

민선 8기 공약이행현황 점검을 위한

# 2024 울주군 주민배심원 회의 운영 결과 보고서

2024. 11.



울 주 군



한국매니페스토실천본부



# C / O / N / T / E / N / T / S

## 2024 울주군 주민배심원 회의 결과 요약문 ..... 1

- 1. 회의 개요 ..... 3
- 2. 추진방향 및 진행과정 ..... 5
  - 가. 추진방향 ..... 5
  - 나. 진행과정 ..... 6
- 3. 심의 안건에 대한 최종 결과 ..... 8
  - 가. 전체 결과 ..... 8
  - 나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과 ..... 9

## 제1장 들어가며 ..... 11

- 1. 울주군 주민배심원 운영 배경 ..... 13
- 2. 주민배심원 운영 목적 및 방향 ..... 15
  - 가. 운영 목적 및 방향 ..... 15
  - 나. 숙의민주주의 해외 사례 ..... 16
- 3. 주민배심원 운영 개요 ..... 19
  - 가. 추진방향 ..... 19
  - 나. 주민배심원 회의 개요 ..... 20
  - 다. 심의 안건 선정 및 심의 방법 ..... 20

## 제2장 주민배심원 운영 절차 ..... 21

- 1. 주민배심원 운영 기조 및 흐름 ..... 23
- 2. 주민배심원 운영 지원 조직 ..... 25
- 3. 주민배심원 모집 절차 ..... 26
- 4. 주민배심원 예비회의 및 본회의 ..... 32

### 제3장 주민배심원 운영 결과 ..... 41

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 1. 주민배심원 최종 심의 결과 .....          | 43 |
| 가. 전체 결과 .....                   | 43 |
| 나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과 ..... | 44 |
| 2. 분임별 안건 설명 및 질의응답 .....        | 45 |
| 가. 부라보 (1분임) .....               | 46 |
| 나. 젊은 20대 멋진 울주 (2분임) .....      | 52 |
| 다. 청춘 버스 (3분임) .....             | 57 |
| 라. 사거리 신호등 (4분임) .....           | 64 |
| 마. 울주 고수 (5분임) .....             | 69 |
| 3. 분임별 토의 내용 및 결과 .....          | 72 |
| 가. 부라보 (1분임) .....               | 72 |
| 나. 젊은 20대 멋진 울주 (2분임) .....      | 77 |
| 다. 청춘 버스 (3분임) .....             | 81 |
| 라. 사거리 신호등 (4분임) .....           | 86 |
| 마. 울주 고수 (5분임) .....             | 91 |

### 제4장 주민배심원 활동 후기 ..... 95

### 부록 ..... 103

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 1. 1차 회의 교육자료 ..... | 105 |
| 2. 3차 회의 교육자료 ..... | 116 |



# 울주군 주민배심원 회의결과 요약문





## 2024 울주군 주민배심원 회의 결과 요약문

(2024년 11월, 한국매니페스토실천본부)

민선 8기 지방자치단체장의 공약 이행 과정에서 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 시민들의 참여와 심의를 보장하고, 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 주권재민정신 실현과 지방민주주의를 촉진하려는 노력으로써 주민배심원단 구성을 제안함.

또한, 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 주민배심원단을 구성(직접민주주의 방식)하여 주민대표성과 공정성을 확보하고, 권위주의적이며 형식적인 심의가 아닌 정보제공과 학습, 토론 등 공공적 의사결정을 유도할 수 있도록 권고하였음.

울주군에서 매니페스토본부에 의뢰하여 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 주민배심원단을 구성함. 1, 2차 예비회의를 통하여 배심원 교육, 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 심의 안건에 대한 토의 및 투표를 거쳐 회의 결과 보고서를 작성하였음.

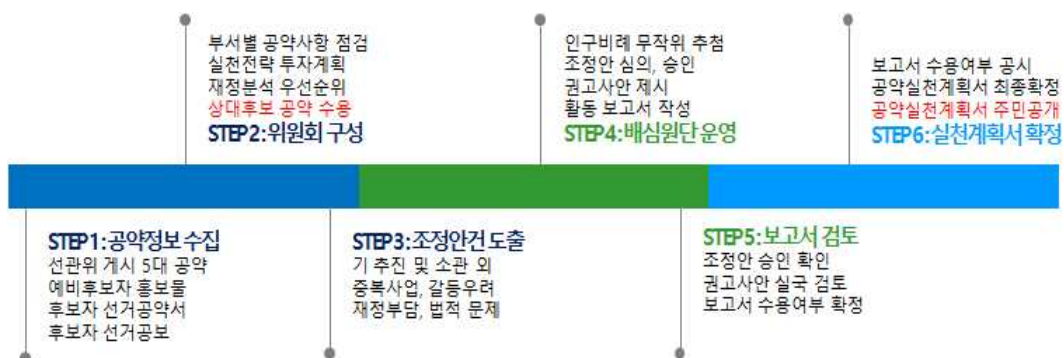
매니페스토본부는 배심원단 심의 결과 및 권고 의견을 울주군에 전달하고, 2024년 12월 내에 심의 결과 공표와 배심원단 권고 의견 수용여부 공시를 제안함.

### 1. 회의 개요

- 회의명 : 민선 8기 공약이행현황 점검을 위한 2024 울주군 주민배심원 회의
- 기간 : 2024년 9월 30일(월), 10월 22일(화), 10월 28일(월)
- 대상 : 울주군 거주, 또는 재직 중인 18세 이상 주민
- 인원 : 주민배심원 35명
- 주최·주관 : 울주군·한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 민선 8기 울주군 공약 조정 적정여부 심의(9건)

■ 배심원 회의목적

- 제8회 전국동시지방선거는 디지털사회로의 전환과 기후위기, 인구구조 변화, 팬데믹 등 그 어느 때 보다 커다란 변혁의 시기에서 치러졌던 매우 중요한 선거였음.
- 그러나 국정 안정론과 정권 견제론으로 선거가 치러지면서 상대적으로 정책과 비전으로 승부하는 토론의 정치가 실종되고, 혐오와 증오에 기초한 비토크라시(Vetocracy, 거부 민주주의)가 기승을 부렸음.
- 결국 분열과 갈등을 사유화, 재생산하는 구조를 타파하고, 우리사회 문제해결 방안 마련과 새로운 미래를 위해서는 시민이 주도하는 시민토론회가 활성화될 필요가 있다는 사회적 성찰이 있었음.
- 아울러 단체장이 선정하는 방식으로 구성되었던 공약이행평가단 운영에 대한 이른바 '거수기'(rubber stamp) 논란이 계속되었고, 이와 같은 문제에서 벗어나기 위한 노력이 시급하다는 지적이 지속되어 왔음.
- 선거에서의 공약은 고용계약서이며, 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의임. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것임.
- 따라서 한국매니페스토실천본부는 참여자들의 권한의 평등성 원칙 아래에서 균등한 발언의 기회를 가지며, 결과도출은 '전원합의'(컨센서스, Consensus)를 원칙으로 하는 주민배심원 제도를 제안하고 있음.





## 2. 추진방향 및 진행과정

### 가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 주민배심원단을 선발하여 주민의 대표성과 참여 기회 평등성을 확보함.
- ARS를 통한 무작위 추첨 방식은 시민 참여를 유도하는 데 중요한 역할을 하고 있으나, ARS 보급률이 낮은 젊은 층의 참여를 확대하기 위해 아테네의 클레로테리온 사례를 참고하여 공모 기반 무작위 추첨방식과 ARS 무작위 선발을 병행하여 진행함. 울주군은 특정 연령층을 대상으로 공모를 진행한 후, 공모를 통해 모집된 신청자들과 ARS 응답자를 무작위로 추첨하여 최종 참여자를 선정함으로써 공정성과 대표성을 동시에 확보하고자 함.
- 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 주민배심원단은 주민 대표성을 가지고 민선 8기 공약에 대하여 평가하고 조정안건 심의 및 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여함.
- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.
- 주민배심원단의 심도 있는 토의를 위해 울주군 공약담당자는 심의 및 평가 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.
- 운영관리에 있어 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 주민배심원단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.
- 주민배심원단 논의 결과와 울주군의 수용 여부는 일정기간 동안 울주군 홈페이지에 공시토록 함.

나. 진행과정

|                        |                                   |                                  |
|------------------------|-----------------------------------|----------------------------------|
| <b>① 배심원단 무작위 선발</b>   | <b>② 1차 예비회의 · 교육</b>             | <b>③ 2차 예비회의</b>                 |
| 지역, 성, 연령 고려<br>35명 선발 | 배심원 운영<br>목적 및 역할<br>35명 중 35명 위촉 | 공약 담당자 직접<br>설명 및 질의응답<br>35명 참석 |
| 9월 12일 ~ 20일           | 9월 30일(월)                         | 10월 22일(화)                       |
| ↓                      |                                   |                                  |
| <b>⑥ 권고안 수용여부 발표</b>   | <b>⑤ 권고안 고시</b>                   | <b>④ 3차 본회의</b>                  |
| 배심원단 권고안 수용여부          | 배심원단 권고안 검토                       | 공약조정 심의, 권고안 제시<br>32명 참석        |
| 12월 중                  | 12월 중                             | 10월 28일(월)                       |

■ 주민배심원단 무작위 선발

- ARS를 통하여 1차 278명의 응답자 추출, 2차 전화면접을 거쳐 최종 35명 선발

■ 1차 예비회의 및 교육 (울주군청 1층 문수홀) : 9월 30일(월) 오후 1시 30분

- 위촉장 수여
- 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
  - 시민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
  - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
  - 주민배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
  - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
  - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표



■ 2차 예비회의 (울주군청 1층 문수홀) : 10월 22일(화) 오후 1시 30분

- 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇔ 주민배심원)
  - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변
  - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의

■ 3차 본회의 (울주군청 1층 문수홀) : 10월 28일(월) 오후 1시 30분

- 분임토의
  - 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
  - 공약 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
- 전체회의
  - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
  - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)

3. 심의 안건에 대한 최종 결과

가. 전체 결과

○ 공약 조정 적정여부 심의: 9건(승인 9건)

| 분임                       | 구분 | 토 의 안 건                                   | 결과 |
|--------------------------|----|-------------------------------------------|----|
| 부라보<br>(1분임)             | 심의 | Ⅱ-4-④ 홀로 어르신 시스피커(스마트돌봄인형) 서비스<br>※ 목표 변경 | 승인 |
|                          |    | Ⅳ-1-③ 근로자 복지회관 건립<br>※ 목표, 일정, 예산 변경      | 승인 |
| 젊은 20대<br>멋진 울주<br>(2분임) | 심의 | Ⅲ-2-⑤ 폐선부지 활용한 관광자원 개발<br>※ 목표, 일정 변경     | 승인 |
|                          |    | Ⅲ-3-① 신불산 케이블카 조기 설치<br>※ 목표, 일정 변경       | 승인 |
| 청춘 버스<br>(3분임)           | 심의 | Ⅲ-3-③ 이천분교 복합문화공간 조성<br>※ 목표, 일정 변경       | 승인 |
|                          |    | Ⅲ-3-④ AR로 즐기는 스마트한 울주 관광<br>※ 목표 변경       | 승인 |
| 사거리<br>신호등<br>(4분임)      | 심의 | V-1-⑧ 선바위~봉계간 도로 확장<br>※ 목표 변경            | 승인 |
|                          |    | V-1-⑪ 문수산 영해마을 진입도로 확장<br>※ 폐기            | 승인 |
| 울주 고수<br>(5분임)           | 심의 | V-3-④ 기숙사형 임대주택 유치<br>※ 폐기                | 승인 |



## 나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

○ 총 9개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과, 9개 안건이 모두 배심원 과반 찬성으로 승인되었음.

