	V-3-② 10만 정주권 도시 추진 ※ 목표 변경	신성장개발과

▌3차 본회의

○ 일시 및 장소 : 9월 2일(화) 오후 2시 / 울주군청 1층 문수홀

○ 배심원 참석자 수 : 31명

○ 내용 : 분임회의 및 전체회의

- 분임토의
  - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
  - 공약 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
- 전체회의
  - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
  - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)

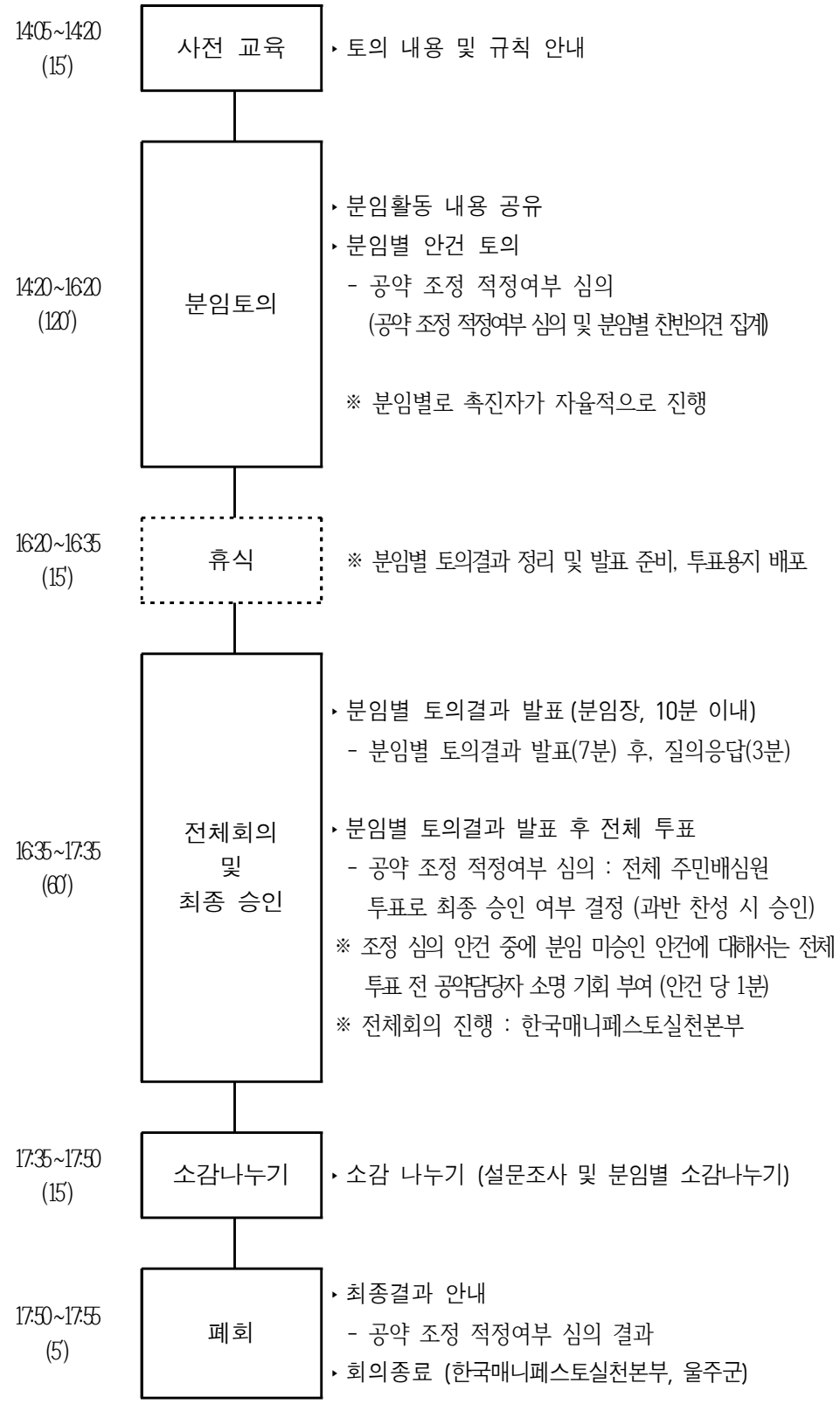
○ 분임 토의는 아래 표의 순서에 따라 진행하고, 배심원단의 의견을 빠짐없이 기록함.

<공약 조정 적정여부 심의에 대한 찬반토의>
1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 배심원단의 1차 찬반입장 제시 (1차 조사)
3. 순차적으로 찬반의견에 대한 사유 제시
4. 찬반의견에 대한 토의
5. 2차 찬반 투표 진행 (2차 조사)
6. 토의결과 정리

○ 공약 조정 적정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 미승인 여부를 결정함.

○ 전체회의에서 분임별 회의 결과에 대한 배심원의 개별 질문이 있을 경우 질의응답 시간을 가졌으며, 개별 배심원이 개진한 의견들도 권고안의 기타의견으로 첨부함.

○ 본회의 진행 방식은 아래 표와 같음



제3장

주민배심원 운영 결과

제3장 주민배심원 운영 결과

1. 주민배심원 최종 심의 결과 내용

가. 전체 결과

▌공약 조정 적정여부 심의: 15건 (승인 13건, 미승인 2건)

분임	구분	토 의 안 건	결과
울주 육아 (1분임)	심의	Ⅱ-2-① 울주 공공산후조리원 건립 ※ 내용 변경	승인
		Ⅱ-2-⑤ 육아종합지원센터 건립(남부센터) ※ 목표 변경	승인
		Ⅱ-2-⑥ 육아종합지원센터 건립(서부센터) ※ 목표·예산 변경	승인
울주ON (2분임)	심의	Ⅳ-1-③ 근로자 복지회관 건립 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-2-① KTX 울산역~남천간 수변 경관 조성 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-2-④ 회야강 생태하천 조성 ※ 일반시책 전환	승인

분임	구분	토 의 안 건	결과
울담 (3분임)	심의	Ⅳ-2-① 먹거리통합지원센터 건립 ※ 목표·예산 변경	승인
		Ⅴ-2-⑬ 범서 근린공원 조성사업 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-2-⑭ 두현(율리) 저수지 명품 수변공원 조성 ※ 목표 변경	미승인
사통팔달 (4분임)	심의	Ⅴ-1-③ 웅촌 곡천~양산 웅상구간 광역도로 조기개설 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-1-④ 범서~율리간 군청사 직행로 개설 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-1-⑥ 온양~웅촌간 도로확장 개설 ※ 일반시책 전환	승인
개발개선 울주 (5분임)	심의	Ⅴ-1-⑫ 언양 중심시가지 도로 여건 개선·주차장 확보 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-3-① 개발제한구역 조정을 통한 도시 개발 ※ 목표 변경	승인
		Ⅴ-3-② 10만 정주권 도시 추진 ※ 목표 변경	미승인

나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

▌총 15개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과, 13개 안건이 배심원 과반 찬성으로 승인되었고, 2개 안건이 미승인되었음.

투표 총 인원 : 31(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
울주 육아 (1분임)	1	Ⅱ-2-① 울주 공공산후조리원 건립 ※ 내용 변경	20	11	-
	2	Ⅱ-2-⑤ 육아종합지원센터 건립(남부센터) ※ 목표 변경	30	1	-
	3	Ⅱ-2-⑥ 육아종합지원센터 건립(서부센터) ※ 목표·예산 변경	24	7	-
울주ON (2분임)	4	Ⅳ-1-③ 근로자 복지회관 건립 ※ 목표 변경	29	2	-
	5	Ⅴ-2-① KTX 울산역~남천간 수변 경관 조성 ※ 목표 변경	28	3	-
	6	Ⅴ-2-④ 회야강 생태하천 조성 ※ 일반시책 전환	28	2	1

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
울담 (3분임)	7	Ⅳ-2-① 먹거리통합지원센터 건립 ※ 목표·예산 변경	22	8	1
	8	Ⅴ-2-⑬ 범서 근린공원 조성사업 ※ 목표 변경	16	15	-
	9	Ⅴ-2-⑭ 두현(율리) 저수지 명품 수변공원 조성 ※ 목표 변경	12	19	-
사통팔달 (4분임)	10	Ⅴ-1-③ 웅촌 곡천~양산 웅상구간 광역도로 조기개설 ※ 목표 변경	27	4	-
	11	Ⅴ-1-④ 범서~율리간 군청사 직행로 개설 ※ 목표 변경	27	4	-
	12	Ⅴ-1-⑥ 온양~웅촌간 도로확장 개설 ※ 일반시책 전환	22	9	-
개발개선 울주 (5분임)	13	Ⅴ-1-⑫ 언양 중심시가지 도로 여건 개선·주차장 확보 ※ 목표 변경	25	6	-
	14	Ⅴ-3-① 개발제한구역 조정을 통한 도시 개발 ※ 목표 변경	25	6	-
	15	Ⅴ-3-② 10만 정주권 도시 추진 ※ 목표 변경	10	21	-

2. 분임별 안건 설명 및 질의응답

2차 예비회의에서 이루어진 공약사항에 대한 질의응답 내용에 기초하여, 3차 분임회의에서 공약조정 적정여부에 대한 토의와 투표가 이루어졌다.

2차 예비회의는 배심원단 32명, 촉진자 5명, 공약담당부서 공무원 등을 포함해 70여 명이 참석했다. 2차 회의에서는 분임별로 안건 담당자가 배석한 가운데 안건에 대한 설명이 진행되었으며, 배심원의 질의에 담당공무원이 답변하는 형식으로 질의응답이 이루어졌다.

2차 회의 후 배심원단은 분임 토론 등 자율 활동을 거쳐 3차 회의를 준비하였다.

3차 본회의는 공약 조정 적정여부 심의를 주요 내용으로 분임 토의 및 전체회의 순서로 진행하였다.

공약 조정 적정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 미승인 여부를 결정하였다.

한국매니페스토실천본부는 3차 본회의 진행에 앞서 토의에 임하는 배심원의 자세와 역할, 심의 과정 등에 대한 교육을 실시하였으며, 전체회의에서 결정된 최종 결과에 대한 후속작업 등을 전달하였다.

가. 울주 육아 (1분임)

공약 조정 심의1	Ⅱ-2-① 울주 공공산후조리원 건립

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2026.
- 사업량/목표 : 울주 공공산후조리원 건립
- 총사업비 : 12,000백만원(군비)
- 주요내용

  - 사업규모 : 지상 4층 / 연면적 3,000㎡

  - 사업내용 : 공공산후조리원 건립, 운영

    · 모자동 30실, 신생아실, 산후관리실, 프로그램실, 운동실 등

○ 조정 심의요청 내역 : 내용 변경

구분	공약내용 변경
변경 전	울주 공공산후조리원 건립 - 사업규모 : 지상 4층 / 연면적 3,000㎡ - 사업내용 : 공공산후조리원 건립, 운영 · 모자동 30실, 신생아실, 산후관리실, 프로그램실, 운동실 등
변경 후	산후조리경비 지원사업 - 지원대상 : 울주군 출산가정 800명 - 지원내용 : 출생아당 산후조리경비 50만원 실비 지원

○ 조정사유

- 산후조리원의 낮은 입소율, 일부 산모만 이용하는 형평성 문제, 공공산후조리원 확대에 대한 낮은 선호도 등을 고려할 때 전체 수혜대상자가 지원받을 수 있고 정책선호도가 높은 사업으로 변경 필요

- (산후조리원 이용률 저조)

○ 타 지자체 공공산후조리원 운영 현황

→ 외부 위탁 운영에 따른 적자보전, 전국 20개소 평균 입소율 67% 불과

공공산후조리원	규모	운영예산(보조)	이용요금(2주)
울산 북구	28실(지하 1층, 지상 3층)	약 13억원	189만원
경상남도 밀양시	8실(지상 2층)	약 10억원	160만원
경상북도 김천시	12실(지상 2층)	약 10억원	168만원
서울특별시 송파구	27실(지상 5층)	약 27억원	190만원

○ 울산 내 산후조리원 운영 현황

→ 7개(공공 1, 민간 6) 운영 중이나 '24년 입소율 70.4%에 그침

산후조리원	소재지	산모실	입소율(%)	이용요금(2주/만원)
맘스산후조리원	중구	27	57.1	280
피오레산후조리원	중구	21	78.2	400
르보아산후조리원	남구	18	83.3	350
보람병원산후조리원	남구	32	64.1	324
리안산후조리원	남구	21	91.0	350
로즈메디산후조리원	동구	8	51.8	260
울산북구공공산후조리원	북구	28	67.1	189

- (산모 간 형평성 문제)

○ 공공산후조리원 건립비용과 운영비 등 예산 투입에 비해 산후조리원 입소를 희망하지 않는 산모 간 형평성 문제 발생

○ 미이용 산모에 대한 지원 방안 필요

- (공공산후조리원 정책에 대한 낮은 선호도)

○ 2024. 4. ~ 9. : 울주군 산후조리정책 설문조사(관내 임산부 831명)

▸ 만족스러운 산후조리를 위해 필요한 정책

· 산후조리 경비 지원(48%) > 배우자 육아휴직·출산휴가 활성화(26.1%) > …… > 공공산후조리원 확대(7%)

▸ 산후조리원 이용 관련 필요한 정책

· 산후조리원 비용 지원(73.8%) > 종사자 자격 기준 강화(11.9%)

▸ 임신·출산·양육 지원을 위해 필요한 신규사업

· 육아를 위한 각종 현금성 지원(42.5%) > 출산축하금 추가 지원(19.9%)

▌질의응답

○ 배심원 : 예산이 4억 원인데, 출생아 수 대비 충분한 예산인가요?

○ 담당자 : 울주군의 연간 출생아 수는 약 1,100명이며, 80% 정도 신청할 것으로 예상해 예산을 책정했습니다. 내년이 첫해라 80% 기준으로 책정했지만, 향후 신청 수요에 따라 예산이 확대될 전망입니다.

○ 배심원 : 현재 울주군 산모의 산후조리원 이용 비율은 얼마나 되나요?

○ 담당자 : 울산 내 산후조리원 평균 입소율은 70% 정도이며, 우리 군 산모의 산후조리원 이용률은 알기 어렵습니다.

○ 배심원 : 원래 예산 규모가 120억 원이었는데, 변경 예산은 4억 원이라 차이가 너무 큽니다. 이 정도면 사업 변경이 아니라 취소에 가깝다고 생각됩니다.

○ 담당자 : 보건복지부와 협의상의 문제가 있어 비용 확대가 어렵습니다. 복지부에서 산후조리 비용 지원은 100만 원을 넘지 못하도록 규제하고 있습니다. 울산시에서 50만 원을 지원하고 있어 군에서는 50만 원 이상 지원이 어렵습니다.

○ 배심원 : 변경 내용이 실비 지원으로, 산후조리원을 이용하지 않는 산모는 지원을 못 받는 상황인데, 실비로 지원하는 것이 더 좋지 않나요?

○ 담당자 : 울산시에서 50만 원을 지원하고 있어 산후조리원 이용, 산모신생아 건강관리사 이용 등의 비용으로 지원합니다. 다만, 이 또한 복지부와 협의상의 문제로 실비 지원이 제한적이며, 조건부 허용입니다.

○ 배심원 : 실비 지원 계획이라면, 저소득층에는 지원을 확대하는 방안도 고려해 보셨으면 합니다.

○ 배심원 : 원래 예산 규모에 비해 대체 사업의 규모가 너무 작습니다. 주민들의 기대에 미흡할 것으로 보이며, 신뢰에도 문제가 있다고 생각합니다. 원 공약의 규모에 걸맞는 대체 지원이 필요합니다.