투표 총 인원 : 32(명)

| 분임                       | 연번 | 토 의 안 건                                    | 투표결과 |     |    |
|--------------------------|----|--------------------------------------------|------|-----|----|
|                          |    |                                            | 승인   | 마승인 | 기권 |
| 부라보<br>(1분임)             | 1  | Ⅱ-4-④ 홀로 어르신 AI스피커(스마트돌봄인형) 서비스<br>※ 목표 변경 | 19   | 11  | 2  |
|                          | 2  | Ⅳ-1-③ 근로자 복지회관 건립<br>※ 목표, 일정, 예산 변경       | 25   | 5   | 2  |
| 젊은 20대<br>멋진 울주<br>(2분임) | 3  | Ⅲ-2-⑤ 폐선부지 활용한 관광자원 개발<br>※ 목표, 일정 변경      | 25   | 5   | 2- |
|                          | 4  | Ⅲ-3-① 신불산 케이블카 조기 설치<br>※ 목표, 일정 변경        | 28   | 2   | 2  |
| 청춘 버스<br>(3분임)           | 5  | Ⅲ-3-③ 이천분교 복합문화공간 조성<br>※ 목표, 일정 변경        | 27   | 4   | 1- |
|                          | 6  | Ⅲ-3-④ AR로 즐기는 스마트한 울주 관광<br>※ 목표 변경        | 28   | 3   | 1  |
| 사거리<br>신호등<br>(4분임)      | 7  | V-1-⑧ 선바위~봉계간 도로 확장<br>※ 목표 변경             | 29   | 1   | 2  |
|                          | 8  | V-1-⑪ 문수산 영해마을 진입도로 확장<br>※ 폐기             | 19   | 11  | 2  |
| 울주 고수<br>(5분임)           | 9  | V-3-④ 기숙사형 임대주택 유치<br>※ 폐기                 | 17   | 13  | 2  |





## 제1장

# 들어가며





## 제1장 들어가며

### 1. 울주군 주민배심원 운영 배경

제8회 전국동시지방선거는 디지털사회로의 전환과 기후위기, 인구구조변화, 팬데믹 등 그 어느 때 보다 커다란 변혁의 시기에서 치러졌던 매우 중요한 선거였으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 정책과 비전으로 승부하는 토론의 정치가 실종되고, 혐오와 증오에 기초한 비토크라시(Vetocracy, 거부 민주주의)가 기승을 부렸다.

결국 분열과 갈등을 사유화하고 재생산하는 구조가 아닌 우리사회 문제해결 방안과 새로운 미래를 만들어가기 위해서는 평범한 시민이 주도하는 시민토론회가 활성화될 필요가 있다는 사회적 성찰이 대두되었다. 아울러 단체장이 선정하는 방식으로 구성되었던 공약이행평가단 운영에 대한 이른바 '거수기'(rubber stamp) 논란이 계속되었고, 이와 같은 문제에서 벗어나기 위한 노력이 시급하다는 지적이 지속되어왔다.

선거에서의 공약은 고용계약서이며 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의이다. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이다.

이와 같은 이유로 한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 민선 8기 단체장 공약실천 과정에서 직접 주민들이 참여해 심의 안전에 대한 토의 및 투표를 거쳐 승인하는 주민배심원 회의를 운영할 것을 제안하였다. 과거 공약이행 평가의 주체가 지역주민의 대표성을 확보하지 못한 소수 전문가라는 점과, 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 지역의 주인이며 지역의 문제를 가장 가까

이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이라는 점을 고려하여 주민배심원 회의가 제안된 것이다.

이에 따라 울주군은 매니페스토본부와의 협업을 통해 공약의 주인인 주민이 심사숙고 과정을 거쳐 조정안 승인 및 권고안을 작성하고, 이를 토대로 주민들의 의견을 모아가는 주민배심원 회의 운영을 실시하게 되었다. 특히, 인구비례에 의한 무작위 선발을 통해 주민배심원 회의를 구성하여 시민평가조직의 독립성과 객관성을 높이고 더욱 심도 있는 토론이 진행될 수 있도록 노력하였다.

참여자들은 권한의 평등성 원칙 아래에서 균등한 발언의 기회를 가지며, 결과도출은 '전원합의'(컨센서스, Consensus)를 원칙으로 하는 주민배심원 제도는 주민 참여의 기회와 폭을 넓히고 심의 결과의 공정성을 확보하기 위한 방안으로 주민배심원 구성에 있어서 시민평가 과정에서 이뤄질 수 있다는 점에서 탁월한 제도이다.

울주군 배심원 제도 운영은 지역주민과 지방자치단체가 직접 교감하며 민선 8기 공약실천의 기조와 방향 설정, 공약의 조정안 승인과 권고안 마련을 민주적으로 진행함으로써 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나가고자 하는데도 그 목적이 있다. 또한 지역 주민들의 참여를 통해 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하는 노력이기도 하다.



## 2. 주민배심원 운영 목적 및 방향

### 가. 운영 목적 및 방향

- 지난 2012년도부터 한국매니페스토실천본부의 제안으로 운영되고 있는 주민배심원단은 조정공약에 대한 심의뿐만 아니라 공약 이행 과정을 평가하는 것으로 정파적 개인적 이해에서 자유로운 지역주민들이 자발적으로 참여해 공공성에 기반을 둔 심의(Deliberation)와 의사결정을 진행했다는 측면에서 그 의의가 크다고 판단된다.
- 이와 함께 단체장의 선거공약은 지역 주민과의 직접적인 공적 계약임에도 불구하고 깨뜨려도 괜찮은 약속처럼 취급되거나 소수 전문가 의견에 의존했던 과거의 모습에서 벗어나 지역주민과의 직접적인 평가를 시도했다는 점에서도 큰 의미가 있다고 볼 수 있을 것이다.
- 심의민주주의는 공공사안에 대한 참여한 갈등과 다양한 의견들의 조정 실패라는 대의민주주의의 한계로부터 대두되기 시작하였다. 따라서 형식적·절차적 민주주의를 넘어서 시민들이 직접 참여하여 합의해 가는 실질적인 민주주의를 도입, 운영하는 제도화 필요성이 강하게 제기되고 있다.
- 특히, 공약사업 심의를 위한 배심원단 운영의 경우 편향되고 왜곡된 여론이 아닌 양질의 정제된 공론, 공공재를 도출하는 작업이다. 솔직한 정보와 공공적 판단에 집중할 수 있는 소규모의 공론장을 조성하고, 숙의를 통해 결론을 도출할 수 있다는 점에서 큰 의의가 있다고 볼 수 있다.
- 이처럼 주민배심원 운영은 보고회 수준의 형식적인 공약 심의가 아니라 ① 제도 이해를 위한 사전 교육 ② 충분한 정보제공 및 학습 ③ 소그룹 토론 및 전체 투표의 과정을 거친 후 공론을 확인할 수 있다는 점에서 다른 주민참여제도와 변별력을 가진다.
- 울주군은 우선 전문가가 공약이행의 심의 범위 및 내용을 도출한 후, 주민배심원 회의를 통하여 공약 조정안 승인 및 개선방안 마련하는 절

차를 거치기로 하였다. 주민배심원 심의는 주민들의 참여와 의사결정의 질적 향상을 위해 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통하여 선발된 주민배심원단의 학습 및 토의과정을 거쳐서 권고안을 도출하는 민주적 과정을 거쳤다.

- 주민배심원단 선발에 있어 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 주민 전체의 참여기회의 평등성, 그리고 주민 대표성 및 심의 절차의 공정성을 확보하기 위해 울주군 거주 18세 이상의 주민을 대상으로 인구비례(지역·연령·성)에 의한 무작위로 주민배심원단을 선발했다. 또한 심의 결과의 공정성을 확보하기 위하여 단체장과 친인척 관계에 있거나 현재 공무원으로 근무 중인 주민, 그리고 정당의 당직자는 선발 대상에서 제외하였다.
- 주민배심원 회의는 권위주의적이며 형식적인 심의가 아닌 정보제공과 학습, 토론 등 공공적 의사결정을 유도할 수 있도록 운영하였다. 이를 통해 주민 스스로 공약이행 과정에서 이행현황에 대해 토의하고 심의와 판단을 할 수 있는 여건을 조성하였다.
- 주민배심원 회의 운영을 통해 장기적으로는 주민과의 소통·공감을 통하여 신뢰행정을 발굴하고 확산시키고자 하였다. 직접민주주의 원형인 아테네 민주주의 방식을 차용함으로써 민주적 정당성을 확보하고 주민소통의 새로운 방향성을 제시하고자 하였다. 아울러 참다운 지방자치와 성숙한 민주주의 실현을 목표로 주민배심원 운영 방향을 설계하였다.

## 나. 속의민주주의 해외 사례

- 아일랜드 시민의회(Irish Citizens' Assembly)는 결혼평등과 낙태법 개정을 논의하는 과정에서 사회적으로 민감한 이슈를 다루며 운영되었다. 시민의회는 성별, 연령, 사회경제적 배경, 지역을 고려하여 무작위로 선정된 시민들로 구성되었으며, 선발 과정은 공정성을 보장하기 위해 전문 기관에 의해 감독되었다. 이 시민들이 참여한 심도 있는 논의는 합의 도출해냈고, 이를 바탕으로 국민투표가 진행되어 동성결혼 합법화



와 낙태법 개정이 다수의 찬성으로 성사되었다. 아일랜드는 동성결혼을 합법화한 첫 국가 중 하나로 자리매김하였으며, 이는 숙의민주주의가 논란이 되는 사회적 문제를 해결하는 데 매우 효과적인 방식임을 증명한 사례라 할 수 있다.

- 벨기에 시민의회 (Belgian Citizens' Assembly)는 정책 결정 과정에 시민들이 지속적으로 참여할 수 있도록 상설화된 기구로 운영되고 있다. 이 시민의회는 매년 성별, 연령, 교육 수준 등을 고려하여 무작위로 선정된 시민들로 구성되며, 다양한 사회적 배경을 반영하여 정책을 논의하고 있다. 이 과정에서 정책 결정의 투명성과 민주성을 높이는 역할을 수행하고 있으며, 벨기에는 이러한 시민의회를 통해 정책 결정에 다양한 사회적 목소리가 반영될 수 있도록 노력하고 있다. 이 사례는 숙의민주주의가 제도적으로 정착할 가능성을 보여주며, 시민의 직접적 참여가 정치적 참여의 폭을 넓히고 민주주의를 강화하는 데 기여할 수 있음을 시사한다.
- 캐나다 브리티시컬럼비아 시민의회 (British Columbia Citizens' Assembly, Canada)는 선거법 개정을 목적으로 운영되었다. 160명의 무작위로 선정된 시민들로 구성된 이 시민의회는 각 선거구에서 한 명씩 대표가 선정되었으며, 성별, 연령, 지역 대표성 등을 고려하여 구성되었다. 이들은 1년 동안 학습과 토론을 거쳐 새로운 선거제도를 제안하였으나, 해당 권고안은 국민투표에서 충분한 찬성을 얻지 못해 통과되지 않았다. 권고안이 부결되었음에도 불구하고, 시민의회는 숙의민주주의의 원칙을 충실히 따르며 공정하고 투명한 논의를 진행했다. 이는 시민들이 직접 참여하여 복잡한 정치적 사안을 논의하고 권고안을 도출하는 과정에서 숙의민주주의의 잠재력을 보여준 중요한 사례이다.
- 프랑스 기후 시민의회 (French Citizens' Convention for Climate)는 기후변화 대응 정책을 논의하고, 이를 기반으로 권고안을 마련하는 데 초점을 맞췄다. 성별, 연령, 지역, 교육 수준 등을 기준으로 무작위로 선발된 150명의 시민들로 구성된 이 시민의회는 프랑스 전체 인구를 대표할 수 있도록 설계되었다. 9개월간 7차례의 회의를 통해 시민들은

다양한 기후 정책을 심도 있게 검토하고 총 149개의 권고안을 도출하였으며, 이 중 146개의 권고안이 정부에 의해 수용되었다. 이는 시민들이 글로벌 이슈에 직접 참여하여 실질적인 변화를 이끌어낼 수 있음을 보여주는 사례로, 숙의민주주의가 복잡한 문제 해결에 효과적일 뿐만 아니라, 시민 참여가 정책의 실효성과 수용성을 높이는 데 중요한 역할을 할 수 있음을 시사한다.



### 3. 주민배심원 운영 개요

#### 가. 추진방향

- 첫째, 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역·성·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 주민배심원단을 선발해 주민의 대표성과 참여 기회 평등성을 확보하였다.
- 둘째, ARS를 통한 무작위 추첨 방식은 시민 참여를 유도하는 데 중요한 역할을 하고 있으나, ARS 보급률이 낮은 젊은 층의 참여를 확대하기 위해 아테네의 클레로테리온 사례를 참고하여 공모 기반 무작위 추첨방식과 ARS 무작위 선발을 병행하여 진행하였다. 울주군은 특정 연령층을 대상으로 공모를 진행한 후, 공모를 통해 모집된 신청자들과 ARS 응답자를 무작위로 추첨하여 최종 참여자를 선정함으로써 공정성과 대표성을 동시에 확보하고자 하였다.
- 셋째, 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 주민배심원단은 주민의 대표성을 가지고 민선 8기 공약에 대하여 평가하고 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여하였다.
- 넷째, 전문가 중심의 공약이행현황점검 과정을 개선해 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 토의과정을 통해 공약을 평가하고 개선방안을 모색하였다.
- 다섯째, 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 거쳤다.
- 여섯째, 주민배심원의 심도 있는 토의를 위하여 심의 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공하고, 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 주민배심원단이 스스로 운영하여 나가도록 유도하였다.
- 일곱째, 원활한 토의 진행을 위해 전문가 및 시민단체 활동가로 구성된 촉진자(facilitator)도 함께 참여하였고, 주민배심원단의 논의 결과와 울주군의 수용 여부는 일정기간 울주군청 홈페이지에 공시하도록 하였다.

## 나. 주민배심원 회의 개요

- 회의일자 : 2024년 9월 30일(월), 10월 22일(화), 10월 28일(월)
- 대상 : 울주군 거주, 또는 재직 중인 18세 이상 주민
- 인원 : 주민배심원 35명
- 구성방법 : 성별·연령·지역을 고려한 무작위 선발
- 주최·주관 : 울주군·한국매니페스토실천본부
- 심의범위 : 민선 8기 울주군 공약 조정 적정여부 심의(9건)

## 다. 심의 안건 선정 및 심의 방법

- 울주군에서 추진하고 있는 공약 사업 중 조정·변경이 필요하다고 판단되는 공약 9건을 조정 심의 안건으로 제출하였다.
- 심의 절차는 국회 본회의 운영 방식을 차용하였다. 우선 5개 분임(소위원회)을 구성하여 분임별로 안건을 선정하였다. 공약 설명회, 분임 활동, 심층 분임토의를 통해 안건으로 채택된 공약들에 대한 평가, 심의 및 개선방안 마련이 이루어졌다. 분임토의에서 마련된 권고안들은 전체 회의에서 주민배심원단 전원에게 보고한 후, 주민배심원 전체 동의를 거쳐서 최종 승인 여부를 결정하였다.



## 제2장

# 주민배심원 운영 절차





## 제2장 주민배심원 운영 절차

### 1. 주민배심원단 운영 기초 및 흐름

#### ■ 숙의적 의사결정을 위한 배심원단 5대 주요사업

- 민주성과 공정성에 기반을 둔 참여형 거버넌스를 구축하고 협력적 네트워크 다양화를 모색하며 아래로부터의 공감과 신뢰행정 기운을 조성하기 위해 아래와 같이 단계적으로 추진하였다.

| 배심원 선발                                                                                                         | 기초교육<br>심화교육                                                                                                         | 분임 활동                                                        | 토의, 결정                                                                                       | 결과 수용<br>주민공시                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업 협약</li> <li>- ARS 모집</li> <li>- 전화 면접</li> <li>- 배심원 확정</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역의 이해</li> <li>- 매니페스토 운동 및 배심원에 대한 이해</li> <li>- 공약에 대한 학습과 이해</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임별 평가활동</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임 토의</li> <li>- 전체 회의</li> <li>- 권고안 마련</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 권고안 공시</li> <li>- 결과수용</li> <li>- 결과공시</li> </ul> |

#### ■ 배심원단 진행과정의 흐름

|                                                                        |                                                                                 |                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| <b>① 배심원단 무작위 선발</b><br><br>지역, 성, 연령 고려<br>35명 선발<br><br>9월 12일 ~ 20일 | <b>② 1차 예비회의 · 교육</b><br><br>배심원 운영<br>목적 및 역할<br>35명 중 35명 위촉<br><br>9월 30일(월) | <b>③ 2차 예비회의</b><br><br>공약 담당자 직접<br>설명 및 질의응답<br>35명 참석<br><br>10월 22일(화) |
| ↓                                                                      |                                                                                 |                                                                            |
| <b>⑥ 권고안 수용여부 발표</b><br><br>배심원단 권고안 수용여부<br><br>12월 중                 | <b>⑤ 권고안 고시</b><br><br>배심원단 권고안 검토<br><br>12월 중                                 | <b>④ 3차 본회의</b><br><br>공약조정 심의, 권고안 제시<br>32명 참석<br><br>10월 28일(월)         |

- 공약설명회에서 지방자치단체의 균형 잡힌 정보 제공을 유도하고 토의 및 합의 과정에서 공정하고 원활한 진행을 위하여 한국매니페스토실천본부와 촉진자가 중심이 되어 회의를 진행하였다.

## ■ 배심원단 운영 일정 및 주요내용

| 구 분            | 일시 및 장소                                     | 주 요 내 용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1차<br>예비<br>회의 | 9월 30일(월)<br>오후 1시 30분<br>(울주군청 1층<br>문수홀)  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위촉장 수여</li> <li>○ 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육<br/>(한국매니페스토실천본부) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해</li> <li>- 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조</li> <li>- 주민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등</li> </ul> </li> <li>○ 5개 분임 구성 및 분임별 토의<br/>(분임별 촉진자 각 1명 참여) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 참석자 마음열기(아이스 브레이킹)</li> <li>- 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표</li> </ul> </li> </ul> |
| 2차<br>예비<br>회의 | 10월 22일(화)<br>오후 1시 30분<br>(울주군청 1층<br>문수홀) | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 심의 안건 설명회<br/>(주관부서 ⇄ 주민배심원) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변</li> <li>- 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                   |
| 분임<br>활동       | 2차 회의 이후<br>~3차 회의 전                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주관 부서 담당자와의 심층면담</li> <li>○ 현장조사 등 자율 활동</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 본회의            | 10월 28일(월)<br>오후 1시 30분<br>(울주군청 1층<br>문수홀) | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 분임토의 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리</li> <li>- 공약 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표</li> </ul> </li> <li>○ 전체회의 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답</li> <li>- 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)</li> </ul> </li> </ul>                                                                                             |



## 2. 주민배심원 운영 지원 조직

### ■ 배심원단 분임별 촉진자

- 분임별 촉진자는 배심원 회의 기획 및 운영을 위하여 구성된 활동가 조직이다. 촉진자는 주로 한국매니페스토실천본부의 활동에 직·간접적으로 참여의 경험이 있으며 지역 활동에 대한 현장실무 경험이 있는 활동가 및 전문가로 구성하였다.
- 촉진자는 심의 결과에 영향을 미치는 의견을 제시할 수 없으며, 배심원의 적극적인 참여를 유도하고 원활한 토의를 위한 진행자 및 공약 이해도를 높여주기 위한 조력자 역할을 담당한다.
- 촉진자 구성
  - 진희권 부산대 통일한국연구원 연구원
  - 반민순 부산작가회의 이사
  - 윤정선 전 부산경실련 국장
  - 배성훈 전 부산경실련 예산감시팀장
  - 최수미 부울경매니페스토 시민패널단장

### 3. 주민배심원 모집 절차

#### ■ 1차 모집 (ARS를 통한 무작위 추출)

- 18세 이상 울주군 거주, 재직 또는 재학 중인 지역 주민을 대상으로 9월 12일부터 13일까지 유선전화 ARS를 통해 278명의 1차 배심원 모집
- 모집 및 선정방법
  - ARS를 통해 성, 나이, 지역을 고려한 무작위 추출, 참여 희망자 조사

| 구 분   | 성     | 나이                  | 지역            | 1차 선발           |
|-------|-------|---------------------|---------------|-----------------|
| 고려 사항 | 성별 동수 | 20,30,40,50, 60대 이상 | 지역별 인구 비례로 선발 | 참여의향을 밝힌 배심원 선발 |

- ARS 모집을 위한 안내 내용

안녕하세요? 울주군은 매니페스토본부와 함께 울주군수 공약이행현황 점검을 위한 주민배심원을 모집하고 있습니다. 주민배심원으로 지원하시면 9월 30일(월), 10월 22일(화), 10월 28일(월) 총 3회에 걸쳐 울주군수 공약점검 회의에 참석하게 되며, 참석하신 분에게는 소정의 회의비를 드립니다. 주민배심원에 참여하실 의사가 없으시면 전화를 끊어주세요. 그럼 주민배심원 등록을 위해 몇 가지 여쭙어보겠습니다.

[지역]

01) 선생님의 주민등록상 주소지가

1. 온산읍, 온양읍, 청량읍, 서생면, 웅촌면 이면 1번 (제1선거구)
2. 언양읍, 삼남읍, 두동면, 두서면, 상북면, 삼동면 이면 2번 (제2선거구)
3. 범서읍 이면 3번 (제3선거구)
4. 울주군민이 아니면 4번 → 설문종료(분기종료)

[연령]

02) 선생님의 연령대가

1. 18세 미만이면 1번 → 설문종료(맺음2)
2. 18세 이상 20대면 2번
3. 30대면 3번
4. 40대면 4번



|                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>5. 50대면 5번<br/>6. 60대 이상이면 6번을 눌러주십시오.</p> <p>[성별]<br/>03) 선생님의 성별이 남성이면 1번, 여성이면 2번을 눌러주세요.<br/>1. 남성<br/>2. 여성</p> <p>[휴대전화번호]<br/>04) 자세한 일정 및 행사 안내를 위해 선생님께 직접 전화를 드리고자 합니다. 선생님의 휴대전화 번호와 우물정자 버튼을 눌러주시면 감사하겠습니다.</p> |                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>*[종료 멘트]<br/>**[조사제외대상]</p>                                                                                                                                                                                                 | <p>[90 - 맺음말]<br/>* 주민배심원에 지원해 주셔서 감사합니다. 본 ARS는, 최종 선발 전화가 아니므로, 최종 확정 여부는 직접 전화 드리고 안내하겠습니다. 조기 선발 완료시에는 전화를 드리지 못 할 수도 있습니다. 이점 양해 바랍니다. 감사합니다.</p> <p>[91 - 분기종료]<br/>* * 죄송합니다. 선생님께서는 조사대상에 포함되지 않습니다.</p> |

## ■ 2차 모집 (전화 면접)

- ARS를 통해 배심원단 참여 의사를 밝힌 주민 278명을 대상으로 하여 9월 11일부터 20일까지 전화 면접을 거쳐 최종 배심원단 35명 선발
- 선발은 무작위로 진행하되 인구비례에 의해 이해도와 참여도가 높은 주민을 우선적으로 선발하였음
- 단체장의 직계 가족과 정당의 주요 당직자, (현)공무원, 전·현직 선출직 공직자는 제외하였음.

○ 전화면접 주요 내용

- 안녕하세요? 며칠 전 ARS를 통해 울주군수 공약이행현황 점검을 위한 주민배심원 회의 참여를 희망하셨는데요. 주민배심원 최종 선발을 위해 전화 드렸습니다. 일정을 안내해 드려도 될까요?
- 주민배심원 회의는 총 3회에 걸쳐서 진행됩니다. 3회 모두 참석 가능하셔야 하고, 첫 회의인 1차 회의는 9월 30일(월) / 2차 회의는 10월 22일(화) / 3차 회의는 10월 28일(월) 오후 1시 30분 입니다.
- 3차 회의 모두 장소는 울주군청 1층 문수홀에서 진행됩니다. 자세한 일정은 문자로 보내드립니다.
  - ※ 1회 회의 당 소요시간은 약 3-4시간
  - ※ 1차 또는 2차 회의에 불참한 경우 3차 회의 참여 불가
- 선생님 3회 차 모두 참석가능하신가요? (3회 차 모두 참석가능에 대해서 확실히 답변을 안 하실 경우, 재차 여쭙보고 정중히 거절)
- 마지막 확인 질문
  - 울주군수와 친인척관계에 있으신가요?
  - 공공기관의 공무원, 또는 정당 주요 당직자, 기자와 같은 오피니언 리더 직업으로서 현재 근무하고 계신가요? (前 선출직 공직자 및 후보자 출신도 제외. 전 지방의원/전 국회의원/전 지자체단체장/전 대통령 등등)
  - 회의장에서 확인이 될 경우, 주민배심원 선발이 취소될 수 있습니다.
  - (기자인 경우) 지역사회에 오피니언 리더는 다른 참여 기회도 많고. 본 회의는 일반 주민 참여를 우선하고 있음. 참관 및 취재는 가능할 것 같음.
  - ‘그렇다’고 대답한 경우에는 회의의 객관성과 공정성을 위해 공손하게 주민배심원으로 참여할 수 없음을 알림.
  - 민선 8기에 진행된 타 지역 주민배심원 회의에 참석하시거나, 참석 예정이신가요? (‘그렇다’고 할 경우, 최대한 여러 주민이 참여할 수 있도록 하기 위해 참여할 수 없음을 알림)
  - 네, 선생님은 울주군수 공약이행현황 점검을 위한 주민배심원으로 확정되었습니다.
- 재차 아래 사항 확인
  - 위촉장 수여식과 명찰 제작으로 인하여 마지막으로 확인 질문 드리겠습니다.



성함 / 지역 / 연령대 / 성별 / 문자 수신 연락처 / 주소 ※ 성함, 연령대, 지역 정확히 확인해야 함

- 문자로 일정 및 장소를 다시 안내해드리겠습니다. 문자 확인이 가능하신지요?
- 혹시 궁금하신 내용 있으신가요?
- 그리고 현재 20, 30대의 경우는 참여율이 저조한 상황이라 추천도 받고 있습니다. 가족을 제외하고, 추천해주실 분이 있다면, 제가 드린 번호로 연락 부탁드립니다. 감사합니다.
- 감사합니다. 본회의는 재선발이 불가능한 회의입니다. 미참석 시, 그만큼 다른 분들의 기회까지 사라지게 됩니다. 울주군민의 대표로 회의에 참석하시는 만큼, 세 번의 회의에 꼭 참석을 부탁드립니다.