○ 담당자 : 보건복지부가 제시한 산후조리 지원 상한 100만 원 조건 때문에 어려움이 있습니다.

○ 배심원 : 울산 북구에서는 공공산후조리원을 운영하고 있고, 북구 주민은 할인 혜택을 받고 있습니다. 울주군민도 할인을 받을 수 있도록 추진하면 어떨까요?

○ 담당자 : 확인 후 울산 북구와 협의해 보겠습니다.

공약 조정 심의2	Ⅱ-2-⑤ 육아종합지원센터 건립(남부센터)

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2028.
- 사업량/목표 : 연면적 3,752.04㎡(지상4층, 지하1층) / 2026. 6. 착공
- 총사업비 : 28,060백만원
- 주요내용

  - 남부권 육아종합지원센터 건립(놀이실, 장난감도서관, 삼당실, 프로그램실 등)

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	공사 착공
변경 후	기본설계 완료

○ 조정사유

- 육아종합지원센터 건립 부지 매입 지연으로 인한 일정 변경

  - 육아종합지원센터 건립 부지(온양읍 대안리 246-1 외 5필지) 중 1필지(온양읍 246-3)가 2023년 협의 매수되지 않아 2024년 재감정 후 2025년 1월 매입 완료 함에 따른 부지 확보 지연으로 일정 변경

※ 1차 감정평가(미래새한, 삼일) : 2023. 9 .20. / 2차 감정평가(삼창, 태평양) 2024. 9. 20.

▌질의응답

○ 배심원 : 토지 매입 문제로 일정이 지연되어 추진되는 것으로 이해하면 되나요?

○ 담당자 : 말씀하신 대로입니다. 해당 지역이 최적의 부지라고 판단해 시간이 걸리더라도 부지 매입을 위해 노력하는 과정에서 시일이 지연되었습니다. 조속한 착공을 위해 부지 이전도 고려했지만, 최적의 부지라고 판단해 지연을 감수하고 매입을 추진했습니다.

○ 배심원 : 큰 금액 차이가 아니라면, 애초에 토지 매입 비용을 충분히 확보해서 사업을 추진하면 되는 것 아닌가요?

○ 담당자 : 임의로 토지 보상 금액을 책정할 수 없습니다. 감정평가에 근거해 보상 금액을 책정해야 하는 사정이 있습니다.

공약 조정 심의3	Ⅱ-2-⑥ 육아종합지원센터 건립(서부센터)

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2021. ~ 2028.
- 사업량/목표 : 연면적 720㎡(지상1층) / 2026. 6. 착공
- 총사업비 : 1,400백만원
- 주요내용

  - 서부권 육아종합지원센터 건립(놀이실, 장난감도서관, 삼당실, 프로그램실 등)

○ 조정 심의요청 내역 : 목표·예산 변경

구분	목표 변경, 예산 변경
변경 전	(임기내 전체목표) 공사시행(사업시행자) * KTX역세권 M5블럭 주상복합 사업시행자((주)신일산업개발)가 시설 조성 후 기부채납 예정 (소요예산) 1,400백만원
변경 후	(임기내 전체목표) 학교시설 복합화 사업(교육부) 공모 선정 (소요예산) 26,300백만원

○ 조정사유

- 해당 사업은 민간개발 연계 공공기여 방식을 통해 민간사업자가 시설을 조성한 후 기부채납 형태로 추진 계획되었으나, 최근 지속된 건설경기 침체와 부동산 시장 위축으로 인해 사업이 계속 연기되고 있어 현재로서는 착공이 불투명한 상황임
- 이에 따라 공약사업의 목표를 육아종합지원센터 기능을 포함한 '교육부 학교시설 복합화 공모사업(영화초등학교)'으로 변경 추진하고자 함

※ 교육부 학교시설 복합화 공모사업(영화초등학교) 추진일정

- 2025. 2. : (군→교육청) 학교시설복합화 사업의향서 제출
- 2025. 6. : (교육청→교육부) 학교시설복합화 공모사업 신청
- 2025. 8. : 학교시설복합화 공모사업 결과 발표
- 2025. 10. ~ : 실시업무협약 및 사전기획용역
- 2026. 7. ~ : 중앙투자심사 및 공유재산 심의
- 2027. 1. ~ : 설계공모 및 기본실시설계
- 2028. 1. ~ : 공사착공

▌질의응답

○ 배심원 : 원래 계획 대비 총면적 및 규모, 예산이 크게 확대되었는데, 수요와 예산이 충족되는지요?

○ 담당자 : 애초 계획은 영유아 대상 육아종합지원센터를 추진하는 것이었으나, 변경 계획은 초등 방과후 돌봄(다함께돌봄)과 연계해 추진하면서 전체 부지와 예산이 확대되었습니다. 육아종합지원센터는 한 개 층을 사용하며, 약 828㎡를 사용할 예정입니다.

○ 배심원 : 육아종합지원센터의 기능은 어떻게 되나요?

○ 담당자 : 아직 확정은 아니며, 향후 수요를 반영해 구체화할 예정입니다. 현재 계획은 놀이터, 장난감 도서관, 프로그램실 등이 포함될 예정입니다.

○ 배심원 : 애초 계획은 개발업체의 기부 계획에 따라 추진된 사업이었나요?

○ 담당자 : 울산시 도시계획위원회의 판단에 따라 개발업체의 기부가 논의되었고, 이에 따라 울주군에서 육아종합지원센터 건립을 논의하게 되었습니다. 다만, 육아종합지원센터에 대한 논의는 과거부터 있었으며, 개발에 따른 기부 약속에 따라 원안과 같은 계획을 세우게 되었습니다.

○ 배심원 : 애초의 기부 부지는 향후 어떻게 사용되나요?

○ 담당자 : 현재 해당 부지는 개발 착공 전 단계이며, 착공 시 울산시와 다시 협의해 결정할 예정입니다.

○ 배심원 : 원래 공약에 비해 5년이 지연되는데, 지연에 따라 임시로 임차해 시설을 운영하는 등의 노력이 있어야 하지 않나요?

○ 배심원 : 변경 계획에 따르면 중앙투자심사 및 공유재산 심의가 예정되어 있는데, 통과 가능성은 어떤가요?

○ 담당자 : 행안부 심의라 확답은 어렵지만, 교육부 공모로 추진되는 사업이므로 가능성은 높다고 말씀드릴 수 있습니다.

○ 배심원 : 교부금 7억 9천만 원은 어디서 나오나요?

○ 담당자 : 교육부 사업 공모에 선정된 사업이라 교육부에서 건설비로 지원합니다.

나. 울주ON (2분임)

공약 조정 심의4	Ⅳ-1-③ 근로자 복지회관 건립

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2027.
- 사업량/목표 : 지하1층, 지상4층 1동(부지 4,980㎡, 연면적 4,138㎡)
- 총사업비 : 300억원(군비) ※ 군유지 토지비 583백만원 미포함
- 주요시설 : 온산공단전시관, 산업안전체험관, 근로자건강증진센터, 노사공감센터 등

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	공사 착공
변경 후	기본설계 완료

○ 조정사유

- 당초 2026년 6월말까지 근로자복지회관 '착공'을 목표로 하였으나 부지 변경으로 인한 건립 부지 구역 확정 지연과 공사부서 업무이관 후 착공 전 행정절차 이행 등에 장기간 소요

  ▶ 목표변경 : 2026. 4. '착공' → 2026. 5. '기본설계 완료'

- (지연사유)

  - 당초 계획 부지 보상협의 불가로 부지 변경 및 건립 부지 구역 확정 지연

· 근로자복지회관은 도시계획시설 미해당되어 토지수용 불가하며 토지소유주와 협의 보상을 통해서만 부지매입 가능하나 기존 건립 예정 부지 지주들의 과도한 토지보상 요구로 보상협의 불가

· 이후 접근성, 주변 환경 및 주변 시설과의 시너지 효과 등 고려하여 총 5곳의 대체 후보지를 발굴 검토

· 협의보상 지연 및 불확실성 해소를 위해 사유지 매입 최소화 및 토지 매입 절차가 불필요한 군유지가 포함된 대체 부지(온산문화체육센터 주차장 일원)로 최종 확정

· 온산문화체육센터 주차장 일원으로 부지변경('24. 7.) 하였으나 연접부지 지주와의 협의 및 토지보상('24. 12.)이 늦어짐에 따라 건립 부지 구역 확정 지연

- 공사부서의 사업추진 계획상 행정절차 이행 등에 장기간 소요

· 공사업무 이관 후 공사부서의 사업추진 계획상 공사비 100억원 이상 시 착공 전 행정절차 이행 및 관계기관 협의 등에 장기간 소요에 따른 지연(BF 인증, 녹색건축, 설계VE검토, 지방건설심의위원회, 공사원가 사전검토 및 계약심사 등)

※ 착공시점 : 2026. 6. → 2027. 5. / 준공시점 : 2027. 12. → 2029. 4.

▌질의응답

○ 배심원 : 근로자복지회관을 건립하면 누가 이용하나요?

○ 담당자 : 주변에 에너지 융합산단 등 산업단지가 있고, 관내 기업체가 많기 때문에 근로자들이 이용할 수 있습니다.

○ 배심원 : 몇 명 정도가 사용할 수 있는지, 사전 조사가 되었나요?

○ 담당자 : 지리적 입지가 좋아 정확한 예측은 어렵지만, 관계 협회 등에 홍보해 근로자들이 많이 이용할 수 있도록 하겠습니다. 현재 회사에서 안전보건 교육이 의무화되어 있는데, 관련 시설이 부족해 어려움을 겪고 있습니다. 이 공간을 마련해 교육과 다양한 활동이 가능하도록 할 계획입니다. 계산해 보면 연간 1만 명 이상이 이용할 것으로 예상되며, 체육센터도 있어 다양한 시설을 활용해 시너지를 낼 수 있습니다.

○ 배심원 : 비용은 발생하나요?

○ 담당자 : 약간의 운영비를 받을 계획입니다.

○ 배심원 : 주목적은 무엇인가요?

○ 담당자 : 강의 프로그램을 중심으로 운영하며, 체육센터 등도 함께 운영할 예정입니다.

○ 배심원 : 다른 문화센터와 차별화되는 주요 프로그램은 무엇인가요?

○ 담당자 : 현재 구체적인 계획은 없지만, 향후 수요를 파악해 체육 종목을 정하고 산업안전 교육 특화 프로그램을 운영할 예정입니다. 건강증진실도 설치할 계획입니다.

○ 배심원 : 온산문화체육센터 옆에 건립되나요?

○ 담당자 : 네, 옆에 위치하며 방음과 교육 시설을 포함할 계획입니다.

○ 배심원 : 위탁 운영인가요?

○ 담당자 : 네, 위탁 운영으로 진행됩니다. 노사공감센터나 시설공단 등에 위탁할 예정입니다.

○ 배심원 : 예산에 토지 매립 비용은 포함되나요?

○ 담당자 : 시가로 진행되므로 예산에 포함되지 않습니다.

○ 배심원 : 8월에 진행된 설명회는 무엇이었나요?

○ 담당자 : 건축사를 대상으로 한 설명회였고, 1월에는 주민설명회를 진행했습니다. 주민설명회에서 이주 역사관 건립 요청이 있었지만, 고령층을 고려해 한마음회관 설립을 검토했습니다. 다만, 보상 문제로 어려움이 있어 다양한 연령대가 이용할 수 있는 학습공간을 포함해 시너지 효과를 낼 수 있도록 읍내에 설립하기로 했습니다.

○ 배심원 : 주변이 꽤 복잡한데, 교통 인프라 개선 문제는 없나요?

○ 담당자 : 2차선 도로지만 크게 복잡하지 않습니다. 주차장을 확대해 조성할 계획이며, 법정 규정을 준수해 130대 정도 추가로 확보할 예정입니다.

○ 배심원 : 온산이 공단이 많아서 위치를 그렇게 잡은 건가요?

○ 담당자 : 네, 그렇습니다.

○ 배심원 : 외국인 근로자를 위한 프로그램도 있나요?

○ 담당자 : 향후 프로그램 편성 시 참고해 반영할 계획입니다.

○ 배심원 : 주변에 다른 복합문화센터는 없나요?

○ 담당자 : 온산문화체육센터가 있지만 공간이 협소해 추가 건립을 추진하는 것입니다.

○ 배심원 : 예산은 얼마인가요?

○ 담당자 : 300억 원으로 책정되어 있습니다.

○ 배심원 : 변경된다면 착공은 언제쯤인가요?

○ 담당자 : 2027년 4월 착공 예정입니다.

○ 배심원 : 토지 매입 외에 크게 문제 되는 부분은 없나요?

○ 담당자 : 없습니다. 준공은 2029년 4월 예정입니다.

○ 배심원 : 문화재 관련 문제는 없나요?

○ 담당자 : 기존 주차장 부지이고 산에는 거의 들어가지 않아 문화재 문제는 이미 확인된 상태입니다.

○ 배심원 : 새로운 부지로 변경 시 예산 추가 가능성은 없나요?

○ 담당자 : 군유지와 일부 사유지는 이미 매입 완료되어 토지 비용 변화는 없지만, 향후 자재비 상승으로 예산 변경 가능성은 있습니다.

○ 배심원 : 산업안전 교육시설이 메인인가요?

○ 담당자 : 네, 산업안전 교육을 중심으로 진행할 예정입니다. 여수에 있는 시설을 시찰했고, 셀프 건강검진과 의료기기 등을 설치해 근로자들이 근골격계 질환 예방에 도움을 받을 수 있도록 할 계획입니다. 인력 배치는 아직 없지만, 스스로 이용할 수 있는 시스템을 마련하겠습니다.

○ 배심원 : 모든 주민이 이용할 수 있도록 했으면 좋겠습니다.

○ 담당자 : 네, 주변 주민들도 모두 이용할 수 있도록 하겠습니다.

○ 배심원 : 전문가를 배치해 운영되었으면 합니다.

○ 담당자 : 고려하겠습니다.

공약 조정 심의5	V-2-① KTX 울산역~남천간 수변 경관 조성

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2024. ~ 2026.
- 위　　치 : 언양읍 서부리 ~ 반송리 일원(상북교~상천천)
- 사업규모 : 친수하천 조성 L=4.7㎞
- 주요내용 : 수변쉼터, 강변아트뷰, 하도준설 등
- 총사업비 : 24,850백만원(군비)

※ 치수분야 낙동강유역환경청 시행(24,850백만원)

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	실시설계용역 시행 후 공사 추진(공정률 50%)
변경 후	실시설계 완료

○ 조정사유

- 친수사업 전 선행되어야 하는 낙동강유역환경청의 치수사업이 실시 설계용역 중이며 2026년 하반기 착공계획에 따라 KTX 울산역~남천 간 수변경관 조성사업 목표연도 변경

《태화강 반송지구 하천환경 정비사업 개요》

›(위치/기간) 언양읍 일원 / 2023. ~ 2029.
›(규모/사업비) 보축 5.3㎞, 교량재가설 1개소 / 24,850백만원(국비)
›(추진사항) 실시설계용역('22~'25)

▌질의응답

○ 배심원 : 글로는 알기 어려운데 설계 사진은 없나요?

○ 담당자 : 임시 안으로 준비된 내용은 있습니다.

○ 배심원 : 주요 내용은 무엇인가요?

○ 담당자 : 주민들의 하천 친수공간으로 조성하고자 합니다.

○ 배심원 : 예산은 얼마이고, 시너지 효과는 무엇인가요?

○ 담당자 : 약 200억 원 정도 소요될 예정이며, 상권 활성화를 기대하고 있습니다.

○ 배심원 : 용역 중지로 멈춰 있는 건가요?

○ 담당자 : 용역 중지라기보다는 상위사업인 낙동강유역환경청의 친수공간 사업이 지연되면서 함께 지연되고 있습니다. 해당 사업은 11월 준공 예정이라 이후에 이어서 진행될 예정입니다.

○ 배심원 : 올해 11월에 착공인가요?

○ 담당자 : 착공은 아니고, 상위사업이 종료되면 착수할 예정입니다.

○ 배심원 : 지연되는 이유는 무엇인가요?

○ 담당자 : 사업 특성상 먼저 진행되어야 할 사업이 있어, 그것이 완료된 후에야 우리 사업이 진행될 수 있습니다. 하도 준설과 제방 공사는 낙동강유역환경청 사업이므로, 이 공사가 끝나야 착공이 가능합니다.

○ 배심원 : 민원이나 요청은 없었나요?

○ 담당자 : 특별한 내용은 없었습니다.

○ 배심원 : 조감도가 확정되지 않아 감이 잘 오지 않습니다.

○ 담당자 : 크게 어긋나는 부분은 없지만, 해당 내용을 바탕으로 주민설명회를 진행할 계획이며, 그 과정에서 의견을 받을 예정입니다.

○ 배심원 : 다음 주민설명회는 언제인가요?

○ 담당자 : 용역이 80% 진행되면 주민설명회를 개최할 계획입니다.

공약 조정 심의6	Ⅴ-2-④ 회야강 생태하천 조성

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2017. ~ 2027.
- 사 업 량 : 지방하천 회야강(웅촌) 정비 L=6.6km
- 총사업비 : 40,708백만원(국비 3,750 시비 35,208 군비 1,750)
- 주요내용 : 제방 및 호안정비

○ 조정 심의요청 내역 : 일반시책 전환

구분	일반시책 전환
변경 전	공사 준공
변경 후	일반시책 전환

○ 조정사유

- 울산광역시에서 시행 중인 사업으로 재해예방을 위한 치수개선에 중점을 두고 있어 산책로, 쉼터 조성 등의 생태하천 조성사업은 반영이 어려운 실정
- 공사에 산책로 쉼터 조경 등의 내용이 반영되도록 울산광역시에 지속 건의*하고, 반영이 안될 경우 지방하천 정비사업 완료 후, 주변 여건 및 주민 의견 등을 종합적으로 반영하여 군비로 편성하여 사업 추진여부를 검토하겠음.

  * 정비사업 구간 내 산책로 등 친수공간 조성 요청[건설과-25375(2023. 6. 20.)호]

▌질의응답

○ 배심원 : 울주군의 역할은 무엇인가요?

○ 담당자 : 설계용역까지 진행했습니다.

○ 배심원 : 묘지의 경우는 어떻게 되나요?

○ 담당자 : 이장과 보상을 진행하고 있습니다.

○ 배심원 : 위치는 어디인가요?

○ 담당자 : 회야강 상류 부분에서 진행할 계획입니다.

○ 배심원 : 예산 비율은 어떻게 되나요?

○ 담당자 : 매칭 사업비이며, 용역 설계비와 보상비 일부가 예산으로 편성되어 있습니다.

○ 배심원 : 관리 주체는 어디인가요?

○ 담당자 : 상부는 지방하천으로 울주군이 관리합니다.

○ 배심원 : 하천은 누가 관리하나요?

○ 담당자 : 상수도사업본부에서 관리합니다.

○ 배심원 : 목적이 모호한 것 같습니다.

○ 담당자 : 아직 세부 계획이 수립되지 않아서 그렇습니다. 지방하천 부분에는 친수공간이 없기 때문에 깨끗하게 정비하고자 합니다.

○ 배심원 : 언양 주위로 선정한 이유는 무엇인가요?

○ 담당자 : 인구가 많은 시가지 중심으로 우선 정비하고자 했습니다.

○ 배심원 : 왜 이 사업을 시작하게 되었나요?

○ 담당자 : 지방하천이 69개 있는데, 정비가 필요한 우선순위를 선정해 지원사업에 참여했고, 사업에 선정되어 진행했습니다. 이후 기조가 달라지면서 재해 예방이 아닌 친수공간은 군에서 진행하도록 변경되었습니다.

○ 배심원 : 공약사항 외에 친수공간을 조성하는 곳이 또 있나요?

○ 담당자 : 청량천에서 진행하고 있습니다.

다. 울담 (3분임)

공약 조정 심의7	Ⅳ-2-① 먹거리통합지원센터 건립

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2026.
- 목표/사업량 : 먹거리통합지원센터 건립/연면적 2,142.84㎡, 부지면적 7,470㎡
- 총사업비 : 6,287백만원(특교세 700, 군비 5,587)
- 주요내용
  - (창고동) 지상 2층, 입고실, 소분실, 저온창고, 사무실, 회의실 등
  - (가공동) 지상 1층, 가공처리시설

○ 조정 심의요청 내역 : 목표·예산 변경

구분	목표 변경, 예산 변경
변경 전	(임기내 전체목표) 먹거리통합지원센터 건립(준공) (소요예산) 6,287백만원(특교세 700, 군비 5,587)
변경 후	(임기내 전체목표) 공사 착공 (소요예산) 10,428백만원(특교세 700, 군비 9,728)

○ 조정사유

- (목표조정) 당초 2026년 6월 말까지 먹거리통합지원센터 '준공'을 목표로 하였으나, 실시설계 결과 공사 기간이 13개월 소요되는 것으로 산출됨 → 먹거리통합지원센터 '착공'으로 목표 조정
  - 2025. 10월 착공 및 2026. 11월 준공 예상
  - 지연사유 : 신선 농산물 등을 처리하는 건물 특성상 각종 작업실 뿐만 아니라 복도까지 저온 유지시설이 필요하며, 전기설비 기간이 소요

• (예산조정) 실시설계 결과 총사업비 증가함(4,140백만원↑)

- (당초) 총사업비 6,287백만원 → (변경) 총사업비 10,428백만원

- 증액사유 : 물가, 건설업 노임단가 상승 등 여건변경에 따른 공사·감리비 증액

구 분	내 용	금 액(천원)		
		당 초	변 경	증 액
설 계 비	○ 건축기획심의 결과에 따른 설계용역비 증액	297,000	349,635	52,635
	○ 건축기획심의용역 및 인증비용 등	30,000	30,000	-
	○ 설계경제성(VE) 검토 수당 추가	-	16,315	16,315
공 사 비	○ 실시설계에 따른 공사비 증액	5,300,000	8,021,811	2,721,811
감 리 비	○ 공사비 증액 및 기준 변경에 따른 감리비 증액	75,000	909,244	834,244
	○ 건축물 철거 감리비, 전기 감리비 추가	-	132,729	132,729
시설부대비	○ 공사비 증액에 따른 시설부대비 증액	14,000	20,686	6,686
소 계(부가세 제외)		5,716,000	9,480,420	3,764,420
합 계(부가세 포함)		6,287,600	10,428,462	4,140,862

▌질의응답

○ 담당자 : 먹거리통합지원센터는 농축수산물을 지역 내에서 유통·판매할 수 있도록 운영하는 시설입니다. (자료 및 추가 설명 자료를 참조 안내)

○ 배심원 : 먹거리 컨트롤타워를 통해 농가 수입 증대를 위해 사업을 시행하셨다고 하는데, 농가 간담회를 진행하셨는지요? 또한, 농업인 생산자 단체나 친환경 단체의 납품을 위해 로컬푸드 업체와 논의하여 반영하셨는지요?

○ 담당자 : 농업인, 생산자 단체와 의회의 심의를 통해 장소를 선정하였습니다. 현재 친환경 농산물 생산자들이 학교 급식에 납품하고 있으며, 농가들은 판로 걱정 없이 생산할 수 있다고 보고 있습니다. 친환경 급식에 참여하는 농가는 109곳이고, 이 중 44개 농가가 친환경 품목을 납품하고 있습니다. 생산된 농산물은 관내에서 전부 소비되고 있습니다. 울주군에

서 생산되는 친환경 농·축산물이 울산시 전체에서 소비될 수 있도록 하고, 친환경 농산물의 판로 확대를 위한 사업입니다.

○ 배심원 : 예산이 60억 원에서 100억 원까지 늘어난 이유는 무엇입니까?

○ 담당자 : 타 지자체의 건립 비용을 참고하여 산정했는데, 인건비, 물가, 건축자재 가격 상승으로 인해 사업비가 증가했습니다.

○ 배심원 : 특별교부세 지원은 확정되었습니까?

○ 담당자 : 특별교부세는 행정안전부에서 지역현안세로 7억 원이 지급되는 교부금입니다. 특별교부세는 8월 4일까지 선고지 제도를 통해 사업비가 선지급되었습니다.

○ 배심원 : 부지를 변경한 이유는 무엇입니까?

○ 담당자 : 진입도로를 개설하려 했으나 토지 소유자들이 토지를 매각하지 않겠다고 하셔서, 도시계획 결정 과정에서 사업 진행에 문제가 발생했습니다. 그로 인해 사업 기간이 계속 지연되어 사업을 진행하기 어려워 부지를 변경하게 되었습니다.

○ 배심원 : 토지 용도는 어떻게 됩니까? 건축물은 몇 %까지 지을 수 있습니까?

○ 담당자 : 자연녹지이며, 건축 용적률은 20%입니다. 군민들의 접근성을 고려해 KTX 인접 지역으로 결정했습니다.

○ 배심원 : 먹거리통합지원센터인데, 배치도와 사업 내용에 창고와 가공 시설이 포함되어 있습니다. 군비가 많이 들어가는 사업인데, 전업 농축산인을 위한 사업이라고 보입니다. 로컬푸드 베이비부머를 위한 시설은 있습니까?

○ 담당자 : 이 사업은 학교 급식을 위한 사업이기에, 소농이나 귀농하신 분들은 9개 로컬푸드 교육을 통해 참여할 수 있도록 되어 있습니다. 따라서 별도의 시설은 없지만, 2층 교육장을 활용할 수 있을 것으로 보입니다. 또한, 지역 농산물을 활용한 체험장도 포함되어 있습니다.

○ 배심원 : 농축산물 친환경 인증 농가 등의 판로를 해결하고 확대한다고 하셨는데, 새롭게 진입하는 농가에 대한 지원은 현재 잘 되고 있습니까? 앞으로의 지원 계획은 무엇입니까?

○ 담당자 : 로컬푸드 농가, 청년 창업, 스마트팜 등을 실시하고 있으며, 앞으로 더 많은 지원을 할 예정입니다. 새로운 직업으로 전환하는 분들이 쉽게 접근할 수 있도록 돕고 지원하는 방안도 마련할 계획입니다.

○ 배심원 : 초·중·고 학교운영위원회에서 농축산물 납품 여부를 결정하는 것으로 알고 있는데, 향후 계획은 무엇입니까?

○ 담당자 : 현재 친환경 급식은 울주군과 울산 북구에서만 시행 중입니다. 향후 울산시 전체로 확대되도록 노력하고 있습니다.

○ 배심원 : 탑차 구비 및 저장실 등의 규모는 어떻게 됩니까? 참여하는 농축산인이 많아질 것으로 보이는데, 어떤 농축산인을 우선으로 합니까?

○ 담당자 : 탑차는 약 10대 정도 운영할 계획입니다. 건립 전 타 지역을 벤치마킹했는데, 저장실, 냉장실, 소분실 등은 우리 규모의 친환경 농가가 늘어나도 충분하다고 판단했습니다. 친환경 인증을 받은 농가, GAP 인증 농가 등의 납품을 중심으로 계약하여 사용할 예정입니다.

공약 조정 심의8	Ⅴ-2-⑬ 범서 근린공원 조성사업

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2019. 1. ~ 2026. 6.
- 사업량/목표 : 공원 조성 A=186,108㎡ / 2026년 6월말 공원 조성 완료
- 총사업비 : 42,200백만원(군비)
- 주요내용 : 수변산책로, 놀이터, 주차장 등

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	공원 조성 완료
변경 후	공사 착공

○ 조정사유

- 보상 지연 및 장애물 없는 생활환경(BF) 예비인증 행정절차 장기간 소요에 따른 이행 목표 조정
  - 토지소유자 협의보상금 소극적 수령 및 건축물 미인도에 따른 소송 진행 등에 따른 사업 지연
    - 토지소유자 보상가 증액 요청 등으로 협의 보상 지연(수용 재결) 및 일부 소유자 건축물 미인도로 향후 명도소송 진행 필요 등
  - 장애물 없는 생활환경(BF) 예비인증 등 행정절차 이행 기간 소요
    - 범서근린공원은 산지가 많은 지형적 특성으로 보행로 단차와 경사 등 BF 예비인증 기준 충족이 쉽지 않고, 전국적으로 BF 인증기관 부족으로 접수 후 내부 심사, 심의위원회 개최 및 결과 통보까지 1년 이상 소요되어 행정절차 이행에 추가적인 기간 소요

- 공원 이용객 편의를 위한 공원 서측 주차장 추가 조성 계획에 따라 BF 인증 추가 검토 필요

▌질의응답

○ 배심원 : 포장도로를 통해 우수가 포장된 도로를 그냥 지나다 보니 기후위기에 많은 문제가 있는 것으로 보이는데, 대책은 되어 있는지요?

○ 담당자 : 잔디블록을 설치하여 우수가 침투되고, 녹색 탄소도 저장되도록 만들겠습니다.

○ 배심원 : 산책로는 어떻게 되는지요? 수변공원이 넓은데 시설이 얼마 없는 이유는 무엇입니까?

○ 담당자 : 도로 근처는 데크로 작업하고, 숲속은 자연을 보존하는 형태로 작업할 예정입니다. 개발제한구역이라 훼손할 수 없어 많은 공간을 보존할 수밖에 없습니다. 토지 소유주 중 1곳이 보상을 위한 이의 신청으로 공사가 지연되고 있으며, 경사도가 심한 곳은 보행약자 활동에 방해가 되지 않도록 검토하다 보니 사업이 자연되고 있습니다.

○ 배심원 : 산지 부분이 개발제한구역이라 20% 기존 통행로를 통해 확장하는 것인지요?

○ 담당자 : 자연 훼손을 최소화하고, 보행 약자들이 걸을 수 있도록 경사도를 4도로 맞추다 보니 지연되고 있습니다.

○ 배심원 : 비가 많이 왔을 때 저수지나 수변공원이 범람하는 것에 대한 대책은 있는지요?

○ 담당자 : 데크를 30~40% 높게 설치했기 때문에 문제는 없을 것으로 봅니다.

○ 배심원 : 북카페, 숲도서관이 인근 태화강 근처에 있는데, 이곳에도 만들 필요성이 있는지요?

○ 담당자 : 태화강 산책로까지 가서 운동하기는 어렵습니다. 범서근린공원은 한 바퀴 도는 데 약 1시간 30분 정도 걸리므로, 운동도 하고 카페에서 차도 마시고 책도 볼 수 있도록 조성한다고 보시면 되겠습니다.