## ■ 주민배심원 선발 명단

| 연번 | 이름  | 성별 | 연령대 | 지역  | 비고 |
|----|-----|----|-----|-----|----|
| 1  | 김O민 | 남  | 30대 | 범서읍 |    |
| 2  | 허O연 | 여  | 30대 | 두동면 |    |
| 3  | 이O영 | 여  | 30대 | 상북면 |    |
| 4  | 정O동 | 남  | 50대 | 언양읍 |    |
| 5  | 김O희 | 여  | 50대 | 언양읍 |    |
| 6  | 김O남 | 여  | 50대 | 온양읍 |    |
| 7  | 김O옥 | 여  | 50대 | 청량읍 |    |
| 8  | 조O순 | 여  | 50대 | 삼남읍 |    |
| 9  | 김O숙 | 여  | 50대 | 웅촌면 |    |
| 10 | 권O룡 | 남  | 60대 | 온산읍 |    |
| 11 | 장O숙 | 여  | 60대 | 언양읍 |    |
| 12 | 하O주 | 여  | 60대 | 온양읍 |    |
| 13 | 박O열 | 남  | 60대 | 청량읍 |    |

| 연번 | 이름  | 성별 | 연령대 | 지역  | 비고 |
|----|-----|----|-----|-----|----|
| 14 | 변O연 | 여  | 60대 | 삼남읍 |    |
| 15 | 임O학 | 남  | 60대 | 두서면 |    |
| 16 | 안O태 | 남  | 70대 | 범서읍 |    |
| 17 | 김O서 | 남  | 20대 | 범서읍 |    |
| 18 | 박O영 | 남  | 20대 | 온산읍 |    |
| 19 | 박O현 | 남  | 20대 | 온산읍 |    |
| 20 | 김O수 | 남  | 20대 | 온양읍 |    |
| 21 | 박O나 | 여  | 30대 | 범서읍 |    |
| 22 | 김O주 | 여  | 30대 | 온산읍 |    |
| 23 | 김O성 | 남  | 30대 | 언양읍 |    |
| 24 | 천O협 | 남  | 30대 | 청량읍 |    |
| 25 | 권O은 | 여  | 30대 | 웅촌면 |    |
| 26 | 고O해 | 여  | 30대 | 상북면 |    |
| 27 | 이O영 | 여  | 40대 | 온양읍 |    |
| 28 | 박O원 | 여  | 40대 | 삼남읍 |    |
| 29 | 장O경 | 여  | 50대 | 범서읍 |    |
| 30 | 방O식 | 남  | 50대 | 범서읍 |    |
| 31 | 방O일 | 남  | 50대 | 언양읍 |    |
| 32 | 이 O | 남  | 50대 | 언양읍 |    |
| 33 | 이O환 | 남  | 50대 | 삼남읍 |    |
| 34 | 정O연 | 여  | 60대 | 온양읍 |    |
| 35 | 김O연 | 여  | 60대 | 두동면 |    |



○ 연령별 선발된 배심원 수

| 연령     | 선발인원 |
|--------|------|
| 20대    | 4    |
| 30대    | 9    |
| 40대    | 2    |
| 50대    | 11   |
| 60대 이상 | 9    |
| 계      | 35   |

○ 성별 선발된 배심원 수

| 성별 | 선발인원 |
|----|------|
| 남  | 16   |
| 여  | 19   |
| 계  | 35   |

○ 지역별 선발된 배심원 수

| 지역                                      | 선발인원 |
|-----------------------------------------|------|
| 온산읍, 온양읍, 청량읍, 서생면, 웅촌면<br>(제1선거구)      | 14   |
| 언양읍, 삼남읍, 두동면, 두서면, 상북면, 삼동면<br>(제2선거구) | 15   |
| 범서읍 (제3선거구)                             | 6    |
| 계                                       | 35   |

## 4. 주민배심원 예비회의 및 본회의

### ■ 1차 예비회의 및 배심원단 최종 확정

- 일시 및 장소 : 9월 30일(월) 오후 1시 30분 / 울주군청 1층 문수홀
- 배심원단 참석자 수 : 35명
- 주요내용 : 배심원단 교육 및 분임 구성
  - 위촉장 수여
  - 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
    - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해
    - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
    - 주민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
  - 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
    - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
    - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

| 분 임 명     |                       |                |                  |                |
|-----------|-----------------------|----------------|------------------|----------------|
| 부라보 (1분임) | 젊은 20대 멋진<br>울주 (2분임) | 청춘 버스<br>(3분임) | 사거리 신호등<br>(4분임) | 울주 교수<br>(5분임) |

### ■ 2차 예비회의

- 일시 및 장소 : 10월 22일(화) 오후 1시 30분 / 울주군청 1층 문수홀
- 배심원 참석자 수 : 35명
- 내용 : 공약 안건 설명회 (주관부서 ⇄ 주민배심원)
  - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 주민배심원 질의에 답변
  - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의



○ 진행순서

| 시 간                   |                      | 내 용                                                                                                                                         | 비 고                                      |
|-----------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| 13:30~13:40<br>(10 ') |                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 개회 및 진행 순서 안내</li> <li>▶ 공약 총괄 설명</li> </ul>                                                       | 울주군                                      |
| 13:40~13:50<br>(15 ') |                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 분임별 시간<br/>(2차·3차 회의 진행 안내 등)</li> </ul>                                                           | 한국<br>매니페스토<br>실천본부                      |
| 13:50~15:00<br>(70 ') |                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 분임별 공약 설명 및 질의응답<br/>(주관부서 ⇒ 주민배심원)</li> <li>- 분임별로 공약사업담당자가 직접<br/>설명, 주민배심원 질의에 대한 답변</li> </ul> | 한국<br>매니페스토<br>실천본부<br>·<br>공약사업<br>추진부서 |
|                       | 13:50~14:25<br>(35') | - 안건 1 설명 및 질의응답                                                                                                                            |                                          |
|                       | 14:25~15:00<br>(35') | - 안건 2 설명 및 질의응답                                                                                                                            |                                          |
| 15:00~15:20<br>(20 ') |                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 분임활동 계획 세우기, 소감나누기</li> </ul>                                                                      | 한국<br>매니페스토<br>실천본부                      |
| 15:20~15:30<br>(10 ') |                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 다음 일정 안내 및 폐회</li> </ul>                                                                           | 한국<br>매니페스토<br>실천본부                      |

■ 분임별 심의 안건 내용

○ 부라보 (1분임)



• 촉진자 : 진희권 부산대 통일한국연구원 연구원

| 구분       | 공 약 명                            | 비 고    |
|----------|----------------------------------|--------|
| 조정<br>안건 | II-4-④ 홀로 어르신 AI스피커(스마트돌봄인형) 서비스 | 노인장애인과 |
| 조정<br>안건 | IV-1-③ 근로자 복지회관 건립               | 일자리지원과 |



○ 젊은 20대 멋진 울주 (2분임)



- 촉진자 : 반민순 부산작가회의 이사

| 구분       | 공 약 명                    | 비 고 |
|----------|--------------------------|-----|
| 조정<br>안건 | III-2-⑤ 폐선부지 활용한 관광자원 개발 | 관광과 |
| 조정<br>안건 | III-3-① 신불산 케이블카 조기 설치   | 관광과 |

○ 청춘 버스 (3분임)



• 촉진자 : 윤정선 전 부산경실련 국장

| 구분       | 공 약 명                      | 비 고 |
|----------|----------------------------|-----|
| 조정<br>안건 | III-3-③ 이천분교 복합문화공간 조성     | 관광과 |
| 조정<br>안건 | III-3-④ AR로 즐기는 스마트한 울주 관광 | 관광과 |



○ 사거리 신호등 (4분임)



- 촉진자 : 배성훈 전 부산경실련 예산감시팀장

| 구분       | 공 약 명                  | 비 고   |
|----------|------------------------|-------|
| 조정<br>안건 | V-1-⑧ 선바위~봉계간 도로 확장    | 도 로 과 |
| 조정<br>안건 | V-1-⑪ 문수산 영해마을 진입도로 확장 | 도로과   |

○ 울주 교수 (5분임)



- 촉진자 : 최수미 부울경매니페스토 시민패널단장

| 구분       | 공 약 명              | 비 고 |
|----------|--------------------|-----|
| 조정<br>안건 | V-3-④ 기숙사형 임대주택 유치 | 주택과 |



### ■ 3차 본회의

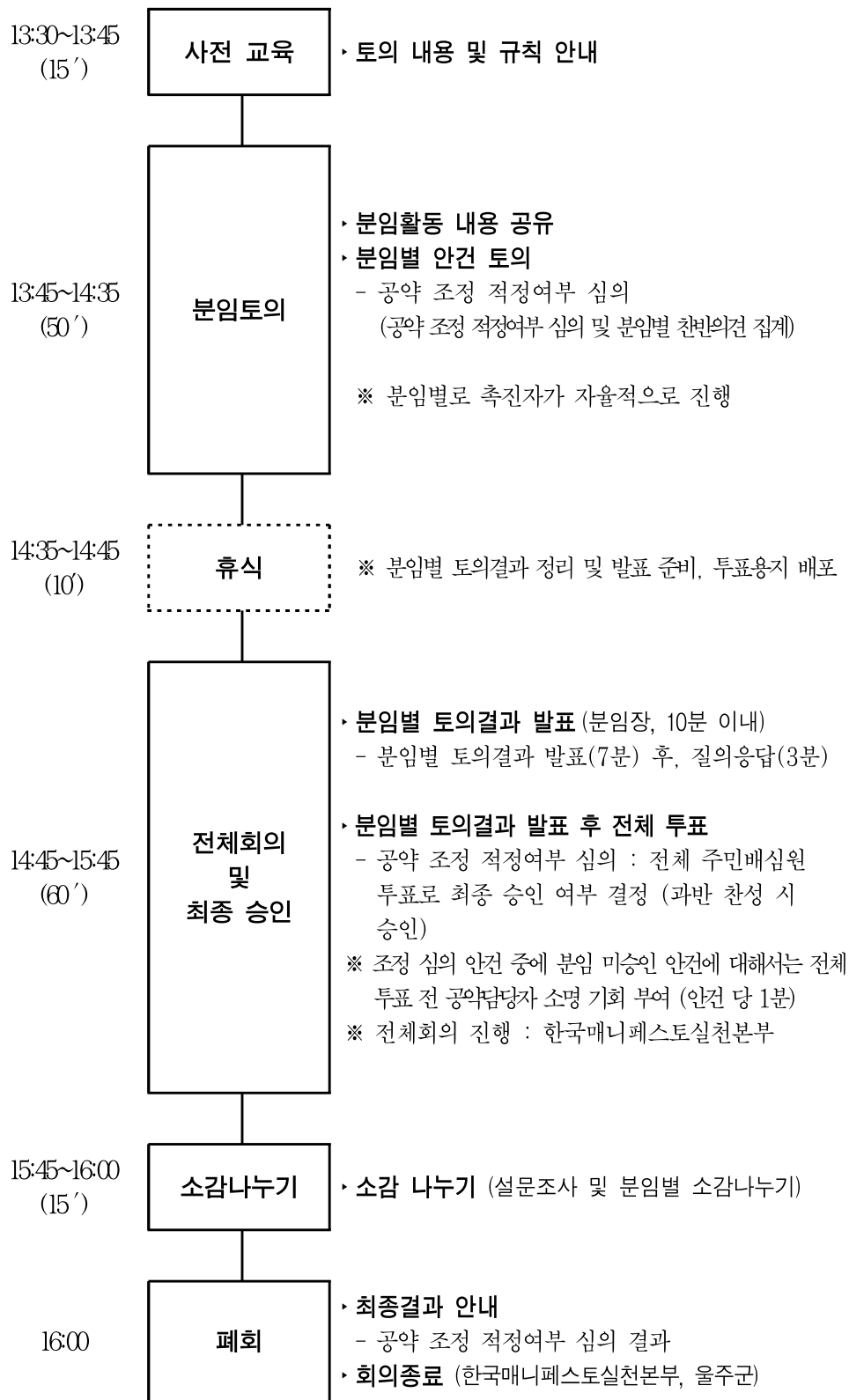
- 일시 및 장소 : 10월 28일(월) 오후 1시 30분 / 울주군청 1층 문수홀
- 배심원 참석자 수 : 32명
- 내용 : 분임회의 및 전체회의
  - 분임토의
    - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
    - 공약 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
  - 전체회의
    - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
    - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
- 분임 토의는 아래 표의 순서에 따라 진행하고, 배심원단의 의견을 빠짐 없이 기록함.

#### <공약 조정 적정여부 심의에 대한 찬반토의>

1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 배심원단의 1차 찬반입장 제시 (1차 조사)
3. 순차적으로 찬반의견에 대한 사유 제시
4. 찬반의견에 대한 토의
5. 2차 찬반 투표 진행 (2차 조사)
6. 토의결과 정리

- 공약 조정 적정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 미승인 여부를 결정함.
- 전체회의에서 분임별 회의 결과에 대한 배심원의 개별 질문이 있을 경우 질의응답 시간을 가졌으며, 개별 배심원이 개진한 의견들도 권고안의 기타의견으로 첨부함.