공약 조정 심의9	Ⅴ-2-⑭ 두현(율리) 저수지 명품 수변공원 조성

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023. 1. ~ 2026. 6.
- 사업량/목표 : 공원 조성 A=181,708㎡ / 2026년 6월말 공원 조성 완료
- 총사업비 : 15,000백만원(군비)
- 주요내용 : 수변산책로, 산림욕장, 휴게공간 등

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	공원 조성 완료
변경 후	공사 착공

○ 조정사유

- 보상 지연 및 공사 시기 제약에 따른 이행 목표 조정
  - 보상업무 위수탁 협의 및 수용재결 절차 이행에 따른 보상 지연
  - 사업대상지 특성상 공사 가능 기간이 갈수기(11월~4월중)로 한정되고, 농어촌공사와의 협의가 필요함에 따라 '26년 ~ '27년 갈수기에 2회 분할 시행하여 사업의 완성도 확보

▌질의응답

○ 배심원 : 다리 뒤로 통행로, 보행로가 만들어지나요?

○ 담당자 : 저수지 중앙을 관통하는 다리를 만들어 반대편으로 갈 수 있고, 저수지 전체를 도는 산책로를 조성할 예정입니다. 국토교통부에서 산림 훼손을 제한하고 있어 저수지 가장자리에 보행로를 설치할 계획입니다. 영예마을 주민들도 이용할 수 있도록 내년에 사업비 5억 원을 투입해 조성할 예정입니다.

○ 배심원 : 인근에 다른 공원들이 조성되어 있는데, 율리저수지를 이용하는 분들이 많을까요?

○ 담당자 : 현재는 상가에 식사하러 오시는 분들이 앞쪽에만 걷고 있지만, 수변공원이 조성되면 많은 분들이 공원을 이용할 것으로 예상됩니다.

○ 배심원 : 탐조를 위해 오는 사람들이 많은데, 두현저수지에도 새들이 많이 찾아온다고 합니다. 그에 대한 방안은 있습니까?

○ 담당자 : 그린벨트 지역이라 국토부에서도 자연 훼손을 최소화하도록 관리하고 있습니다. 저희도 자연 보존을 위해 최대한 노력하겠습니다.

○ 배심원 : 정자 하나가 주민들의 쉼터가 된다고 봅니다. 영예마을 사람들과 문화적 공간, 커뮤니티 공간으로 만들어지면 좋겠습니다.

○ 담당자 : 말씀하신 부분을 최대한 반영하도록 하겠습니다.

○ 배심원 : 공원을 찾는 분들이 많아지면 주차 공간이 부족할 것으로 보입니다. 혹시 대안이 있습니까?

○ 담당자 : 논을 매입해 주차장을 확대할 계획을 가지고 있습니다.

라. 사통팔달 (4분임)

공약 조정 심의10	V-1-③ 웅촌 곡천~양산 웅상구간 광역도로 조기개설

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2020. ~ 2026.
- 사업위치 : 웅촌면 검단리 춘해보건대~괴천삼거리 일원(울주군 주관)
- 사업량 : 도로확장 L=1.84km, B=10m(2차로) → 19m(4차로)
- 총사업비 : 16,786백만원(시비 1,100, 군비 15,686)
- 사업목표 : 공사 준공

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	공사 준공
변경 후	공사 착공

○ 조정사유

- 괴천교 재가설을 위한 신기술·특허공법 선정위원회 개최
- 주민설명회 개최 및 주민의견 반영에 따른 설계 수정
- 도로구역 결정 고시를 위한 관련 기관 협의(국유재산, 산지 등) 및 문화재(검단리 지석묘군) 국가유산 현상변경 심의 지연
- 지장물 협의 및 재감정으로 인한 보상협의 지연으로 공사 착공 지연

• 수용재결 심의위원회 지연

- 2020. 04. : 실시설계용역 착수
- 2021. 04. : 과업구간(연장) 변경 - 괴천교 재가설 추가
- 2022. 03. : 신기술·특허공법 공법선정위원회 개최
- 2023. 07. : 주민설명회 개최 및 설계수정
- 2024. 05. : 토지분할 완료 및 주민의견청취 공고
- 2024. 08. : 시지정문화재 현상변경 심의 개최(조건부 가결)
- 2025. 02. : 보상협의 요청(4차)
- 2025. 08. : 수용재결 신청 [보상률 80%]
- 2025. 10. : 석면 조사 및 철거
- 2025. 11. : 공사 발주
- 2026. 02. : 수용재결 완료
- 2027. 12. : 공사 준공

▌질의응답

○ 담당자 : 착공은 공사 시작을 의미하고, 준공은 모든 공사가 마무리된 것을 뜻합니다. 춘해대에서 삼거리는 울주군에서 맡았습니다. 도로공사는 2차로에서 4차로로 확장하는 사업이며, 사유지 보상과 교량 확장, 문화재 관련 협의가 있어 기간이 길어졌습니다. 교량 확장은 신기술 외부위원회가 계획을 세우고 심의했습니다. 설계가 완료되어야 보상이 시작되는데, 설명회와 이의 신청을 거쳐 토지 감정평가 후 보상 협의가 진행됩니다. (공문 발송과 확인 등 3회 절차) 협의가 예상보다 오래 걸렸습니다. 지방토지수용위원회에서 조정이 이루어졌고, 보상비는 약 10억 원이 소요됩니다. 한 해 예산 편성 한도 때문에 보상을 한꺼번에 집행하기 어려웠습니다. 현재 보상은 80% 이상 진행되었습니다. 당초보다 개천교 관련 추가 사업이 이루어져 더 확대되었고, 주민 설명회에서 나온 의견도 반영했습니다.

○ 배심원 : 문화재 보상은 어떻게 됩니까? 공유지였습니까?

○ 담당자 : 문화재는 공유지이며, 울산 문화재위원회에 허가를 받는 절차를 진행 중입니다.

○ 배심원 : 원래 시에서 다 하는 것이 아닌가요?

○ 담당자 : 광역도로는 시에서도 하지만 국비도 받습니다. 국비를 받으려면 타당성 평가를 거쳐야 하고, 경제성은 비용 대비 국민에게 어떤 이점이 있는지 평가합니다. 그러나 예타 결과 기준에 미치지 못해 시비로 먼저 추진하고, 울주군이 중간 역할을 하기로 했습니다.

○ 배심원 : 이 사업은 울주군민을 위한 것이 아니라 울산시에 더 이익이 있는 것 아닌가요?

○ 담당자 : 울주군이 하는 것은 양산과 연계된 구간입니다.

○ 배심원 : 이 사업은 20년 전부터 2차로를 4차로로 확장한다고 오래전부터 얘기했는데, 공약 사업이 아니라 당연히 해야 하는 사업인데 이제야 하는군요.

○ 담당자 : 2027년 상반기에는 준공될 수 있도록 계획 중입니다.

○ 배심원 : 문화재 때문에 더 지연되지는 않을까요?

○ 담당자 : 문화재 구간이지만 아직까지는 유물이 나오지 않았습니다. 내년 상반기에는 착공할 예정입니다.

○ 배심원 : 편익에 따라 울산, 양산, 울주가 구분되어 있습니까?

○ 담당자 : 국비를 받으려다 보니 구간을 나눴지만, 울주군 편의에 따라 나눈 것은 아닙니다.

○ 담당자 : 현실적으로 보면 편익은 울주군 도로에 얼마나 많은 차량이 통과하는지, 물류비용 절감 등도 고려하기 때문에 단순히 울주군민이 많이 이용하는지가 기준은 아닙니다.

공약 조정 심의11	V-1-④ 범서~율리간 군청사 직행로 개설

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2031.
- 사업위치 : 청량읍 율리~범서읍 서사리(다운) 일원
- 사업량 : 도로개설 L=7.2km, B=20m
- 총사업비 : 6,961억원(국비)
- 사업목표 : 국도·국지도 건설계획 반영

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	국도·국지도 건설계획 반영
변경 후	국도·국지도 건설계획 예비타당성 사업대상 반영

○ 조정사유

- 우리 군에서 기본계획 및 타당성조사 용역을 추진하여 국가계획인 국도·국지도 건설계획 반영을 위하여 울산시와 국토교통부와 지속적으로 노력한 결과,
- 2025년 2월 제6차 국도·국지도 건설계획 일괄예타 대상사업으로 선정되어 현재 국토교통부와 기획재정부에서 예비타당성 조사를 진행 중임
- 앞으로도 예비타당성 조사 통과를 위하여 울산시와 적극 협조할 계획이나 제6차 국도·국지도 건설계획 반영 유무는 중앙부처의 예비타당성 조사 및 심의 결과에 따라 결정되는 사항이므로 이행 목표 변경 필요

- 2023. 05. : 기본계획 및 타당성조사 용역 착수(울주군)
- 2023. 06. : 제6차 국도·국지도 건설계획 협의 추진
- 2024. 05. : 기본계획 및 타당성조사 용역 완료(울주군)
- 2024. 06. : 노선안 조정(종점부 변경)에 따른 비용 및 편익 분석 재검토
  (당초) 청량 율리~범서 서사리 → (변경) 청량 율리~범서 구영리
- 2025. 02. : 제6차 국도·국지도 건설계획 예비타당성 대상사업 선정
- 2025. 03. : 제6차 국도·국지도 건설계획 예비타당성 조사(기재부)

▌질의응답

○ 담당자 : 국지도 5개년 계획에 이 사업을 포함시키기 위해서는 예비타당성 조사가 이루어져야 하므로, 사업계획을 예타에 올리기 위해 예타 용역을 발주했습니다. 현재 국토부 확정사업으로 반영되었지만, 기재부 예타가 최종 통과되어야 합니다.

○ 배심원 : 지금보다 노선이 변경되었습니까?

○ 담당자 : 자체 타당성 조사 동안 울산시와 협의하는 과정에서 연장을 하자는 의견이 있었고, 국토부도 가능하다고 하여 승인을 받았습니다.

○ 배심원 : 이 사업은 울주군에서 너무 신경을 덜 쓰면 좋겠습니다. 머리가 아플 것 같습니다.

○ 담당자 : 어차피 국가사업이라 진행은 될 것이고, 그 외 울주에 필요한 도로도 신경 쓰겠습니다.

○ 담당자 : 국도는 국가에서 100% 부담하고, 국지도는 70%를 국가에서 부담합니다. 현재 사업은 100% 국비로 진행되는 국도 사업입니다.

공약 조정 심의12	V-1-⑥ 온양~웅촌간 도로확장 개설

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2028.
- 사업규모 : 선형개량 L=5.2㎞, B=10m → 20m
- 총사업비 : 6,607백만원(민간개발방식)
- 사업목표 : 물류 수송 등 교통량 변화에 맞춰 도로 확장 등 추진

○ 조정 심의요청 내역 : 일반시책 전환

구분	일반시책 전환
변경 전	공사(일부) 착공
변경 후	일반시책 전환

○ 조정사유

- 해당사업은 울주군에서 주관하는 사업이 아닌 민간사업으로, 현재 사업시행자가 산업단지계획 승인절차를 이행 중이며 서류 보완으로 사업 일정이 지연되고 있음.

  - 내광일반산업단지 지구 외 도로 (선령개량 L=5.2km, B=10m→20m)

  - 산업단지승인계획 협의 : 사업시행자 ↔ 국토교통부 및 울산광역시

- 향후 도로 조기개설을 위해 지속적으로 울산시 및 사업시행자와 협의할 계획이나, 해당 사업의 사업주체가 민간인 점을 고려할 때 군에서 직접 사업시기를 조율하기에는 어려움이 있음.

▌질의응답

○ 담당자 : 사업 시행처에서 보완 서류 제출이 지연되고 있습니다(민간사업). 그중 산단 진입로 부분을 국비로 지원할 계획을 세웠으나, 산단 조성 자체가 늦어졌습니다. 그래서 이 안건은 공약사업에서 제외하고, 산단이 조성되고 도로가 완성되면 행정적 관리만 하기로 했습니다. 처음에는 산단 도로가 빨리 완성되어 군에서 행정을 충분히 지원할 가능성이 높아 안건으로 올렸으나, 현재 사업 시행처의 의지가 약하고 지연이 많이 되고 있습니다.

○ 배심원 : 민간사업자 선정 기준은 무엇입니까?

○ 담당자 : 19개 사업체가 모여 산단 신청을 했고, 승인은 시에서 했습니다. 2023년도 협의 중 보완 사항이 나왔으나, 사업 시행처에서 계속 제출하지 않고 있습니다.

○ 배심원 : 경기 불황이 이유라서 진행하지 않는 것입니까?

○ 담당자 : 설계 비용이 추가로 들어가면 전체 비용이 더 높아집니다. 산업단지가 조성되지 않을 수도 있습니다.

○ 배심원 : 일반 시책은 공약사업 이외의 사업입니다. 이 사업은 폐기되는 것입니까?

○ 담당자 : 그런 것은 아닙니다.

마. 개발개선 울주 (5분임)

공약 조정 심의13	Ⅴ-1-⑫ 언양 중심시가지 도로 여건 개선·주차장 확보

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2018. ~ 2026. ※ 공사기간 : 2개월
- 사업량/목표 : 노상주차장 설치(약 45면)
- 총사업비 : 미정
- 주요내용 등

언양파출소~서부리(대로1-24) 도로확장 현황(울산시)

- 사업기간 : 2014년 ~ 2026년
- 사업규모 : L=0.75㎞, B=14→35m(4→6차로)
- 소요예산 : 352억원【3구간: 167억원(공사 13억원, 보상 153억원, 기타 1.3억원)】

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	언양 중심시가지 노상주차장 확보
변경 후	장날 탄력적 주차허용구간 설치

○ 조정사유

- 2023년도 1월, 도로확장 공사 전 협의 시 울산광역시 종합건설본부 의견에 따라 도로확장 완료 후 추가 검토하도록 협의됨

- 일부 구간은 확장되었으나, 상가가 운영되는 구간(L=0.25km)의 경우 도로확장 공사 추진에 따른 수용대상 상가 측 재결 이의신청 등 사업 추진 반대 의견으로 도로 확장공사 보상절차 이행에 지장이 있는 것으로 확인됨
- 수용상가 측의 반대 등 이해관계자 간 의견이 상충함에 따라 수용재결 결정(중앙토지수용위원회)이 수차례 지연되고 있어 잔여구간 도로확장 추진(준공예정)일정 미정
- 노상주차장 조성 여부 또한 도로공사 준공 이후 교통심의위원회 심의의결이 필요함에 따라, 노상주차장 조성사업으로 사업 진행 가능성이 불분명
- 장날에 한하여 교통 흐름에 지장이 없는 범위 내에서 주차 가능하도록 교통 관련부서와 경찰서와 협의하는 것으로 이행 목표 변경 필요

▌질의응답

○ 배심원 : 상인들이 안 나가는 이유는 무엇입니까?

○ 담당자 : 보상금액이 맞지 않습니다. 무허가 건물이 있어 보상에 차이가 있습니다.

○ 배심원 : 일부 구간은 공사를 했는데요?

○ 담당자 : 맞습니다. 먼저 협의가 된 곳부터 진행했습니다.

○ 배심원 : 첫 공약을 제시한 근거는 무엇입니까?

○ 담당자 : 최초 계획에서 보상이 원활하지 못해 계속 늦어졌습니다.

○ 배심원 : 도시계획선이 되어 있어 문제가 없을 것 같은데요?

○ 담당자 : 중앙토지수용위원회에서 주민과 협의가 되어야 수용이 가능합니다. 공사업체는 그대로 있고, 계속 늦어지고 있습니다.

○ 배심원 : 협의점을 계속 찾고 있습니까?

○ 담당자 : 계속 협상을 진행하고 있습니다. 협의 보상이 60% 이상이 되면 사업을 시작하는데, 아직 완전하게 협의 보상이 되지 않았습니다.

○ 배심원 : 전체 수용 비율은 어느 정도입니까?

○ 담당자 : 정확한 퍼센트는 모르지만 약 200여 미터 정도가 아직 남아 있습니다.

○ 배심원 : 시장 인근 주민들은 주차 문제가 심각합니다. 일부 가게는 영업을 안 하고 있고, 장사가 잘되는 집들만 남아 있는 것 같습니다.

○ 담당자 : 계속 협의해 보고 있습니다.

○ 배심원 : 어떤 형식의 주차장입니까?

○ 담당자 : 도로에 설치하는 노상주차장입니다. 현재는 탄력적으로 주차장을 운영한다면 경찰서와도 협의가 가능할 것 같습니다.

○ 배심원 : 장날이 아닌 날은 어떻게 운영합니까?

○ 담당자 : 장날이 아닌 날에는 도로로 이용할 예정입니다. 그곳은 도로 자체가 위험합니다.

○ 배심원 : 탄력적으로 운영해도 도로과에서 계속 신경 써주셔야 합니다.

○ 담당자 : 당연히 할 일입니다.

○ 배심원 : 재래시장에 주차공간이 없으니 젊은 사람들이 이용을 잘 안 합니다.

○ 담당자 : 저도 그 어려움을 잘 알고 있습니다.

○ 배심원 : 재래시장 활성화를 위해 주차공간 없이 할 수 있는 방법을 찾아야 합니다.

○ 담당자 : 상인회와 협의해야 할 것 같습니다. 해당 부서에 의견을 전달하겠습니다.

공약 조정 심의14	V-3-① 개발제한구역 조정을 통한 도시 개발

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2026.
- 사업량/목표 : 개발제한구역 해제 행정절차 이행
- 총사업비 : 420백만원
- 주요내용 등
  - 우리 군 개발제한구역의 현황 및 여건 고려, 가용지 분석 검토
  - 정부의 개발제한구역 해제 등 규제혁신 방안과 연계한 관리방안 수립
  - 체계적, 계획적 개발계획 수립으로 개발제한구역 해제를 통한 친화적인 도시 공간 조성

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	개발가용지 확보를 통한 신규 용지 공급
변경 후	기본계획 수립, 국토부 사전협의 이행

○ 조정사유

- 개발제한구역(GB) 해제는 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」에 따라 지자체 또는 공공기관이 공공 목적의 사업을 수행하는 경우에 가능하며, 해제를 위해서는 기본계획 수립 후 국토교통부와의 협의가 반드시 필요함

- 국토부 협의 시에는 재원 조달 방안, 시행자 확보 등 실현 가능성을 구체적으로 제시해야 하나, 현 시점에서는 시행 주체 설정과 관련된 외부 여건의 불확실성으로 인해 협의 진행에 제약이 있는 상황임
- 특히, LH는 내부 혁신방안에 따라 지자체 수요 신규 사업에 대한 참여가 제한되고 있으며, 도시공사 또한 지역전략사업 추진에 따른 재무 여건 악화로 인해 본 사업에 시행자로 참여하기 어려운 실정임
- 현재 연도별 추진 일정에 따라 용역에 착수하여 기본계획을 수립 중에 있으나, 향후 국토부 협의를 위한 시행자 확보 및 재원 조달 방안 등 세부 실행계획 수립이 병행되어야 하는 상황임
- 이러한 점을 반영하여, 임기 내 이행 목표를 기본계획 수립과 국토교통부 협의 이행을 통한 구체적인 개발제한구역 해제 방안 마련으로 변경하고자 함

▌질의응답

○ 배심원 : 사전협의까지 하겠다는 말씀이신 것이지요?

○ 담당자 : 맞습니다. 임기 내에 협의가 가능할지는 모르지만, 최대한 노력해서 진행하겠습니다.

○ 배심원 : 울산 반구대 암각화 지역은 아닌가요?

○ 담당자 : 여기는 온산 지역이라 멀리 떨어져 있습니다. 반구대는 문화재 보호구역이라 해제 자체가 어렵습니다.

○ 담당자 : 개발사업들은 약 10년 이상 걸립니다. 임기 4년 안에 마무리하기는 어렵지만, 연속적으로 이어가고 임기 내에 할 수 있는 목표까지 진행하겠습니다.

○ 배심원 : 향후 계획 자체가 마무리되기는 힘들고, 협의까지 하겠다는 말씀인가요?

○ 담당자 : 국토부 사전협의는 가능합니다. 도로 개설, 다리 개설 등 기반시설은 단기적으로 하기보다는 장기적으로 추진합니다.

○ 배심원 : 울주군에 그린벨트가 해제되면 울주가 발전합니까?

○ 담당자 : 당연히 발전합니다.

공약 조정 심의15	V-3-② 10만 정주권 도시 추진

▌공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2026.
- 사업량/목표 : 남부권 민·관 개발사업 단계적 추진으로 10만 정주권 도시 조성
- 주요내용: 남부권 개발사업 추진(총 7건 : 완료 1, 추진중 4, 지정검토 2)

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	남부권(온양, 온산, 서생) 민·관 개발사업 단계적 추진으로 10만 정주권 도시 조성
변경 후	남부권 도시개발구역 지정 요청 및 주택건설사업 승인 (목표 구체화)

○ 조정사유

- '10만 정주권 도시 조성'은 정주기반을 단계적으로 구축하기 위한 개발사업 관련 공약으로, 인구 유입에 앞서 주민들이 안정적으로 정주할 수 있도록 주거지, 산업, 인프라 등 기반시설 조성에 중점을 두고 있음
- 「울산광역시 사무위임 조례」에 따라 도시개발사업이 제안될 경우, 우리 군은 제안서의 법적 요건 충족 여부를 검토한 후 제안을 수용하고, 관계기관 협의 및 도시계획위원회 자문을 거쳐 울산광역시에 결정 신청하는 절차를 이행하고 있음
- 본 공약에서는 이러한 절차를 반영하여 이행목표를 구체화하였으며, 각 개발사업에 대한 우리 군 행정절차 이행현황을 수치화하여 이행률을 산정하였음

- 계획된 남부권 개발사업 중 공동주택의 경우 4개 지역에 총 1,969세대 규모로 사업계획 승인을 받아 추진 중에 있으며,
- 도시개발사업 중 (가칭)동상지구의 경우 우리 군 도시계획위원회 자문 이후 자문결과에 따른 조치계획을 수립 중에 있어 향후 진행 상황에 따라 이행률을 탄력적으로 조정할 계획임

▌질의응답

○ 배심원 : 잘되고 있는 것인가요? 온양에 3개의 아파트가 내년 입주 계획입니다.

○ 담당자 : 울주군에서 잘 진행하고 있습니다. 내년 입주 계획인 것으로 알고 있고, 이후는 아직 계획이 없습니다.

○ 담당자 : 단계적으로 개발하겠다는 포괄적인 계획에서 구체적 목표를 제시하는 것으로 변경했습니다. 실질적으로 가구를 형성하는 것은 아니고, 계획을 추진하기 위한 것입니다.

○ 배심원 : 군에서 하는 것은 어떤 것입니까? 역할은 무엇인가요?

○ 담당자 : 지자체에서 개발사업을 직접 하기에는 어렵습니다. 짓고, 분양하고, 관리하는 것은 힘듭니다. 민간 사업은 행정에서 얼마나 지원하느냐에 따라 일정이 빨라집니다.

○ 배심원 : 10만 정주도시를 위해 군에서 하는 직접적인 사업은 무엇입니까?

○ 담당자 : 민간에서 이행 조건을 충족하지 못하니, 우리가 바로잡고 있습니다. 민간에서 계획대로 진행된다면 10만 이상 들어옵니다. 군에서 직접적이지는 않지만, 인근에 많은 사업들을 직접 하고 있습니다.

○ 배심원 : 각 동네마다 떨어져 있는데 이 마을들을 연결할 방법은 있습니까?

○ 담당자 : 이 사업이 완성되면 각 동네를 연결하는 도로가 개설됩니다. 군립병원도 들어서면 지역에 도움이 되고, 민간 분양에도 시너지 효과가 날 수 있습니다.

○ 배심원 : 민간 아파트가 완공되면 군에서 연결할 수 있는 방법을 찾아주시기 바랍니다.

○ 담당자 : 예정되어 있고, 계속 연결해서 다 좋아지도록 하겠습니다. 민간만으로는 안 되니 행정에서도 지원하겠습니다.

○ 배심원 : 아파트만 지으면 인구 유입이 되나요?

○ 담당자 : 개발사업에는 인구 유입 분석이 포함되어야 합니다. 용역에 나온 인구 수를 기준으로 합니다. 미분양일 때는 줄겠지만, 계획상은 10만 인구입니다.

○ 배심원 : 목표가 기존 인구에서 90% 이상 증가해야 하는데(기존 55,439명에서 46,413명 증가) 가능한가요?

○ 담당자 : 기장이나 일광에 빼앗긴 인구를 다시 유입하자는 것입니다. 목표는 가지고 진행해야 합니다. 목표가 없으면 도전도 못 합니다.

○ 배심원 : 전국 인구가 줄고 있는데 인구 유입이 가능할까요? 울산에서는 이자를 4년간 지원하니 많이 유입되는 것 같습니다. 신규 사업보다 기존 제도를 알리는 방법도 생각해 주시기 바랍니다.

○ 담당자 : 들어오기까지 많은 이점을 만들어내겠습니다.

○ 배심원 : 울주군에서 먹고 살게 해주기 위해서도 노력해 주시기 바랍니다.

○ 담당자 : 네. 알겠습니다.

○ 배심원 : 개발사업들이 울산에 미분양이 많은데, 인구 유입이 될지, 그리고 공동주택 개발로 인구 유입이 정답인지, 다른 제도도 있어야 하지 않을까요?

○ 담당자 : 행정적인 내용을 다 담을 수는 없지만, 행정적인 지원을 할 것이고, 10만 인구 유입을 목표로 추진하겠습니다. 이자 지원 등은 다른 부서에서 하고 있습니다.

○ 배심원 : 특화된 사업이 필요한데, 창업 아이템이 있으면 좋겠습니다.

○ 담당자 : 항상 고민하고 있습니다. 협의를 하다 보면 38개 기관이 있는데, 직접 가서 협의를 지원하고 있습니다.

3. 분임별 토의 내용 및 결과

가. 울주 육아 (1분임)

공약 조정 심의1	Ⅱ-2-① 울주 공공산후조리원 건립

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 내용 변경

구분	공약내용 변경
변경 전	울주 공공산후조리원 건립 - 사업규모 : 지상 4층 / 연면적 3,000㎡ - 사업내용 : 공공산후조리원 건립, 운영 · 모자동 30실, 신생아실, 산후관리실, 프로그램실, 운동실 등
변경 후	산후조리경비 지원사업 - 지원대상 : 울주군 출산가정 800명 - 지원내용 : 출생아당 산후조리경비 50만원 실비 지원

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	2	4	-	20	11	-	31
2차 조사	2	4	-				

▌찬성의견

○ 원안의 건설비 120억을 고려하면, 공공산후조리원은 예산낭비가 될 가능성이 높음. 반면, 변경안은 전체 산모에게 고르게 혜택이 돌아갈 수 있어 좋다고 생각함.

○ 원안의 부지 매입, 건설 기간 등을 고려하면 단기간 내 이행이 어려운 상황임. 대체 사업을 빠르게 진행할 필요가 있음.

▌반대의견

○ 애초의 공약에 비해 변경 공약은 예산 규모가 너무 적어 공약 변경으로 보기 어려움. 사실상 다른 정책으로 이해할 수 있음.

○ 공약 변경의 사유로 주민 선호도를 제시했는데, 애초에 공약을 제시할 당시부터 고려했어야 하는 내용이라 생각함. 무책임한 공약이라고 평가할 수밖에 없음. 또한, 대체 사업은 대안으로 보기 어려움.

▌기타의견

○ 정책 수혜 주민층(임산부 등)을 대상으로 더욱 많은 의견을 청취했으면 함.

○ 울주군의 면적이 넓은 점을 고려해, 울주군 권역별 산후조리원 등과 협약을 체결해 혜택을 나누는 방안도 함께 고려했으면 함.

○ 원 공약과 변경 내용, 두 정책 모두를 시행했으면 함.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 2명이 찬성하고 4명이 반대하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 20명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의2	Ⅱ-2-⑤ 육아종합지원센터 건립(남부센터)

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	공사 착공
변경 후	기본설계 완료

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	6	0	-	30	1	-	31
2차 조사	6	0	-				

▌찬성의견

○ 공약 이행의지가 있는 것으로 판단되며, 지연 사유가 정당함.

▌반대의견

○ 없음.

▌기타의견

○ 많은 아동들이 이용할 수 있도록 출산율 증대에도 더 관심을 기울였으면 함.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 6명이 모두 찬성하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 30명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의3	Ⅱ-2-⑥ 육아종합지원센터 건립(서부센터)

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표·예산 변경

구분	목표 변경, 예산 변경
변경 전	(임기내 전체목표) 공사시행(사업시행자) * KTX역세권 M5블럭 주상복합 사업시행자((주)신일산업개발)가 시설 조성 후 기부채납 예정 (소요예산) 1,400백만원
변경 후	(임기내 전체목표) 학교시설 복합화 사업(교육부) 공모 선정 (소요예산) 26,300백만원

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	4	2	-	24	7	-	31
2차 조사	4	2	-				

▌찬성의견

○ 공약이행 이행의지가 확인되며, 변경 사업의 위치가 좋아서 주민들의 만족도가 높을 것으로 기대됨.

○ 조정 사유가 불가항력적인 것으로 판담됨. 변경안은 기존안보다 더 좋은 내용이라고 평가됨.

○ 원 사업에 비해 변경 사업의 규모, 내용, 효율성이 더 우수하다고 판단됨. 주민의 입장에서 볼 때, 원안 대비 변경안의 효능감이 더 클 것으로 기대됨.

▌반대의견

○ 애초 공약이었던 사업은 폐기되고, 교육청을 통해 새로운 사업으로 선정된 것으로 이해됨. 애초 공약과 변경된 사업은 내용상 다른 것으로 판단됨.

○ 애초 공약과 재원, 입지 등이 상이함. 애초 공약은 기부채납 방식이었으나, 변경된 공약에서는 군비가 184억 원이나 투입됨. 또한 완공 시기도 5년이나 지연되어, 애초 공약을 이행하지 못한 것으로 평가됨. 공약 이행 의지가 있었다면 장소 임대 등 다른 방법을 통해서도 충분히 이행할 수 있었다고 판단됨.

▌기타의견

○ 없음.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 4명이 찬성하고 2명이 반대하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 24명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

나. 울주ON (2분임)

공약 조정 심의4	Ⅳ-1-③ 근로자 복지회관 건립

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	공사 착공
변경 후	기본설계 완료

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	0	1	29	2	-	31
2차 조사	5	0	1				

▌찬성의견

○ 복지회관이 건립되면 근로자에게 이득이 생기고, 사업이 어느 정도 진행된 것으로 알 것임. 산단에 있는 근로자들이 혜택을 받을 수 있을 것으로 기대됨.

○ 지역 활성화 가능성이 있으며, 산업안전교육을 진행할 수 있는 전문 공간이 생기는 점에서 긍정적임.

○ 근로자와 일반 시민이 많이 이용하고 있어서 확장하여 설립하는 것이 필요함.

○ 문화시설 옆에 건설되며, 많은 사람들이 사용하는 시설이라는 점에서 필요성이 있음. 예산 절감 차원에서도 변경이 필요함.