○ 본회의 진행 방식은 아래 표와 같음





## 제3장

# 주민배심원 운영 결과





## 제3장 주민배심원 운영 결과

### 1. 주민배심원 최종 심의 결과

#### 가. 전체 결과

○ 공약 조정 적정여부 심의: 9건(승인 9건)

| 분임                       | 구분 | 토 의 안 건                                   | 결과 |
|--------------------------|----|-------------------------------------------|----|
| 부라보<br>(1분임)             | 심의 | Ⅱ-4-④ 홀로 어르신 시스피커(스마트돌봄인형) 서비스<br>※ 목표 변경 | 승인 |
|                          |    | Ⅳ-1-③ 근로자 복지회관 건립<br>※ 목표, 일정, 예산 변경      | 승인 |
| 젊은 20대<br>멋진 울주<br>(2분임) | 심의 | Ⅲ-2-⑤ 폐선부지 활용한 관광자원 개발<br>※ 목표, 일정 변경     | 승인 |
|                          |    | Ⅲ-3-① 신불산 케이블카 조기 설치<br>※ 목표, 일정 변경       | 승인 |
| 청춘 버스<br>(3분임)           | 심의 | Ⅲ-3-③ 이천분교 복합문화공간 조성<br>※ 목표, 일정 변경       | 승인 |
|                          |    | Ⅲ-3-④ AR로 즐기는 스마트한 울주 관광<br>※ 목표 변경       | 승인 |
| 사거리<br>신호등<br>(4분임)      | 심의 | V-1-⑧ 선바위~봉계간 도로 확장<br>※ 목표 변경            | 승인 |
|                          |    | V-1-⑪ 문수산 영해마을 진입도로 확장<br>※ 폐기            | 승인 |
| 울주 고수<br>(5분임)           | 심의 | V-3-④ 기숙사형 임대주택 유치<br>※ 폐기                | 승인 |

나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

○ 총 9개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과, 9개 안건이 모두 배심원 과반 찬성으로 승인되었음.

투표 총 인원 : 32(명)

| 분임                       | 연번 | 토 의 안 건                                   | 투표결과 |     |    |
|--------------------------|----|-------------------------------------------|------|-----|----|
|                          |    |                                           | 승인   | 미승인 | 기권 |
| 부라보<br>(1분임)             | 1  | Ⅱ-4-④ 홀로 어르신 시스피커(스마트돌봄인형) 서비스<br>※ 목표 변경 | 19   | 11  | 2  |
|                          | 2  | Ⅳ-1-③ 근로자 복지회관 건립<br>※ 목표, 일정, 예산 변경      | 25   | 5   | 2  |
| 젊은 20대<br>멋진 울주<br>(2분임) | 3  | Ⅲ-2-⑤ 폐선부지 활용한 관광자원 개발<br>※ 목표, 일정 변경     | 25   | 5   | 2- |
|                          | 4  | Ⅲ-3-① 신불산 케이블카 조기 설치<br>※ 목표, 일정 변경       | 28   | 2   | 2  |
| 청춘 버스<br>(3분임)           | 5  | Ⅲ-3-③ 이천분교 복합문화공간 조성<br>※ 목표, 일정 변경       | 27   | 4   | 1- |
|                          | 6  | Ⅲ-3-④ AR로 즐기는 스마트한 울주 관광<br>※ 목표 변경       | 28   | 3   | 1  |
| 사거리<br>신호등<br>(4분임)      | 7  | V-1-⑧ 선바위~봉계간 도로 확장<br>※ 목표 변경            | 29   | 1   | 2  |
|                          | 8  | V-1-⑪ 문수산 영해마을 진입도로 확장<br>※ 폐기            | 19   | 11  | 2  |
| 울주 고수<br>(5분임)           | 9  | V-3-④ 기숙사형 임대주택 유치<br>※ 폐기                | 17   | 13  | 2  |



## 2. 분임별 안건 설명 및 질의응답

2차 예비회의에서 이루어진 공약사항에 대한 질의응답 내용에 기초하여, 3차 분임회의에서 공약조정에 대한 적정여부 투표와 공약이행현황에 대한 평가토의 및 권고안 마련이 이루어졌다.

2차 예비회의는 배심원단 35명, 촉진자 5명, 공약담당부서 공무원 등을 포함해 70여 명이 참석했다. 2차 회의에서는 분임별로 안건 담당자가 배석한 가운데 안건에 대한 설명이 진행되었으며, 배심원의 질의에 담당공무원이 답변하는 형식으로 질의응답이 이루어졌다.

2차 회의 후 배심원단은 분임 토론 등 자율 활동을 거쳐 3차 회의를 준비하였다.

3차 본회의는 공약 조정 적정여부 심의를 주요 내용으로 분임 토의 및 전체 회의 순서로 진행하였다.

공약 조정 적정여부 심의는 안전별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 미승인 여부를 결정하였다.

한국매니페스토실천본부는 3차 본회의 진행에 앞서 토의에 임하는 배심원의 자세와 역할, 심의 과정 등에 대한 교육을 실시하였으며, 전체회의에서 결정된 최종 결과에 대한 후속작업 등을 전달하였다.

가. 부라보 (1분임)

|              |                                  |
|--------------|----------------------------------|
| 공약<br>조정 심의1 | II-4-④ 홀로 어르신 AI스피커(스마트돌봄인형) 서비스 |
|--------------|----------------------------------|

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022 ~ 2025
- 사업량/목표 : 300대/600대
- 총사업비 : 464백만원
- 주요내용 등
  - 인공지능 대화로 정서적 교감, 우울증 및 치매 예방
  - 인형과의 놀이를 통한 정서적 안정

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

|      |                                            |
|------|--------------------------------------------|
| 변경 전 | 홀로어르신 AI스피커(스마트돌봄인형)<br>(스마트 돌봄인형 600대 지원) |
| 변경 후 | 홀로어르신 AI스피커(스마트돌봄인형)<br>(스마트 돌봄인형 300대 지원) |

○ 조정사유

- 인형에 대한 만족도 문제
  - 인형의 콘텐츠 부족
    - ※ 인형의 콘텐츠 업데이트가 꾸준히 이루어지지 않아, 이용자들의 관심도 저하  
(미스터 마인드는 스타트업으로서 이용자의 요구 수준을 충족할 만큼 콘텐츠 개발능력이 부족함)
  - 노인들의 대화 및 사투리 인식률이 낮아 인형과 대화가 어려움
  - 인형의 대화 반응속도가 늦어 어르신들의 불편 호소



- 코로나 19 일상 회복 이후 노인들의 외부 활동이 많아짐으로써, 인형 수요가 줄어들고 있는 상황
- 60대 후반 노인들의 의사소통 능력에 비하여 인형이 기대수준에 미치지 못함
- 노인들의 스마트폰 활용이 높아질수록 인형 사용 빈도가 줄어들고 있음

## ■ 질의응답

- 배심원 : AI스피커가 어떻게 케어를 한다는 것인지 의문입니다.
- 담당자 : 어르신과 대화 및 감정, 정서적 문제 등에 대한 솔루션을 제공합니다. 119등과 연계하여 위급상황에 대한 대응도 합니다.
- 배심원 : 현재 사용 중인 300대의 만족도는 어떤지요?
- 담당자 : 최초에 기대는 컸으나 만족도는 높지 못합니다. 사투리 인식, 반응 속도, 콘텐츠 등의 문제가 있습니다.
- 배심원 : 현재 돌봄인형 사업은 중단하고 스마트스피커 사업으로 전환한다는 의미인가요?
- 담당자 : 내년에 100대 시범조사 사업을 진행하고 만족도가 높으면 대체할 것입니다. 기술 및 반응속도 등에서 개선된 형태입니다.
- 배심원 : 현재 300대는 임대하는 형식인가요?
- 담당자 : 임대는 아닙니다. 무료로 보급하고 통신비만 지출합니다.
- 배심원 : 현재 300대의 배분 기준이 있나요?
- 담당자 : 만 65세 이상 독거노인의 수요를 조사해서 보급하였습니다.
- 배심원 : 현재 보급된 모델의 샘플을 보고 싶습니다.
- 담당자 : 실물을 확인시켜 드리겠습니다.
- 배심원 : 현재 보급된 300대의 활용도가 떨어지면 사업을 폐기하는 것이 좋지 않을까요?

- 담당자 : 현재 보급된 모델이 있고 사용하시는 분들이 있어서 당장 폐기하기는 어렵고, 점차 축소하게 될 것입니다.



공약  
조정 심의2

IV-1-③ 근로자 복지회관 건립

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023. ~ 2026.
- 사업량/목표 : 지하1층,지상4층 1동(부지 4,980㎡, 연면적 6,938㎡)
- 총사업비 : 200억원(군비)
- 주요시설 : 이주민 역사관, 노동단체 사무실,노무상담실, 다목적 강당 등

○ 조정 심의요청 내역 : 목표, 일정, 예산 변경

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | <p>(임기 내 전체 목표) 근로자 복지회관 건립</p> <p>○ 추진일정</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2023. 1. ~ 2023. 12. : 기본계획 수립 및 타당성 조사</li> <li>- 2023. 하반기 : 투자심사 등 실시</li> <li>- 2024. 1. ~ : 부지 매입 및 실시설계 용역</li> <li>- 2025. 1. : 착공</li> <li>- 2026. 6. : 준공</li> </ul> <p>○ 총사업비 : 20,000백만원</p>                                                                                                    |
| 변경 후 | <p>(임기 내 전체 목표) 근로자 복지회관 착공</p> <p>○ 추진일정</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2023. 1. ~ 2023. 12. : 기본계획 수립 및 타당성 조사</li> <li>- 2023. 11. : 근로복지회관 건립 특교세 20억 확보</li> <li>- 2024. 7. ~ : 부지 선정 완료</li> <li>- 2024. 7. ~ 12. : 도시관리계획 변경 용역</li> <li>- 2025. 1. ~ : 건축공모, 실시설계 실시</li> <li>- 2026. 4. : 착공</li> <li>- 2027. 12. : 준공</li> </ul> <p>○ 총사업비 : 30,583백만원(군유지 583백만원 포함)</p> |

○ 조정사유

• 사업 기간

- 기존 계획 하였던 건립 예정 부지(온산읍 덕신리 33번 일원) 지주들의 과도한 토지보상 요구로 보상 협의가 불가
- 이에 새로운 부지 선정 · 보상 협의 및 도시계획 변경 등으로 인해 사업기간 연장(완료 시점 : 2026년 → 2027년)

• 사업 예산

- 당초 사업비는 유사 사례 건축비 등을 고려하여 2017년 건축비 단가로 공사비가 산정되어, 최근 물가 상승이 건축비에 반영되지 않았음
- 이에 2025년 건축비(예상) 단가로 변경을 하고 예산증액 최소화를 위해 건축면적 일부 축소함(연면적 6,938㎡ → 4,975㎡ )

※ 2025년 발주 시 건축비 등 물가 상승률 반영(참고사항)

- 2025년 발주 시 물가 상승률 반영 예상 공사비 : 5,401,568원/㎡  
⇒ 5,401,568원/㎡ × 4,975 ㎡ ≒ 300억원

■ 질의응답

- 배심원 : 당초 계획에는 주차장이 있었는데, 없어지는 것인가요?
- 담당자 : 애초 부지는 사유지 등이 포함되어 지하 주차장이 필요했으나, 부지가 균유지로변경되면서 지하 주차장이 필요없는 상황입니다. 옥외 주차장을 확대할 예정이고, 법정 확보 주차면은 25면이나 그 이상 확보할 예정입니다.
- 배심원 : 예산이 많이 늘었는데, 주 이유가 건축비인가요?
- 담당자 : 최근 물가인상 등으로 자재 및 건축단가 인상분을 반영한 결과입니다.
- 배심원 : 추후 예산이 늘어날 가능성은 없나요?
- 담당자 : 2025년 조달청 건축단가 기준으로 예산을 산정하였습니다. 건축시 예산이 증가할 가능성도 배제할 수 없으나, 최대한 예산 내에서 시행할 것입니다.



- 배심원 : 온산에 반드시 지어야 하는지요? 입지선정 근거는 무엇인가요?
- 담당자 : 근로자 복지회관인 만큼 근로자 수가 많은 온산공단 인근에 건설하는 것이 타당합니다. 거기에 접근성 등을 검토하였고, 또한 활용 가능한 군부지 등을 고려하였습니다.
- 배심원 : 공약의 이행 시기가 늦어지면 이행 의지가 없는 것 아니냐는 비판이 제기될 가능성도 있을 듯 합니다.
- 담당자 : 온산공단 노정협의회와 간담회를 시행하며, 상황을 잘 설명드렸습니다. 공약을 이행하기 위해 부지를 변경하는 등 적극적으로 추진하고 있는 상황입니다.
- 배심원 : 대상 부지의 대중교통을 이용한 접근성이 낮은 듯합니다.
- 담당자 : 주 대상이 근로자인 만큼 온산공단 인접 지역으로 고려하였습니다. 현재 운영 중인 도서관 등과 인접해 있어서 접근성, 효율성 등은 나쁘지 않습니다.