○ 공약 변경의 사유는 부지 변경을 통한 예산 절감 목적이며, 다양한 기관이 입주함으로써 노사공감센터의 역할을 할 수 있을 것으로 기대됨.

▌반대의견

○ 없음.

▌기타의견

○ 배심원으로 참여했지만 프로그램의 실효성을 잘 모르겠음. 그로 인해 기권하고자 함

○ 완공 후 실내 프로그램 등에 대해 주민 공청회를 실시하여, 주민이 진짜 필요로 하는 내용으로 기획했으면 함

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 5명이 찬성하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 29명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의5	V-2-① KTX 울산역~남천간 수변 경관 조성

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	실시설계용역 시행 후 공사 추진(공정률 50%)
변경 후	실시설계 완료

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	0	1	28	3	-	31
2차 조사	5	0	1				

▌찬성의견

○ 울주군에서 현재 할 수 있는 것이 없으며, 기존 사업 종료는 낙동강유역환경청의 결정이 필요하므로 지연은 불가피한 상황임.

○ 울산과 울주를 대표하는 장소이기 때문에, 제대로 된 사업이 진행되는 것이 중요함.

○ 사업을 진행해야 한다면 변경하여 제대로 추진하는 것이 필요함.

○ 시민들이 많이 이용할 수 있도록 경관 조성 자체가 필요하므로 사업 추진이 필요함.

○ 울산역 주변 활성화를 위해 반드시 진행되어야 할 사업임.

▌반대의견

○ 없음.

▌기타의견

○ 반대를 하는 것이 의미가 있는지에 대해 의문이 있음.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 5명이 찬성하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 28명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의6	Ⅴ-2-④ 회야강 생태하천 조성

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 일반시책 전환

구분	일반시책 전환
변경 전	공사 준공
변경 후	일반시책 전환

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	0	1	28	2	1	31
2차 조사	5	0	1				

▌찬성의견

○ 주변 환경 정비를 위해 시와 함께 진행할 필요가 있음

○ 군비 지급은 완료된 상태이며, 향후 예산은 시비로 진행될 예정임. 건의를 통해 군민의 의견을 반영할 계획임.

○ 어차피 필요한 사업이므로 시와 협력하여 진행할 필요가 있음.

○ 시민들이 조속히 사용할 수 있도록 빠른 실행이 필요함.

○ 사전 정비가 필요하기 때문임.

○ 안전을 위해서도 진행이 필요함.

▌반대의견

○ 없음.

▌기타의견

○ 없음.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 5명이 찬성하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 28명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

다. 울담 (3분임)

공약 조정 심의7	Ⅳ-2-① 먹거리통합지원센터 건립

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표·예산 변경

구분	목표 변경, 예산 변경
변경 전	(임기내 전체목표) 먹거리통합지원센터 건립(준공) (소요예산) 6,287백만원(특교세 700, 군비 5,587)
변경 후	(임기내 전체목표) 공사 착공 (소요예산) 10,428백만원(특교세 700, 군비 9,728)

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	4	1	1	22	8	1	31
2차 조사	3	2	1				

▌찬성의견

○ 규모 및 위치 변경과 인건비, 자재비 상승으로 인한 조정 사업이므로 찬성함.

○ 군비가 더 많이 소요되는 것은 사업이 이미 상당 부분 진행되었고, 물가 인상에 따른 비용 증가로 이해됨.

○ 예산이 약 3분의 2 정도 인상되었지만, 이는 물가 상승에 따른 것이며, 먹거리 통합지원센터가 설립되면 지역 일자리 창출과 도농복합도시로서 울주군 발전에 도움이 될 것으로 기대됨.

▌반대의견

○ 건설 자재비와 인건비 상승폭을 확인해 보니, 이 정도 규모로는 사업비가 과하다고 판단됨. 현장을 방문해 보니 농기계서비스센터가 있고, 우수관로와 인접 도로가 이미 갖춰져 있어 처음 기초를 다지는 것보다는 사업비가 적게 들 것으로 예상됨. 사업비가 과도하다고 판단되어 반대함.

▌기타의견

○ 울주군에 필요한 사업이지만, 국가 정책적으로 지원을 많이 받을 수 있는 상황에서 울주군 사업으로 진행하는 것이 타당한지 의문임. 특별교부세를 더 확보하기 위한 노력이 부족한 것으로 보임.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 3명이 찬성하고 2명이 반대하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 22명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의8	Ⅴ-2-⑬ 범서 근린공원 조성사업

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	공원 조성 완료
변경 후	공사 착공

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	1	2	3	16	15	-	31
2차 조사	1	4	1				

▌찬성의견

○ 사업이 진행 중이며 기간만 연장되는 것이므로 찬성함.

▌반대의견

○ 장애인을 위한 BF를 진행한다는 점은 유의미함. 그러나 주말에 현장을 구령지에서 도서관까지 가보니 약 1.3km 거리였음. 도서관, 공원, 영화관 등 주요 시설이 범서읍에 모두 집중되어 있어 울주군의 인프라가 한쪽으로 치우친 점이 아쉬움.

○ 범서근린공원도 420억 원을 들여 군비로 진행해야 하는지 의문임. 국비나 시비를 확보해 진행했더라면 하는 아쉬움이 있음. 인근에 산책로 등이 충분히 있는데 추가로 꼭 조성해야 하는지에 대한 의문도 있음.

▌기타의견

○ 없음.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 1명이 찬성하고 4명이 반대하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 16명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의9	Ⅴ-2-⑭ 두현(율리) 저수지 명품 수변공원 조성

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	공원 조성 완료
변경 후	공사 착공

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	1	3	2	12	19	-	31
2차 조사	1	4	1				

▌찬성의견

○ 사업이 진행 중이며 보상 지연과 공사 시기 지연으로 인해 기간이 늦춰지는 것이므로 찬성함.

▌반대의견

○ 국비와 시비 없이 오로지 군비 150억 원으로 시행되는 점이 아쉬움. 국비와 시비를 확보해 진행하면 더 좋을 것으로 판단됨. 저수지 수변공원에 150억 원이라는 사업비는 과도하다고 봄. 저수지 범람 관련 사업은 국비 100% 지원이 가능한 것으로 알고 있어, 이에 대한 노력이 부족했다고 판단됨.

○ 이미 상권이 형성된 지역으로, 주말에 정자와 데크를 이용하는 사람은 있으나 데크를 걷는 사람은 거의 보지 못함. 그럼에도 불구하고 원형 산책로를 연결하는 것은 의미가 없다고 판단됨.

○ 문수산, 문수구장, 대공원 등이 인접해 있는 상황에서 저수지 수변공원 사업을 전액 군비 150억 원으로 진행하는 것이 타당한지 의문임. 의미가 없다고 판단됨.

○ 상가 주민들만을 위한 공간으로 보임.

▌기타의견

○ 없음.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 1명이 찬성하고 4명이 반대하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 12명이 찬성하고 19명이 반대하여, 과반 승인을 얻지 못하고 조정안이 최종 부결(미승인)되었음.

라. 사통팔달 (4분임)

공약 조정 심의10	V-1-③ 웅촌 곡천~양산 웅상구간 광역도로 조기개설

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	공사 준공
변경 후	공사 착공

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	7	0	-	27	4	-	31
2차 조사	7	0	-				

▌찬성의견

○ 딱히 반대할 이유가 없음. 보상 부분이 지연되었으나, 현재 보상은 약 80% 정도 완료됨.

○ 공사 진행 과정에서 불가피한 사유로 지연된 것이므로 반대하지 않음.

○ 보상 과정에서 토지수용위원회도 많은 노력을 기울인 것으로 보이며, 가능한 범위 내에서 최선을 다했음. 보상 지연으로 일정이 늦어진 상황이므로 찬성함.

▌반대의견

○ 없음.

▌기타의견

○ 없음.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 7명이 모두 찬성하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 27명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의11	Ⅴ-1-④ 범서~율리간 군청사 직행로 개설

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	국도·국지도 건설계획 반영
변경 후	국도·국지도 건설계획 예비타당성 사업대상 반영

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	6	1	-	27	4	-	31
2차 조사	6	1	-				

▌찬성의견

○ 예타에 들어갔기 때문에 아예 불가능한 공약 사업이 아니므로, 계속 추진 중인 과정에 동의하여 찬성함.

○ 찬성한 이유는 이 사업이 국가 예타 승인이 필요한 사안이므로 반대할 사안이 아니라고 판단했기 때문임.

▌반대의견

○ 이 건은 울주군만이 아닌 남구도 함께 관련된 사안임. 아직 결정되지 않은 사업을 공약 사업으로 제시한 것은 적절하지 않다고 판단됨. 그냥 두어도 되는 사업을 공약 사업에 포함시킨 것으로 보임.

▌기타의견

○ 없음.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 6명이 찬성하고 1명이 반대하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 27명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의12	Ⅴ-1-⑥ 온양~웅촌간 도로확장 개설

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 일반시책 전환

구분	일반시책 전환
변경 전	공사(일부) 착공
변경 후	일반시책 전환

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	6	1	-	22	9	-	31
2차 조사	6	1	-				

▌찬성의견

○ 민간개발 방식으로의 전환에 찬성함.

○ 민간사업자가 시행하는 사업이므로 군에서도 어쩔 수 없다는 점에 동의하여 찬성함.

▌반대의견

○ 최초 공약이 민간사업이었으므로 이익이 있더라도 신중하게 추진했어야 하나, 공약으로 내걸고 이후 공약 이행률 저하를 우려해 일반 시책으로 전환하는 것은 적절하지 않다고 판단됨.

○ 애초에 산단 조성을 전제로 공약을 제시했으나, 산단 조성이 불투명해지자 사업에서 발을 빼는 것으로 보임. (반대 의견은 강한 반대라기보다는 기타 의견을 강조하기 위한 것이며, 기타 의견으로 봐도 무방함.)

▌기타의견

○ 없음.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 6명이 찬성하고 1명이 반대하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 22명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

마. 개발개선 울주 (5분임)

공약 조정 심의13	Ⅴ-1-⑫ 언양 중심시가지 도로 여건 개선·주차장 확보

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	언양 중심시가지 노상주차장 확보
변경 후	장날 탄력적 주차허용구간 설치

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	2	4	-	25	6	-	31
2차 조사	5	1	-				

▌찬성의견

○ 임기 내에 하기 어려움.

○ 상가 측과 수용 후 주차장을 확보하겠다는 입장이라, 수용 전까지는 임시로 노상주차장을 사용하는 것에 찬성함.

▌반대의견

○ 알프스 시장 활성화를 위해서는 주차장 확보가 필요함.

○ 주차장을 계속 확보하려는 노력이 필요함.

○ 계속 노력하는 모습을 직접 보여주기 바람.

▌기타의견

○ 없음.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 5명이 찬성하고 1명이 반대하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 25명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의14	V-3-① 개발제한구역 조정을 통한 도시 개발

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	개발가용지 확보를 통한 신규 용지 공급
변경 후	기본계획 수립, 국토부 사전협의 이행

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	1	-	25	6	-	31
2차 조사	4	2	-				

▌찬성의견

○ 지금 상황에서는 최선의 변경이라는 생각임.

○ 여기까지 검토해야 다음으로 넘어갈 수 있음.

○ 국토부 협조와 협의가 필요하며, 군청이 계속 추진해야 할 일임.

○ 울산시에서 주도적으로 해야 할 사업이며, 군청이 독자적으로 추진하기에는 어려운 사업임

▌반대의견

○ 공약했으면 이행해야 하는데, 4억 2천만 원 예산 중 용역비만 두 번 나누어 편성·집행되어 있어 실질적으로 추진하려는지 의심됨.

▌기타의견

○ 없음.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 4명이 찬성하고 2명이 반대하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 25명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의15	V-3-② 10만 정주권 도시 추진

▌공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

구분	목표 변경
변경 전	남부권(온양, 온산, 서생) 민·관 개발사업 단계적 추진으로 10만 정주권 도시 조성
변경 후	남부권 도시개발구역 지정 요청 및 주택건설사업 승인 (목표 구체화)

▌찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	1	5	-	10	21	-	31
2차 조사	0	6	-				

▌찬성의견

○ 10만 인구가 들어온다는 것은 현실적으로 불가능한 공약이 아니었는지 의문임. 10만 인구가 표기에서 빠진 것이 더 정확한 표현임.

▌반대의견

○ 10만 인구 유입 방법이 구체적으로 표기되어 있지 않음.

○ 주택사업은 행정적 지원은 군에서 가능하지만, 실질적으로 10만 명 유치는 불가능한 일이었음.

○ 아파트 분양도 힘든 상황이고, 인구가 늘어날 확률이 낮음.

▌기타의견

○ 아파트 보다는 기업과 일자리 유치가 함께 이루어져야 인구 유입이 가능함.

▌최종결론

○ 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 6명이 모두 반대하였음.

○ 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 31명 중 10명이 찬성하고 21명이 반대하여, 과반 승인을 얻지 못하고 조정안이 최종 부결(미승인)되었음.

제4장

주민배심원 활동 후기

제4장 주민배심원 활동 후기

▌분임별 소감나누기

- 2, 3차 회의를 마치고 진행된 '소감나누기'에서 제시된 의견임.

울주 육아 (1분임)

의견1 평소에 알지 못했던 공약과 군 행정을 알게 되고, 의견을 개진할 수 있어서 매우 유익했습니다. 울주군에 대한 애정이 더 깊어졌으며, 다음에도 기회가 생기면 꼭 참여하고 싶습니다.

의견2 평소 선거나 공약에 관심이 없었는데, 이번 기회를 통해 공약의 중요성을 인식하게 되었습니다. 앞으로 공약 수립 과정에도 주민들의 의견이 반영될 수 있는 기회가 있었으면 합니다.

의견3 공약 이행 및 변경 과정에서 주민으로서 의견을 제시할 수 있는 기회가 있어 의미 있었다고 생각합니다.

울주ON (2분임)

의견1 근처 지역에서 살고 있었지만 잘 몰랐던 부분이었는데, 이번 기회를 통해 구체적으로 이해할 수 있었습니다. 실무자의 이야기를 들어서 매우 유익했습니다.

의견2 좋은 경험을 하고 있습니다.

의견3 늘 지나가던 곳에서 이러한 일이 일어나고 있다는 점이 신기했고, 많은 관계성을 가지고 있다는 것을 알게 되었습니다.

의견4 평소 관심이 많은 편이라고 생각했는데, 잘 몰랐던 부분을 알게 되었고 이해할 수 있는 시간이었습니다.

의견5 처음 참여했지만 좋은 시간이었고, 새로운 제도를 알게 되었습니다.

의견6 이러한 제도가 있다는 것을 이번 기회에 새롭게 알게 되었고, 많은 절차를 거쳐 단계적으로 진행된다는 것을 알았습니다.

의견7 상위 기관의 영향으로 우리가 직접 결정할 수 없었던 점이 아쉬웠습니다.

의견8 찬반 의견을 내기 어려운 안건이 많아 아쉬웠습니다. 앞으로는 다양한 안건으로 구성해 주시면 좋겠습니다.

의견9 지역에 관심을 갖게 되어 좋았습니다.

의견10 거주지 바로 옆에서 이러한 내용이 진행되어 자연스럽게 관심이 생겼습니다.

의견11 공약 검증을 위한 시간이 필요하다고 느꼈습니다. 이미 진행된 상황에 대해 의견을 제출하는 것만으로는 부족하다고 생각합니다. 사전 검증 프로그램도 마련되었으면 좋겠습니다.