나. 젊은 20대 멋진 울주 (2분임)

|              |                          |
|--------------|--------------------------|
| 공약<br>조정 심의3 | III-2-⑤ 폐선부지 활용한 관광자원 개발 |
|--------------|--------------------------|

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
  - 사업기간 : 2022. ~ 2026.
  - 위     치 : 마근터널, 옹기마을터널, 고산터널 일원 폐선부지
  - 주요내용 : 폐선부지 1개소 이상 관광자원 개발 및 준공
- 조정 심의요청 내역 : 목표, 일정 변경

|      |                                                                                                                                                                                                                                             |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | (임기 내 전체 목표) 폐선부지 1개소 이상 관광자원 개발 및 준공<br>- 2023. 1. ~ 12. : 기본계획 수립 및 국가철도공단 협의<br>- 2024. 1. ~ 12. : 실시설계 및 착공<br>- 2025. 1. ~ 12. : 준공 및 운영                                                                                               |
| 변경 후 | (임기 내 전체 목표) 폐선부지 1개소 이상 관광자원 개발 및 착공<br>- 2023. 5. ~ 12. : 기본구상 용역 완료<br>- 2024. 2. : 철도 유휴부지 활용사업 제안 공모 사업 신청<br>- 2024. 8. : 철도 유휴부지 활용사업 제안 공모 사업 선정<br>- 2025. 2. ~ 2025. 12. : 실시설계 용역 및 각종 인허가 완료<br>- 2026. 6. ~ 2027. 6. : 착공 및 준공 |

- 조정사유
  - 폐선부지 활용한 관광자원 개발 사업을 추진하기 위해서 '철도 유휴부지 활용사업 제안 공모' 선정 과정이 추가됨
  - 예산편성을 위한 울산광역시 투자심사도 공모 사업 선정 후 의뢰해야 되므로 전체적인 사업일정이 지연되어 임기 내 공약 목표를 준공에서 착공으로 변경하고자 함



## ■ 질의응답

- 담당자 : 국가철도 사업에서 하는 선정 과정이 추가되어 다시 예산 편성을 하게 되었고, 사업이 늦춰졌습니다.
- 배심원 : 사업은 한다는 것이지요?
- 담당자 : 그렇습니다. 자료집 26페이지를 참고해 주시기 바랍니다. 제안 공모결과가 8월에 나오는 바람에 선정과정 자체가 딜레이 되면서 2024년에 예산편성을 못해서 2025년으로 연기되었습니다.
- 배심원 : 구간은 어떻게 할 예정인가요?
- 담당자 : 마근터널은 접근성이 어려워 고산터널과 옹기마을 터널부터 폐선부지를 활용하여 산책길을 만들 것입니다. 옹기마을은 바람 공기 등 옹기마을의 특성을 살려 5개의 테마로 길을 만들 것입니다. 야간에도 조명을 설치하여 저녁에도 개방할 것입니다. 폐선부지는 울주군의 땅이 아닌 국가철도공단의 땅이라서 국가 땅입니다.
- 배심원 : 그러면 공사는 다 울주군의 예산으로 진행되나요?
- 담당자 : 그렇습니다. 군에서 서류제출과 현장실사 이후 다시 내용을 보완하여 PT발표를 하였습니다.
- 배심원 : 예산은 그대로 진행 되는 것인가요?
- 담당자 : 유관 사업을 했던 곳에서 용역을 거쳐 예산을 산정하였습니다. 혹시 예산이 부족하면 추경예산도 세울 계획입니다.

공약  
조정 심의4

III-3-① 신불산 케이블카 조기 설치

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
  - 사업기간 : 2022. ~ 2026.
  - 위     치 : 신불산군립공원 일원(북합웰컴센터 ~ 신불재 동측)
  - 총사업비 : 644억원(전액민자)
  - 규     모 : 삭도 연장 2.46km, 캐빈(10인승 50대)
  - 주요내용 : 삭도시설(모노곤돌라), 상하정류장, 주차장 및 편의시설 등
- 조정 심의요청 내역 : 목표, 일정 변경

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | (임기 내 전체 목표) 신불산 케이블카 설치 준공 <ul style="list-style-type: none"><li>- 2022. 10. : 실시협약체결</li><li>- 2023. 6. : 전략환경영향평가 협의 완료</li><li>- 2024. 6. : 환경영향평가 초안 제출</li><li>- 2024. 10. : 환경영향평가 본안 협의 완료</li><li>- 2024. 12. : 각종 행정절차 이행 완료 및 실시계획 승인</li><li>- 2025. 1. ~ 2026. 6. : 공사착공 및 준공</li></ul>   |
| 변경 후 | (임기 내 전체 목표) 신불산 케이블카 설치 공사 착공 <ul style="list-style-type: none"><li>- 2022. 10. : 실시협약체결</li><li>- 2023. 6. : 전략환경영향평가 협의 완료</li><li>- 2024. 6. : 환경영향평가 초안 제출</li><li>- 2025. 1. : 환경영향평가 본안 협의 완료</li><li>- 2025. 3. : 각종 행정절차 이행 완료 및 실시계획 승인</li><li>- 2025. 4. ~ 2026. 10. : 공사착공 및 준공</li></ul> |

- 조정사유
  - 환경영향평가 본안 협의 시기 변경에 따른 일정변경



- 환경영향평가 초안에 대한 관계기관과 주민의견에 대한 검토기간 고려
- 낙동강유역환경청 본안 협의 소요기간 고려

## ■ 질의응답

- 담당자 : 당초에는 임기 내에 공사를 완료하려 하였으나, 임기후로 미뤄졌습니다. 그 이유는 서류준비가 방대하여 시일이 걸렸고, 행정 절차 협의기간이 많이 걸려서 사업의 착공이 늦어졌기 때문입니다.
- 배심원 : 민원이 계속 들어오면 완공이 더 늦어지지 않을까요?
- 담당자 : 민원과는 상관없이 사업은 추진합니다.
- 배심원 : 애초에 공약으로 했으면 민원은 미리 해결했어야 되지 않을까요? 그것이 완전하게 해결 안 된 상태에서 또 공약으로 낸 것이 성급하지 않았나요?
- 담당자 : 그 전부터 사업을 준비하였습니다. 민원 때문에 사업이 지연되지는 않을 것입니다.
- 배심원 : 주민반대 민원, 환경 문제 등은 어떻게 해결할 예정인가요?
- 담당자 : 환경영향 평가가 다 나오면 사업 진행은 그대로 할 것입니다.
- 배심원 : 저 곳이 상당히 낙후 되어 있습니다.
- 담당자 : 맞습니다. 낙후된 지역입니다. 케이블카 설치가 된다면 그 영향으로 민간투자도 이끌 수 있으리라고 봅니다.
- 배심원 : 20년도 넘게 끌어왔는데, 그래도 안되었습니다. 100% 민자인데, 투자자는 사업진행을 계속 할 의지가 있나요?
- 담당자 : 관련 행정에 투자자도 하고 있습니다.
- 배심원 : 환경평가는 어떻게 하나요?
- 담당자 : 낙동강유역 환경청에서 합니다. 초안은 제출하여 검토의견을 받았고, 본안이 12월쯤 들어가려고 하는데, 그게 끝나면 사업준공을 할 것입니다.

- 배심원 : 전체 사업 일정에서 어느 정도 진행이 되었나요?
- 담당자 : 아직도 행정 절차 중입니다. 전체 일정에서 30% 정도는 진행됐다고 봅니다. 낙동강유역환경청에서 전략환경영향평가를 하여 인허가만 되면 공사는 속도가 붙고 빨리 됩니다.
- 배심원 : 군수의 의지가 높은 것인가요?
- 담당자 : 꼭 그런 것은 아닙니다. 기존부터 추진하고 있던 사업입니다.
- 배심원 : 개발제한구역인가요?
- 담당자 : 그건 아닙니다. 공원법에 묶여있습니다.
- 배심원 : 케이블카 하나만 보고 사람들이 올까요? 온천지역이 거의 다 죽어있습니다.
- 담당자 : 자연공원법에 묶여있지만 최대한 노력을 하여 민간투자를 이끌어내려 합니다. 많은 고민을 하고 있으며, 이후에 단계적으로 법의 범위 안에서 최대한 노력을 하려고 합니다.
- 배심원 : 통도사가 왜 반대를 하는지 이해 할 수 없습니다.
- 담당자 : 우리도 이해는 힘듭니다. 통도사에서 5km나 떨어져 있어 상관이 없는데도 반대를 하고 있습니다. 주민공청회 때 설명을 하여 주민들은 이해하는데, 통도사측에서는 동의를 하지 않습니다. 그래서 설득하고 있습니다.
- 배심원 : 인허가가 안 될 수도 있나요?
- 담당자 : 장담은 힘듭니다. 인허가가 된다고 보지만 안 될 수도 있습니다.
- 배심원 : 환경평가가 처음인가요?
- 담당자 : 2018년 군에서 직접 사업을 맡아 환경영향평가를 했는데, 인허가가 나지 않았습니다. 그때 지적되었던 문제는 빼고 없는 쪽으로 영향평가를 준비하였습니다. 특별히 부동이 될 사유는 없습니다.



## 다. 청춘 버스 (3분임)

공약  
조정 심의5

### III-3-③ 이천분교 복합문화공간 조성

#### ■ 공약사업 담당 부서 설명

##### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023. ~ 2025.
- 사업량/목표 : 복합문화공간 건립 준공
- 총사업비 : 5,000백만원(군비)
- 주요내용 등 : 영남알프스 9봉 등반 출발지점인 배내골 마을 이천분교 부지에 산악문화, 관광 등을 아우르는 산악거점 복합센터를 건립하여 등반교육, 지역특산물 판매·유통, 가상·증강현실 체험이 가능한 공간을 조성하고, 주차공간 등을 확보하여 수용태세 개선과 머무르는 관광객 유치

##### ○ 조정 심의요청 내역 : 목표, 일정 변경

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | <p>(임기 내 전체 목표) 복합문화공간 건립 준공</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2022. 1. ~ 12. : 배내골 종합 관광개발 계획 수립 용역 추진</li> <li>- 2023. 1. ~ 12. : 배내골 종합 관광개발 계획 수립 및 건축설계</li> <li>- 2024. 1. ~ 12. : 공사 착공</li> <li>- 2025. 1. ~ 12. : 공사 준공</li> </ul>                                                                  |
| 변경 후 | <p>(임기 내 전체 목표) 복합문화공간 건립 착공</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2022. 1. ~ 12. : 배내골 종합 관광개발 계획 수립 용역 추진</li> <li>- 2023. 1. ~ 12. : 배내골 종합 관광개발 계획 수립</li> <li>- 2024. 1. ~ 12. : 공공건축 사전검토 및 공공건축심의 완료</li> <li>- 2025. 1. ~ 12. : 투자심사, 설계공모, 실시설계 착수</li> <li>- 2026. 1. ~ 6. : 실시설계 완료, 공사 착공</li> </ul> |

○ 조정사유

- 남부권 광역관광 개발계획 선정(2023. 12.)
  - 이천분교 복합문화공간 조성 사업이 남부권 광역관광개발 계획(문화체육관광부)에 선정되어 전액 군비 사업에서 국비 지원사업으로 변경(군비 50%. 국비 50%)
- 투자심사 일정 변경
  - 지방재정투자사업 심사규칙 개정(24. 3. 11.)에 따라 투자심사 일정이 매년 4회(2·5·8·10월)에서 매년 3회(3·6·9월)로 변경되어 투자심사 접수 일정이 2024년 8월에서 2025년 1월로 연기되어 사업 일정 지연됨

■ 질의응답

- 배심원 : 추가 되는 내용은 무엇인가요?
- 담당자 : 등산객 관련 사업은 제외하고 다른 관광객 유치를 위해 산악 도로를 정비하고, 라이딩 관광객들이 식당과 숙박 등을 이용함으로써 지역 활성화를 위해 규모가 커지는 것입니다.
- 배심원 : 국비 비율은 어떻게 되나요?
- 담당자 : 문체부 지원으로 5대 5로 변경되어 군비가 줄어들고 국비 지원을 통해 확장하는 것입니다.
- 배심원 : 2024년 12월까지 심의가 완료되는 것인가요?
- 담당자 : 심의 완료되어 확정적으로 진행되는 것으로 할 것입니다. 투자 심사는 내년 1월 접수가 계획인데, 사업지연에 따라 수시개최에 참여하고자 합니다.
- 배심원 : 투자심사라는 것은 무엇인가요?
- 담당자 : 공공에서 추진할 때 타당성을 파악하는 심사로서 울산광역시나 중앙정부에서 진행하는 심사입니다.
- 배심원 : 착공이 들어간다는 건 어느 정도 진행되었다는 것인가요?



- 담당자 : 2027년 6월 완공 예정입니다.
- 배심원 : 용역업체는 정해졌나요?
- 담당자 : 투자심사 완료 후 진행됩니다.
- 배심원 : 개발 이유는 무엇인가요?
- 담당자 : 4계절 관광객 유치를 위해 개발이 필요합니다.
- 배심원 : 왜 자연이 되었나요?
- 담당자 : 설계 자연으로 사업이 자연되었고, 국비 지원에 따라 시간이 자연되는 것입니다.
- 배심원 : 다음 군수까지 이어질 수 있나요?
- 담당자 : 착공이 들어가면 멈출 수 없고, 국비가 들어가서 진행을 멈출 수 없습니다.
- 배심원 : 이천분교 매입 여부는 어떻게 되었나요?
- 담당자 : 25억에 매입 완료하였습니다. 토지매입비는 제외됩니다.
- 배심원 : 주차공간은 확보되었나요?
- 담당자 : 관련 내용은 알고 있습니다. 법정 주차대수보다는 1.5배는 확보하고자 합니다.
- 배심원 : 주차장의 최대 확보 가능성은 어떻게 되나요?
- 담당자 : 문화 및 집회시설 주차 기준에 따라 100제곱미터당 1대를 기준으로 합니다. 관광객도 많고 해서 기존 기준보다 최대한으로 확보하고자 합니다.
- 배심원 : 운영에 대한 계획은 있나요?
- 담당자 : 유사사례를 통해서 정보를 얻고 있으며 강원 라이딩 센터를 참고로 하여 사례를 확보를 하고 있습니다. 운영 예산은 인건비 및 운영비를 포함해서 3억 정도 들어갑니다.
- 배심원 : 울주군민이 우선 대상이 되어야 하는거 아닌가요?

- 담당자 : 다양하게 활용할 수 있어야 합니다.
- 배심원 : 들어가는 시설은 무엇인가요?
- 담당자 : 산악베이스캠프, 관광안내소, 라이딩센터, 샤워시설 등으로 구축합니다. 마을 사람들도 활용 가능한 공방, 회의장(다목적실) 등으로 운영하고 마을 공방 등으로 활용할 수 있습니다.
- 배심원 : 주민의견 수렴은 하였나요?
- 담당자 : 보고회를 통해서 주민의견 수렴 공청회를 이천분교 주변 주민을 대상으로 진행하였습니다.
- 배심원 : 문체부가 국비를 통해서 요구하는 사항은 무엇인가요?
- 담당자 : 특별히 없습니다.
- 배심원 : 1년안에 지원비를 소진해야 하나요?
- 담당자 : 3년 기간이 있습니다.
- 배심원 : 운영계획은 어떻게 되나요?
- 담당자 : 완전 한여름, 한겨울은 비수기라서 라이딩은 실질적으로 어렵습니다. 한여름에는 물놀이 중심으로 운영하고자 합니다.
- 배심원 : 의료시설은 있나요?
- 담당자 : 별도로 계획은 없습니다.
- 배심원 : 새로운 분교 활용 계획은 있나요?
- 담당자 : 아직은 없습니다.



## ■ 공약사업 담당 부서 설명

### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023. ~ 2024.
- 사업량/목표 : AR기반 게임 및 관광 플랫폼 구축 및 운영
- 총사업비 : 1,600백만원
- 주요내용 등
  - 관광지별 특성을 살린 AR기반 게임 구축(관광 플랫폼 내 구현)
  - 관광 플랫폼 구축(관광지 정보 제공, 지역 상권 홍보, 관광상품 연계)

### ○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요 관광지 AR기반 게임 및 관광 플랫폼 구축·운영</li> <li>- 관광지별 특성을 살린 AR기반 게임 구축(관광플랫폼 내 구현)</li> <li>· 대표 관광지 5개소 시범 개발 및 운영 후 순차적 확대</li> <li>· 보물찾기, 악당퇴치 등 다양한 형태의 AR게임 구현</li> <li>- 관광 플랫폼 구축 : 관광지 정보 제공, 지역 상권 홍보, 관광상품 연계 등</li> </ul> |
| 변경 후 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ AR기반 모바일 게임 스탬프 구축</li> <li>- 관광지별 특성을 살린 AR기반 게임 구축(관광지 8개소)</li> <li>- 울산광역시 관광플랫폼 '왔어울산'內 구축하여 운영</li> </ul>                                                                                                                |

### ○ 조정사유

- 지역정보화사업인 '울주형 관광 플랫폼 구축'은 울산광역시에서 추진하는 스마트관광도시 조성사업과 중복되는 부분이 있어 중복투자를 방지를 위해 사업 추진방법을 변경함.

(울주형 관광 플랫폼 → AR기반 울주형 모바일 게임 스탬프 구축)

- 또한 지속 가능한 앱 유지·운영을 위해 AR기반 게임 기능뿐만 아니라 멀티 스마트 관광 및 일상생활 접목한 기능 구현이 가능한 플랫폼이 필수이므로 울산광역시 관광플랫폼인 '왔어울산' 內 구축하여 운영하는 방식으로 사업을 추진함에 따라 공약 목표를 변경하고자 함.

## ■ 질의응답

- 배심원 : 모바일 기반인가요?
- 담당자 : GPS를 활용한 모바일 8개소를 운영합니다.
- 배심원 : 해당 장소에도 설치되는 건가요?
- 담당자 : 게임기가 아니라 QR을 통해서 스마트폰으로 진행되는 것입니다. AR게임이라 지역 환경과 연계하여 진행합니다.
- 배심원 : 3D 안경 등을 활용하여 8개소에서도 설치할 계획은 없나요?
- 담당자 : 없습니다. 오로지 휴대폰으로 가능합니다.
- 배심원 : 게임난이도는 어떠한가요? 스마트폰을 사용하는데, 노령인구 활용도 및 타겟은 어떻게 되나요?
- 담당자 : 전 연령을 대상으로 하기에는 어려워서 MZ세대를 중심으로 계획하고 난이도를 5단계로 나누어서 진행하고자 합니다. 1단계는 장년층도 참여 가능할 것입니다.
- 배심원 : 게임 난이도에 따라 장년층이 참여 할 수 없을 것 같습니다. 기념품이라든지 줄 것은 없나요?
- 담당자 : 8개소 완수 후 기념품을 주는 것을 계획하고 있습니다. 노년층이 참여 할 수 있도록 웹페이지도 구성하고 가입도 간편하게 진행하고자 합니다. 그리고 편의성을 고려하고 있습니다.
- 배심원 : 베타타스터 계획은 있나요?
- 담당자 : 용역 마무리 전에 한번 모여서 의견을 수렴하고자 합니다.
- 배심원 : 예산 활용은 어떻게 하나요?



- 담당자 : 별도로 시에 사용료를 내거나 하지 않습니다. 기존 사이트를 사용하여 활용합니다. 개별적인 접근도 가능하고, 울산시를 통해서 접근도 가능합니다. 게임 제작의 예산만 필요합니다.
- 배심원 : 대상은 관광객 한정인가요?
- 담당자 : 관광객뿐만 아니라 일반인도 활용가능합니다.
- 배심원 : 네트워크 연결 문제는 어떻게 되나요?
- 담당자 : 상황에 따라 다릅니다.
- 배심원 : 독자적인 플랫폼을 왜 안하는 것인가요?
- 담당자 : 중복투자 방지법에 따라 비슷한 종류가 있으면 활용하도록 되어 있습니다.
- 배심원 : 최초로 8개로 확대했는데, 추가 확대 계획은 있나요?
- 담당자 : 지금은 예산에 따라 8개소를 진행하고 향후 추가가 가능합니다.
- 배심원 : 주요내용은 어떻게 되나요?
- 담당자 : 서핑 게임을 하거나 반구대 암각화를 활용하여, 지역의 자원을 활용한 게임을 진행하고자 합니다.
- 배심원 : 오픈 계획은 언제인가요?
- 담당자 : 연내 개발완료하고 체험단을 모집하고 시범테스트를 진행해서 2025년에는 운영하고자 합니다.

라. 사거리 신호등 (4분임)

|              |                     |
|--------------|---------------------|
| 공약<br>조정 심의7 | V-1-⑧ 선바위~봉계간 도로 확장 |
|--------------|---------------------|

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2021. ~ 2026.
- 위 치 : 범서읍 중리 ~ 두동면 은편리
- 사업량/목표 : 도로개설 L=0.9km, B=8m(왕복 2차로)
- 총사업비 : 18,393백만원(군비)
- 주요내용 : 「선바위지구 공공주택 개발사업」 및 「두동 이전지구 공공타운하우스」 등 군도 31호선 영향권 개발수요 증가에 따른 우회도로 개설

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

|      |                                                              |
|------|--------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | (임기 내 전체 목표) 공사 준공<br>○범서 중리 ~ 두동 은편간 연결도로(터널포함, 810m) 신규 개설 |
| 변경 후 | (임기 내 전체 목표) 보상 추진<br>○군도31호선(범서 중리 ~ 두동 은편간) 도로 확장          |

○ 조정사유

- 범서~두동 연결도로(어린이천문대~두동 율림마을) 타당성(교통량) 검토 결과, 연결도로 신규 개설보다 기존 군도 31호선 확장이 타당함.
- (교통량) 연결도로 V/C=0.13, 군도 31호선 확장 V/C=0.54  
→ 교통량 4배 이상 차이 확인



## ■ 질의응답

- 배심원 : 변경되는 내용에 대해 지역 주민들의 의견을 수렴하였을까요?
- 담당자 : 전체 주민으로 보면 연장(변경안)을 원하는데, 부분적으로 반대도 있을 수 있습니다. 공식적으로 주민설명회는 진행하지 않았고, 용역과정에서 의견을 수렴하였습니다.
- 배심원 : 타당성 조사는 언제 진행하였나요?
- 담당자 : 2022년부터 2024년까지 진행하였습니다.
- 배심원 : 사업이 변경되기 전의 예산 사용은 어떻게 되나요?
- 담당자 : 아직 사용은 하지 않았고, 타당성 조사를 통해 기존 도로의 확장이 유리하다는 결론에 따라 변경하고자 합니다.
- 배심원 : 사업 변경 전후의 예산 차액은 얼마인가요?
- 담당자 : 변경 후 약 10억 원 정도가 증가됩니다. 공사구간의 거리도 길어지고 보상비는 늘어나지만, 오히려 도로공사비는 줄어듭니다. V/C (도로용량)가 도로확장에서 더 좋은 결과가 나와서 예산이 증가하더라도 효율성을 위해 변경을 하고자 합니다.
- 배심원 : 확장하면서 주민들 불편은 없을까요?
- 담당자 : 설계를 진행해 봐야 알겠지만, 상황에 따라 공사에 따른 불편이 있을 수도 있습니다.
- 배심원 : 군도 31호선 영향권 개발수요는 어떤 것인가요?
- 담당자 : 선바위지구 공공주택사업(15,000세대 추정)이 추진되고 두동IC 개통에 따른 수요량 증가가 예상됩니다.
- 배심원 : 우회도로보다 확장에 따른 부작용은 없을까요?
- 담당자 : 우회도로도 결국 군도 31호선에 연결되기 때문에 확장이 유리합니다.