울담 (3분임)

의견1 군청에서 어떤 일을 어떻게 수행하시는지 배울 수 있는 시간이었습니다. 더 많은 것을 알고 배우는 기회가 되어 매우 뜻깊었습니다. 이런 기회가 자주 마련되면 좋겠습니다.

의견2 숙의 민주주의를 직접 경험할 수 있는 소중한 기회였습니다. 배심원들이 질문을 드릴 때 상세하게 설명해 주시는 공무원들을 보며 울주군의 밝은 미래를 기대할 수 있는 시간이었습니다.

의견3 신중하게 고민하며 추진하시는 사업들을 접하면서, 주민 배심원으로서 많은 것을 배우는 시간이었습니다.

의견4 범서 지역에 집중된 사업들이 울주군의 다른 지역에도 고르게 배분되어, 주민들이 원하는 건강 관련 시설 사업으로 이어졌으면 좋겠습니다.

의견5 배심원들이 소통하는 과정에서 다른 분임의 소리가 겹쳐 어려움이 있었습니다. 다음 배심원 회의에서는 이러한 부분이 조정되면 좋겠습니다.

의견6 주민 배심원 활동을 하며 보낸 3주는 감사한 시간이었습니다. 앞으로 공약을 세울 때도 주민을 위한 방향으로 나아갈 수 있는 기회가 되기를 바랍니다.

의견7 주민 배심원 제도는 매우 훌륭하다고 생각합니다. 다만, 주민들이 주체로서 역할을 충분히 수행하기에는 아쉬운 점도 있었습니다. 정책을 진행함에 있어 숙의 민주주의가 실현되어 실효성 있는 군정이 이루어지고, 울주군이 더욱 살기 좋은 지역이 되기를 바랍니다. 감사합니다.

의견8 주민 배심원 회의에 참여하게 되어 영광이었으며, 공약에 대해 알게 되어 매우 뜻깊었습니다. 울주군이 더욱 살기 좋은 지역이 될 것이라는 기대가 생겼고, 토론과 활동을 통해 공약을 이해하는 소중한 시간이었습니다. 감사합니다.

사통팔달 (4분임)

의견1 도로 관련 주제는 처음이었지만, 설명을 들으며 상황과 도로 건설에 대해 알아갈 수 있어서 좋았습니다. 국토 관련 업무가 단순히 의지만으로 되는 것이 아니라 많은 사람들의 고민과 노력이 들어간다는 것을 알게 되었습니다. 귀중한 시간이었습니다.

의견2 도로에 대해 관심이 없었는데, 그 이면에 정말 많은 일이 있다는 것을 알게 되었고 재미있었습니다. 공무원분들이 군민을 대하는 태도가 편안하고 좋았습니다. 앞으로도 공약과 관련된 이런 시간이 많았으면 좋겠습니다.

의견3 배심원으로서 오늘 안건은 우리가 직접 관여할 수 있는 내용은 아니었습니다. 앞으로는 우리와 더 밀접한 안건으로 토의할 기회가 있었으면 좋겠습니다.

의견4 잘 몰랐던 부분이었는데, 설명을 들으며 알게 되고 여러 가지 이면을 이해할 수 있어서 좋았습니다. 배심원들이 고민하며 질문하는 모습을 보고 감동했습니다.

의견5 도로 개설에 대해 좀 더 이성적으로 판단할 수 있는 좋은 기회였습니다.

의견6 도로에 대해 전혀 몰라서 많이 걱정했고, 무엇을 해야 하는지 몰랐는데 오늘 설명을 듣고 무엇을 판단해야 하는지 알게 되었습니다.

의견7 주민배심원으로서 책임감을 느낄 수 있는 자리였습니다. 토론 과정에서 찬반의 핵심 포인트를 명확히 파악해야겠다는 생각이 들었습니다.

의견8 배심원 제도 자체는 매우 좋았습니다. 다만, 안건 내용이나 자료가 다소 부족하게 느껴졌습니다. 다른 조의 안건에 대해 충분히 알지 못한 채 투표를 해야 했던 점은 아쉬웠습니다.

의견9 첫 시간의 강의가 인상 깊었고, 배심원제의 의의도 잘 전달되었습니다. 1분임의 안건에 대해 관심이 많고 궁금한 점도 많았습니다. 관심 있는 분야에 배정되었더라면 더 좋았을 것 같습니다.

의견10 공약이라고 말하려면 실제로 이행 가능한 것이어야 한다고 생각합니다. 이행되면 자신의 공로로 여기고, 되지 않으면 책임을 회피하는 듯한 태도는 성의 없어 보여 불쾌했습니다. 특히 언양 지역은 공약에서 소외된 느낌을 받았습니다.

의견11 20대의 시선에서 이런 안건을 접하고 이야기할 수 있어 매우 와닿았습니다. 점차 내용을 이해하게 되었고, 공무원들이 사용하는 용어가 어려워서 주민배심원 자료에 행정 용어에 대한 주석이 있었으면 좋겠다는 생각이 들었습니다. 3차 회의에도 담당 공무원이 배석했으면 좋겠습니다.

의견12 찬성과 반대에 대한 명확한 설명이 있었으면 좋겠습니다.

의견13 회의 안건 자료나 토론 자료가 충분히 투명하지 않아 아쉬웠습니다.

개발개선 울주 (5분임)

의견1 막연하게 공약을 낸 것이 아니라는 것을 알게 되었지만, 조금 아쉬운 점도 있었습니다.

의견2 예산이 지역마다 다른 것은 이해하지만, 더 많은 부분을 살펴주시고 신경 써 주시길 바랍니다. 특히 10만 정주권에 젊은 층이 유입될 수 있도록 노력해 주시기 바랍니다.

의견3 울주군민들의 숙원사업 중 하나인 언양시장 주차장 사업이 하루빨리 해결되기를 바랍니다.

의견4 울산과 울주군에서 많은 분들이 노력하고 있다는 것을 알았고, 하나의 부서가 아닌 여러 부서가 힘을 합쳐야 한다는 점도 알게 되었습니다.

의견5 군민으로서 참여하면서 울주군을 더 알아가는 계기가 되었습니다. 앞으로는 공약이 더 신중하게 추진되었으면 합니다.

의견6 목표가 변경된 내용에 대한 자료가 더 자세히 제공되면 좋겠습니다. 질의응답이 심도 있게 진행되지 못한 이유가 있습니다.

의견7 모두가 참여할 수 있는 계기가 되어 좋았고, 군정에 대해 알아가는 기회가 되었습니다.

의견8 공약 이행과 관련된 이해관계와 추진 과정을 알게 되어 의미 있는 시간이었습니다.

의견9 울주의 이행 상황을 잘 알게 되어 영광이었고, 보람 있었습니다. 무엇이 부족하고, 무엇이 잘되고 있는지 덕분에 많이 배웠습니다. 함께한 위원님들 모두 열정적이셔서 울주군의 미래가 매우 밝다고 생각했습니다. 좋은 경험을 하게 해주셔서 감사합니다.

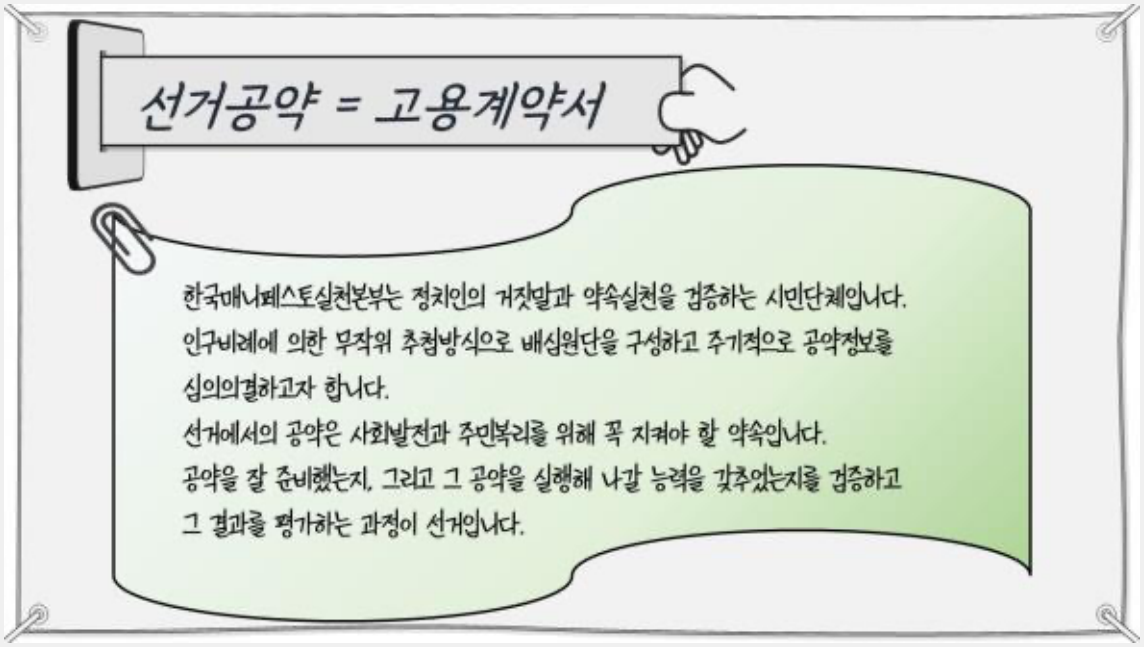
의견10 공약을 잘 이해할 수 있는 시간이었습니다. 공약 이행과 관련해 주민 배심원과 의견을 교환하면서 지역에 대한 관심이 더 커지는 계기가 되었습니다.

의견11 배심원에 참여하면서 울주군을 자세히 알게 되고, 소통할 수 있는 시간이 되어 좋았습니다. 앞으로 군청 프로그램에도 더 참여하고 싶습니다.

부록

1. 1차 회의 교육자료

주민배심원제
Manifesto
한국매니페스토실천본부


선거공약 = 고용계약서
한국매니페스토실천본부는 정치인의 거짓말과 약속실천을 검증하는 시민단체입니다.
인구비례에 의한 무작위 추첨방식으로 배심원단을 구성하고 주기적으로 공약정보를
심의의결하고자 합니다.
선거에서의 공약은 사회발전과 주민복리를 위해 꼭 지켜야 할 약속입니다.
공약을 잘 준비했는지, 그리고 그 공약을 실행해 나갈 능력을 갖추었는지를 검증하고
그 결과를 평가하는 과정이 선거입니다.

CONTENTS - 순서

① 주민배심원회의의 필요성

② 심의민주주의에 대한 이해

③ 주민배심원단 운영 절차

① 주민배심원회의의 필요성

주민배심원회의의 필요성

배경

전환의 시대

AI 혁명과 인구구조의 급격한 변화 그리고 펜데믹을 겪었던 시대.
과거가 아닌 미래를 앞서 갈 정책과 비전이 필요한 시기입니다.

AI 혁명

100세 시대

펜데믹

주민배심원회의의 필요성

정책

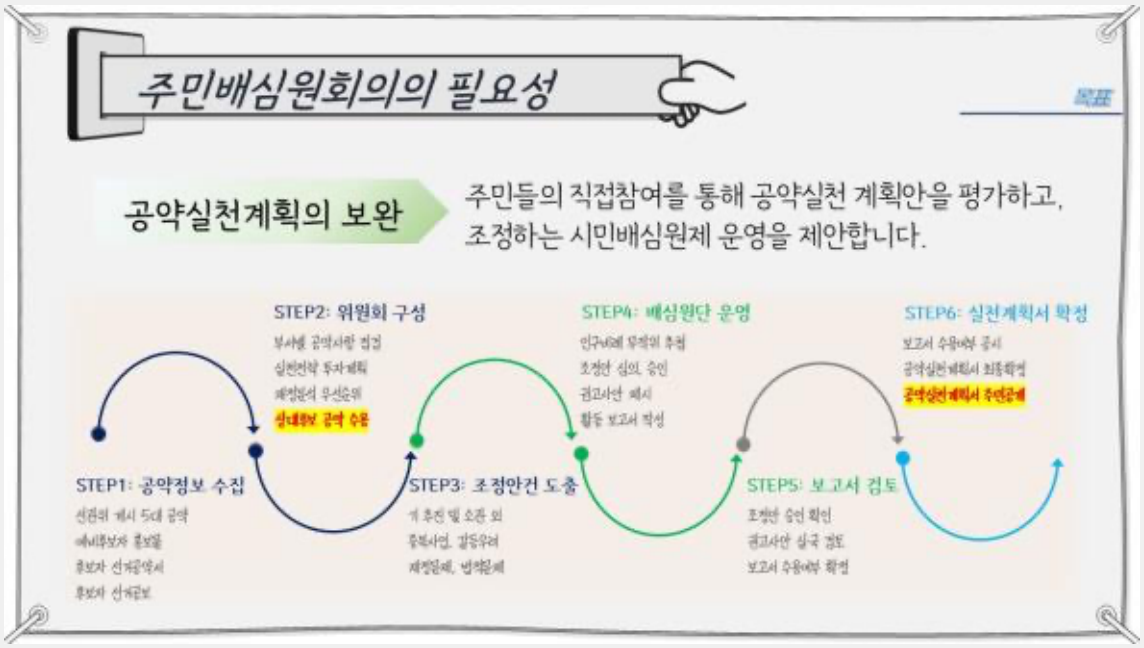
3無 선거

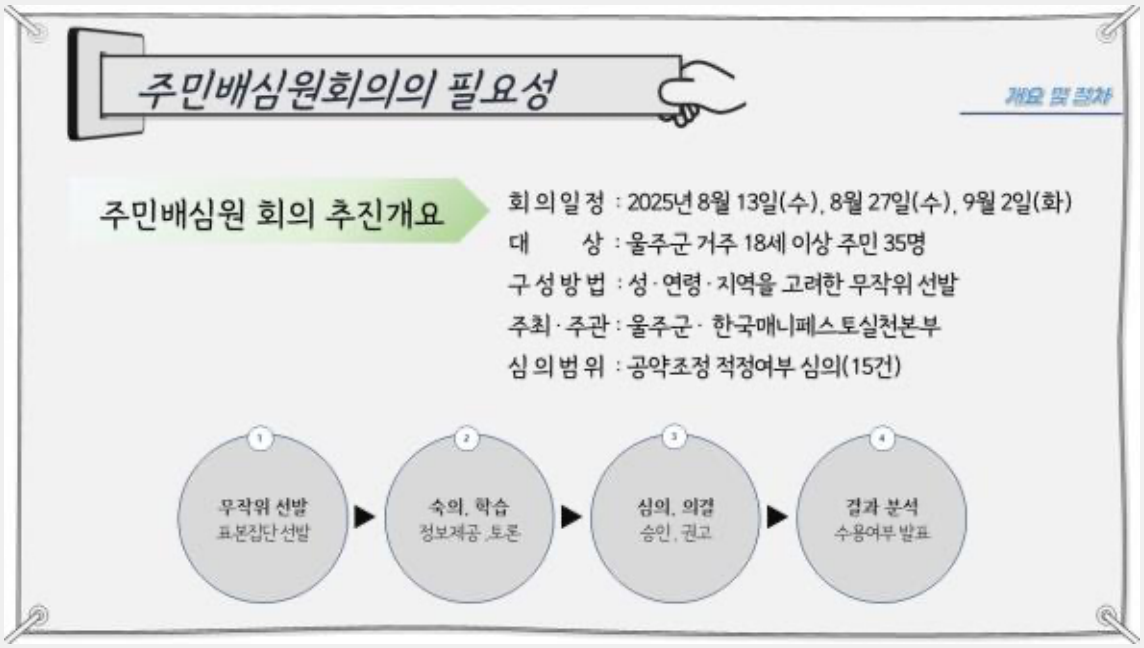
AI 혁명, 고령화와 저성장 시대에 새로운 대안이 필요했지만,
시대정신을 갖추지 못한 후보들의 갈등 조장이 주도하는 선거였습니다.

이념갈등

젠더갈등

세대갈등


주민배심원회의의 필요성
목표
공약실천계획의 보완
주민들의 직접참여를 통해 공약실천 계획안을 평가하고, 조정하는 시민배심원제 운영을 제안합니다.
STEP1: 공약정보 수집
STEP2: 위원회 구성
STEP3: 조정안건 도출
STEP4: 배심원단 운영
STEP5: 보고서 검토
STEP6: 실천계획서 확정


주민배심원회의의 필요성
개요 및 경과
주민배심원 회의 추진개요
회 의 일 정 : 2025년 8월 13일(수), 8월 27일(수), 9월 2일(화)
대 상 : 울주군 거주 18세 이상 주민 35명
구 성 방 법 : 성·연령·지역을 고려한 무작위 선발
주최·주관 : 울주군· 한국매니페스토실천본부
심 의 범 위 : 공약조정 적정여부 심의(15건)
무작위 선발
표본집단 선발
숙의, 학습
정보제공 ,토론
심의, 의결
승인, 권고
결과 분석
수용여부 발표

②
심의민주주의에 대한 이해

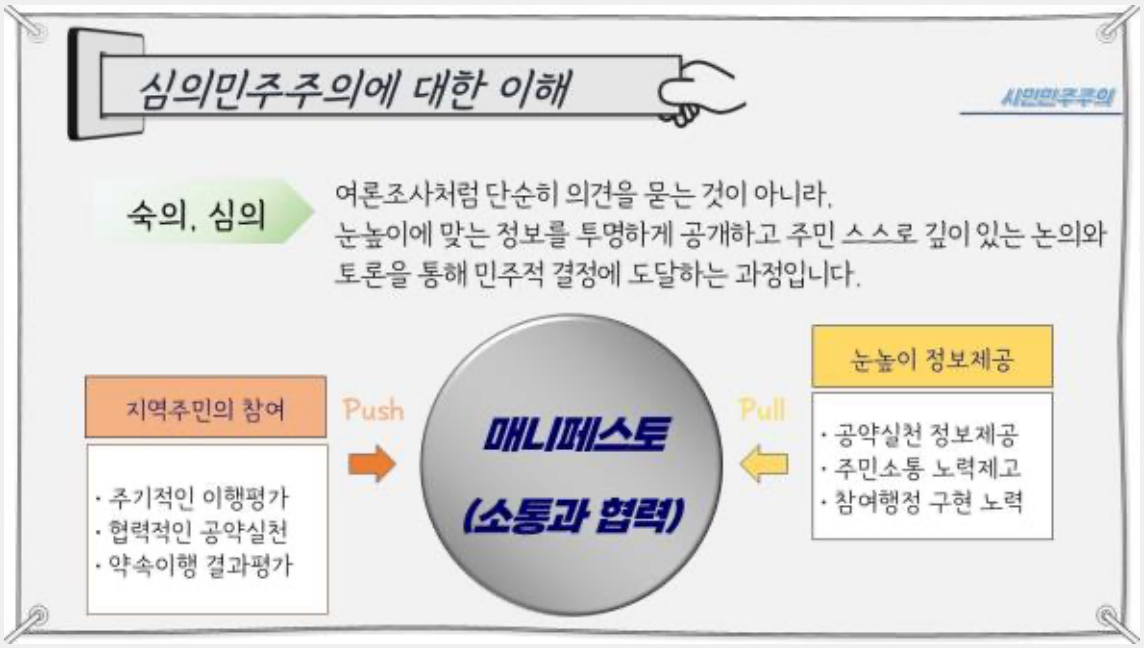
심의민주주의에 대한 이해

매니페스토

위기는 기회

불편한 진실과 마주칠 용기가 필요합니다.
투명한 정보와 유권자의 눈높이에 맞춘 공약을 통해
올바른 평가를 받는 정책선거가 중요합니다.

토니 블레어(Tony Blair)의 매니페스토
- 1997년, "노동당과 국민과의 계약, 10대 정책"


심의민주주의에 대한 이해
시민민주주의
숙의, 심의
여론조사처럼 단순히 의견을 묻는 것이 아니라,
눈높이에 맞는 정보를 투명하게 공개하고 주민 스스로 깊이 있는 논의와
토론을 통해 민주적 결정에 도달하는 과정입니다.
지역주민의 참여
· 주기적인 이행평가
· 협력적인 공약실천
· 약속이행 결과평가
Push
매니페스토
(소통과 협력)
Pull
눈높이 정보제공
· 공약실천 정보제공
· 주민소통 노력제고
· 참여행정 구현 노력

심의민주주의에 대한 이해
해외 사례
추첨민주주의
엘리트 중심의 전문가 참여보다
일반 유권자의 보편적 판단이 진짜 민주주의에 가까울 수 있습니다.
미국 시민배심원제
(Jury system)
브리티시 콜롬비아 시민회
(British Columbia Citizen's Assembly)
덴마크 시민과학회의
(Danish Board of Technology)

심의민주주의에 대한 이해

국내 사례

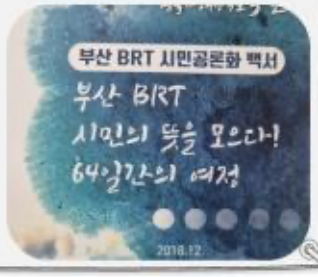
공론화위원회

사회갈등을 해결하기 위해
정부와 지방자치단체가 공론화위원회를 설치하고,
추첨민주주의와 심의민주주의의 과정을 거쳐 협의를 도출하고 있습니다.

신고리 5·6호기 공론화위원회

대입제도 개편 공론화위원회

부산BRT 공론화위원회



심의민주주의에 대한 이해

사적평가

심의민주주의

① 행정의 민주적 정당성 확보
② 의사결정의 질 향상 (여론조사 vs 공론조사)
③ 이웃, 지역문제에 대한 이해와 관심 제고
④ 사적이익과 공적이익 간의 균형과 조화
⑤ 협력적 거버넌스 (정치 및 행정에 대한 관심 제고와 도민과 행정간 협력적 관계 개선)

③
주민배심원단 운영 절차
2023 울산광역시 주민배심원 회의

주민배심원제 운영 절차
운영 흐름
배심원제 운영 개괄도
1차 예비회의
사전교육
분임구성
2차 예비회의
안건설명
질의응답
분임활동
심층면담
현장조사
본회의
분임토의
전체회의

주민배심원제 운영 절차

운영 절차

1차 예비회의

일시 : 8월 13일(수) 14:00 ~ 16:00
장소 : 울주군청 1층 문수홀

위촉장 수여

배심원에 대한 교육 / 한국매니페스토실천본부
- 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
- 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
- 배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등

5개 분임 구성 및 분임별 토의 /분임별 촉진자 각 1명 참여
- 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
- 배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유

주민배심원제 운영 절차

운영 절차

2차 예비회의

일시 : 8월 27일(수) 14:00 ~ 16:00
장소 : 울주군청 1층 문수홀

심의 안건 설명회 (주관부서 ⇔ 배심원)
- 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명,
  배심원 질의에 대해 답변
- 설명 종료 후 배심원 자유 토의

주민배심원제 운영 절차

운영 절차

분임활동

기간 : 8월 28일~9월 1일까지

주관부서 담당자와의 심층면담

현장조사
※ 필요시 자율적으로 진행

주민배심원제 운영 절차

운영 절차

본회의

일시 : 9월 2일(화) 14:00 ~ 16:30
장소 : 울주군청 1층 문수홀

분임토의
- 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
- 분임별 공약 조정 적정여부심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계
- 분임별 공약실천계획 평가 : 공약의 장점, 실천계획 문제점 검토 및 개선방안 마련
(과반 찬성으로 권고안 채택)

전체회의
- 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
- 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
- 공약실천계획 평가 : 전체 배심원합의로 분임권고안 최종 승인

더 낮은 곳으로

감사합니다
Manifesto
한국매니페스토실천본부

2. 3차 회의 교육자료

3차 (본회의)
울산광역시 울주군 주민배심원
본회의 진행 설명
2025. 9. 2
Manifesto
한국매니페스토실천본부

주민배심원제도(2013~2022년)
몇 번이나 개최되었나?
광역지자체 100회 / 기초지자체 205회 / 교육청 8회
▶ 총 313회
누가 참여했을까?
배심원 12,335명 / 예비배심원 108,901명 / 촉진자 1,570명
무엇을 했을까?
조정안건 3,082건 / 권고안 7,645건

국회 입법과정과 입법 절차

① 제안
② 회부
③ 상임위원회 심사
④ 법제사법위원회 내용·체계·자구 심사
⑤ 전원위원회
⑥ 본회의 심의·의결
⑦ 정부 이송
⑧ 대통령의 거부권 행사
⑨ 공포

주민배심원 회의 진행 과정과 절차

① 자문단 구성, 운영
전문가, 공직사회

② 배심원단 구성
인구비례 무작위 추출
추첨민주주의

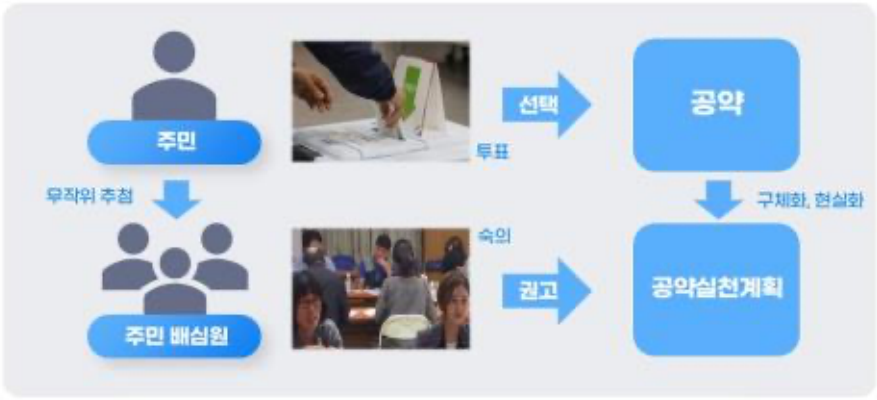
③ 1차 예비회의 (8/13)
1차 배심원단 교육
분임구성 및 토의

⑥ 결과보고서 작성/공시
심의 결과 보고서 작성
지자체 수용여부 공시

⑤ 본회의 (9/2)
안건 토의 및 정리
전체회의 보고, 의결

④ 2차 예비회의 (8/27)
공약내용 설명회
질의응답, 토론

주민배심원의 권한 범위와 역할



전체 주민의 직접 투표로 선출직 공직자 선거, 공약 선택
무작위 추첨으로 구성된 배심원단이 공약에 대한 권고안 제시

본 회의, 배심원단의 태도 (자세)

경청 — 나의 의견도 중요한 만큼 다른 배심원의 의견을 경청해 주세요

존중 — 다른 배심원이 충분히 말할 수 있도록 존중 해 주세요

신뢰 — 활동과정에서 들은 중요한 비밀은 다른 이들에게 전하지 말아주세요

본 회의, 배심원단의 태도 (마음가짐)

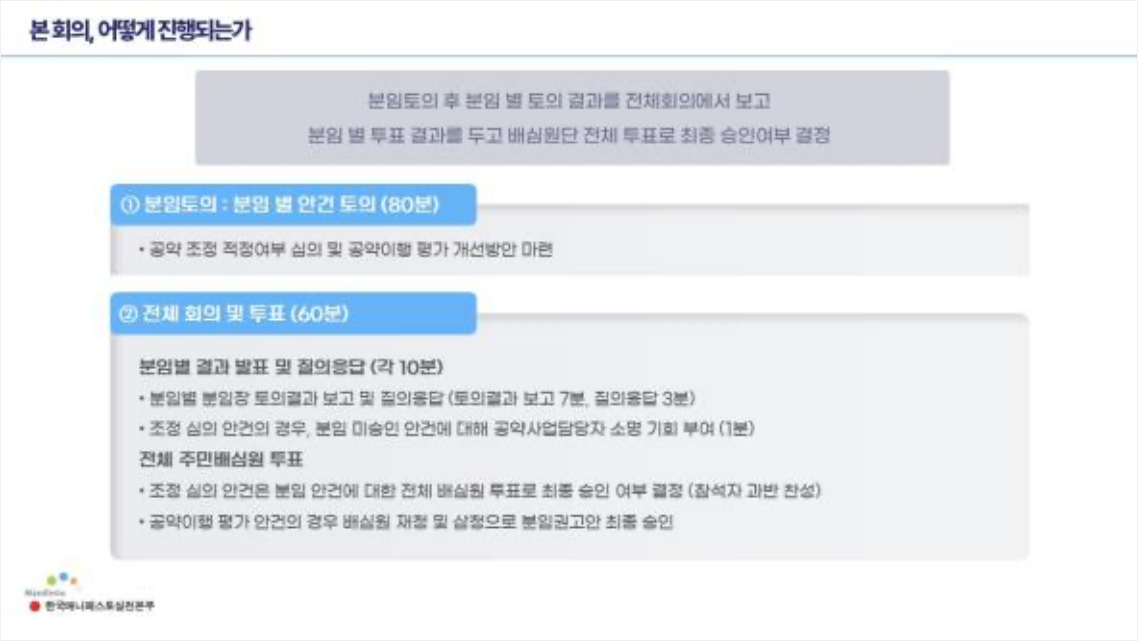
우리는 주민을 대표해 공약을 점검하고 조정 적정여부를 심의하는 배심원입니다.
따라서 우리가 내리는 결정은 울주군을 위한 매우 중요한 권고 사안입니다.
선입견을 내려놓고 자신의 이해도 중요하지만 지역의 공공성도 함께 고려해 주십시오.

한국메니페스토실천본부

본 회의, 무엇을 어떻게 할 것인가

공공성과 현재여건을 고려하여 공약 조정에 대한 적정여부를 심의해 주십시오.
엄정한 재판관의 입장에서 울주군 전체의 공공성에 기반해 판단해 주십시오.

한국메니페스토실천본부


본 회의, 어떻게 진행되는가
분임토의 후 분임 별 토의 결과를 전체회의에서 보고
분임 별 투표 결과를 두고 배심원단 전체 투표로 최종 승인여부 결정
① 분임토의 : 분임 별 안건 토의 (80분)
• 공약 조정 적정여부 심의 및 공약이행 평가 개선방안 마련
② 전체 회의 및 투표 (60분)
분임별 결과 발표 및 질의응답 (각 10분)
• 분임별 분임장 토의결과 보고 및 질의응답 (토의결과 보고 7분, 질의응답 3분)
• 조정 심의 안건의 경우, 분임 미승인 안건에 대해 공약사업담당자 소명 기회 부여 (1분)
전체 주민배심원 투표
• 조정 심의 안건은 분임 안건에 대한 전체 배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (참석자 과반 찬성)
• 공약이행 평가 안건의 경우 배심원 재정 및 심정으로 분임권고안 최종 승인

감사합니다
Manifesto
한국매니페스토실천본부

민선 8기 공약이행현황 점검을 위한

2025 울주군 주민배심원 회의 운영 결과 보고서

발행일 2025년 09월
발행처 울주군
제　작 울주군
집　필 사단법인 한국매니페스토실천본부