공약  
조정 심의8

V-1-㉪ 문수산 영해마을 진입도로 확장

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
  - 사업기간 : 2022. ~ 2025.
  - 사업량/목표 : 도로확장 L=0.3km, B=15m(2차로→3차로)
  - 총사업비 : 4,280백만원(군비)
  - 주요내용 등
    - 청량읍 영해교 ~ 낭지교 간 율리영해로 일대 한시적\* 교통량 증가 및 불법 주정차 성행에 따른 도로 확장사업 추진
    - \*주말 간 문수산 이용 등 차량·이용객 증가
- 조정 심의요청 내역 : 폐기

|      |                                                                                                                                |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | 주민 의견수렴(하천방면 또는 상가방면 확장) 후 도로 사업추진                                                                                             |
| 변경 후 | 주민들의 사업반대가 극심할 뿐만 아니라 도로확장으로 인한 하천훼손 또한 우려되며, 도로확장의 목적이 노상 주차에 따른 교통혼잡으로 차로 조정 또는 인도 낮춤 등 기존 도로 정비를 통하여 교통문제 해결이 가능함 ⇒ 공약사항 폐기 |

- 조정사유
  - 해당도로는 교통량이 많지는 않으나 도로 내 주차로 인한 차량 교행이 어려워 교통혼잡이 발생하고 있는 실정으로 도로확장의 목적이 노상 주차장 확보에 있음.
  - 도로확장을 위해서는 하천(청량천)으로 확장하여야 하나 주민들의 극심한 반대가 있을 뿐만 아니라 실제로도 하천 자연환경 훼손이 될 수 밖에 없는 실정으로



- 차량 교행으로 인한 불편을 겪는 방문객 뿐만 아니라 인근에 거주하고 있는 주민들도 피해를 받지 않도록 차로 조정 및 인도 낮춤 등으로 교통문제를 해결함이 타당함.
- 2023년 주민배심원 회의 개최 결과에 따른 검토(공약사업 폐기)  
(폐기반대 15)
  - 다른 산책로가 존재하며, 원활한 교통소통을 위해서는 도로 확장 필요  
⇒ 도로 내 보도외에 산책로는 청량천 내 산책로가 유일하며, 도로 확장이 아니더라도 도로 내 주차공간을 확보할 경우 교통소통 해결 가능
  - 당초 사업 계획 시 주민 의견 수렴하였다고 볼 수 있기에 계획대로 진행  
⇒ 공약사업 결정 시 인근 주민(데시앙 아파트) 주민들의 의견을 일일이 수렴하지는 못하였으며, 사업추진을 위한 주민설명회(3회) 당시 도로확장을 반대하는 주민들이 대다수였음.
  - 상권 활성화를 위하여 주차 공간 필요  
⇒ 차로 조정, 인도 낮춤을 통해 노상 주차장 확보 가능(30여대)

## ■ 질의응답

- 배심원 : 작년에도 폐기 안건으로 상정되었는데, 주민배심원에서 반대하여 폐기되지 않았습니다. 지금은 주차장을 확보해 교행에 대한 대안을 마련해 오셨는데 문제 해결이 가능한가요?
- 담당자 : 작년에 안건으로 상정되었으나 공약이 폐기되지 않았고, 이후 반대의견을 수렴하여 이 지역을 주정차금지구역으로 설정하여 교행을 원활히 하려고 했습니다. 그러나 주정차금지구역 설정에 대한 주변 상인들의 반대가 극심했고, 이 지역의 도로가 교통량은 충분히 수용할 수 있기 때문에 인도, 가로수 등의 넓이 조정을 통해 주차공간을 확보하고자 하는 대안을 마련하였습니다. 이를 통해 교행의 어려움을 해결할 수 있을 것으로 예상하였습니다. 그리고 주변 주민(상인 및 데시앙 주민)들과의 소통을 통해 문제 해결을 위해 지속적으로 노력도 하고 있습니다.

- 배심원 : 인도가 줄었을 때의 문제점은 없나요?
- 담당자 : 지금 가로수가 심어져 있는데 이식을 하는 문제가 있고, 전체 보도의 폭은 줄어들지만 가로수가 이식되면서 전체 사용가능한 폭은 크게 차이가 나지 않아 사람들의 통행에는 큰 어려움이 없을 것입니다.
- 배심원 : 휠체어 및 유모차를 이용할 때 2m 폭이 필요하지 않나요?
- 담당자 : 오히려 가로수를 없애면 실제 이용할 수 있는 폭이 지금보다 넓어집니다.
- 배심원 : 데시앙 주민들의 반대는 어떻게 대처할 계획인가요?
- 담당자 : 폐기를 하게 되면 오히려 데시앙 주민들이 반대하는 15m확장을 안하는 것이니, 충분한 소통과 의견수렴을 통해 해결이 가능할 것으로 예상하고 있습니다.
- 배심원 : 올해에도 공약폐지를 안하게 되면 어떻게 되나요?
- 담당자 : 공약사항을 이행하지 못하는 상황입니다.
- 배심원 : 대안을 통해 확보되는 주차장은 얼마나 되나요?
- 담당자 : 총 30면을 확보하고자 하는 것이 계획입니다.
- 배심원 : 대안을 마련해 오셨는데, 조정(안)이 아니라 폐기인 이유는 무엇인가요?
- 담당자 : 당초 사업목표인 확장이 진행되지 않고 다른 방향의 대안이라 기획조정실과의 협의를 통해 공약은 폐기하기로 하였고, 데시앙 주민들의 설득을 위해 조정(안)보다는 공약 폐기를 했다는 점이 유리하기 때문입니다.



## 마. 울주 고수 (5분임)

공약  
조정 심의9

### V-3-④ 기숙사형 임대주택 유치

#### ■ 공약사업 담당 부서 설명

##### ○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2026.
- 위 치 : 관내 주택건설사업계획 승인신청 부지
- 주요내용 : 민간사업자가 '기숙사형 임대주택'에 대한 주택건설사업계획 승인신청 접수 시 조속한 건설을 위하여 관련부서(기관)와의 긴밀한 협조를 통하여 승인기간 단축

##### ○ 조정 심의요청 내역 : 폐기

|      |                                                                                                                                                          |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2024. 1. ~ 12. : 지구단위계획수립, 각종위원회 심의</li> <li>- 2025. 1. ~ 12. : 주택건설사업계획 승인</li> <li>- 2026. 6. : 착공</li> </ul> |
| 변경 후 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공약 폐기</li> </ul>                                                                                                |

##### ○ 조정사유

- 주택건설사업계획승인 시 사업시행자 추진 동력 부족
  - 민간 사업재[온산읍 강양리 833번지 일원(자연녹지)]가 2차례에 주택건설사업계획승인 신청을 하였으나, 입지 가능여부에 대하여 관련법(농지전용, 지구단위계획 지정) 보완사항을 해결하지 못하여 취하하였음
  - 위 사례와 같이 사업주체인 민간사업자가 보완사항을 해결하지 못할 경우, 주택건설사업계획승인이 어려우며 무리한 사업계획승인은 특정업체에 특혜 논란이 발생할 수 있음

- 민간·임대주택 공급 예정 물량을 고려한 미분양 주택수 등 관리 필요
  - 23. 7. 한국토지주택공사의 울주군 남창 마을정비형사업이 사업성 부족으로 사업취소 추진을 통보하였고, 협약 해지 동의함
    - ※ 사 유 : 사업비 증가, 사업성 악화, 공급물량 다수 등
  - 24. 9. 5. 미분양관리지역에서 해제되었으나, 현재 사업계획승인 접수 예정 단지 포함 11,405세대 공급 예정
- 공약 반대 민원
  - 민선8기 주민과의 대화(2022. 10. 7. 온산읍)에서 임대주택 및 기업형 기숙사 건립에 대한 반대 민원(원룸건물주협의회)이 있음

## ■ 질의응답

- 배심원 : 접수 예정단지가 1만 1천 세대인데, 실제 실행되어 공급되는 것은 아니지 않나요?
- 담당자 : 사업계획이 승인되어 접수된 상태입니다.
- 배심원 : 기숙사형 임대 주택은 청년 근로자에게 필요한 정책입니다. 이런 공약을 폐기하는 것이 이해되지 않습니다.
- 배심원 : 시행업체의 포기로 폐기되는 것인데, 예산은 어떻게 되나요?
- 담당자 : 예산사업이 아닙니다.
- 배심원 : 부지계획이 있었나요? 사업자가 신청한 위치는 가능하지 않았나요?
- 담당자 : 시행사가 가능하지 않은 입지에 보강없이 신청해서 보류되었고, 그래서 본인이 취하한 상황입니다.
- 배심원 : 기숙사형 임대주택의 취지에 따른 추진은 가능한 것 아닌가요?
- 담당자 : 신청을 기다려야 가능한데, 계속 기다리고 있을 수만은 없습니다.
- 배심원 : 시행사가 현재는 없다는 것으로 폐기까지 할 필요가 있을까요?



- 담당자 : 신청이 들어왔을 때 검토해서 승인이 가능합니다. 공약을 폐기한다고 사업을 안한다는 것은 아니고, 진행할 것입니다.
- 배심원 : 신청을 기다리고 있어야만 하는 건가요?
- 담당자 : 무조건 기다리고만 있어야 합니다.
- 배심원 : 2020년에 취하된 시행사가 이후 2022년도에 다시 신청했는데, 이후 행정에서 조치가 필요했던 것 같습니다. 유치하는 활동을 중단하겠다는 것인가요?
- 담당자 : 미흡했던 부분은 있었던 것 같습니다.
- 배심원 : 2022년 이후 어떤 활동이 이루어졌는가?
- 담당자 : 관점의 차이일 수 있는데 행정적으로 보완 할 수 있는 부분이 없습니다.
- 배심원 : 서울형 행복주택이 있는데 울주에도 그런 것이 있었으면 합니다.
- 담당자 : 어려움이 있습니다.
- 배심원 : 9개 폐기 공약중 기숙사형 임대주택 유치가 포함되어 있는데, 청년 공약 대안으로 농촌형 주택 설립 등 청년 주택 정책을 추가하는 것이 필요합니다.
- 담당자 : 대체 사업을 찾아봤으나 어려움이 있습니다.

### 3. 분임별 토의 내용 및 결과

#### 가. 부라보 (1분임)

|              |                                  |
|--------------|----------------------------------|
| 공약<br>조정 심의1 | II-4-④ 홀로 어르신 AI스피커(스마트돌봄인형) 서비스 |
|--------------|----------------------------------|

#### ■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

|      |                                            |
|------|--------------------------------------------|
| 변경 전 | 홀로어르신 AI스피커(스마트돌봄인형)<br>(스마트 돌봄인형 600대 지원) |
| 변경 후 | 홀로어르신 AI스피커(스마트돌봄인형)<br>(스마트 돌봄인형 300대 지원) |

○ 조정사유

- 인형에 대한 만족도 문제
  - 인형의 콘텐츠 부족
    - ※ 인형의 콘텐츠 업데이트가 꾸준히 이루어지지 않아, 이용자들의 관심도 저하  
(미스터 마인드는 스타트업으로서 이용자의 요구 수준을 충족할 만큼 콘텐츠 개발능력이 부족함)
  - 노인들의 대화 및 사투리 인식률이 낮아 인형과 대화가 어려움
  - 인형의 대화 반응속도가 늦어 어르신들의 불편 호소
- 코로나 19 일상 회복 이후 노인들의 외부 활동이 많아짐으로써, 인형 수요가 줄어들고 있는 상황
- 60대 후반 노인들의 의사소통 능력에 비하여 인형이 기대수준에 미치지 못함
- 노인들의 스마트폰 활용이 높아질수록 인형 사용 빈도가 줄어들고 있음



## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

| 분임 찬반 투표 결과 |    |    |    | 전체 투표결과 |     |    |     |
|-------------|----|----|----|---------|-----|----|-----|
|             | 찬성 | 반대 | 기권 | 승인      | 미승인 | 기권 | 참여자 |
| 1차 조사       | 6  | 1  | -  | 19      | 11  | 2  | 32  |
| 2차 조사       | 5  | 2  | -  |         |     |    |     |

## ■ 찬성의견

- 현행 사업의 활용도가 떨어지고 새로운 AI스피커를 시범, 도입한다는 내용으로 이해하였음. 타당한 결정이라 생각함.
- 현행 서비스에 문제와 불편함이 있는 만큼 중단하는 것이 옳다고 생각함.

## ■ 반대의견

- 현재 보급된 스마트돌봄인형 300대는 유지한다는 계획인데, 완전 폐기하는 것이 타당함. 활용도가 떨어지는 돌봄인형을 수거하고 사업을 완전 중단했으면 함.

## ■ 기타의견

- 현행 사업이 중단되는 만큼 예산이 이후 발생하는 통신비 예산도 줄어들 것으로 예상됨. 이를 사업예산에 반영해야 함.
- 새로운 AI스피커 시범 도입 사업도 재고했으면 함. 실효성이 없을 것으로 생각함.

## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 5명이 찬성하고 2명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 32명 중 19명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약  
조정 심의2

IV-1-③ 근로자 복지회관 건립

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표, 일정, 예산 변경

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | (임기 내 전체 목표) 근로자 복지회관 건립<br>○ 추진일정<br>- 2023. 1. ~ 2023. 12. : 기본계획 수립 및 타당성 조사<br>- 2023. 하반기 : 투자심사 등 실시<br>- 2024. 1. ~ : 부지 매입 및 실시설계 용역<br>- 2025. 1. : 착공<br>- 2026. 6. : 준공<br>○ 총사업비 : 20,000백만원                                                                                        |
| 변경 후 | (임기 내 전체 목표) 근로자 복지회관 착공<br>○ 추진일정<br>- 2023. 1. ~ 2023. 12. : 기본계획 수립 및 타당성 조사<br>- 2023. 11. : 근로복지회관 건립 특교세 20억 확보<br>- 2024. 7. ~ : 부지 선정 완료<br>- 2024. 7. ~ 12. : 도시관리계획 변경 용역<br>- 2025. 1. ~ : 건축공모, 실시설계 실시<br>- 2026. 4. : 착공<br>- 2027. 12. : 준공<br>○ 총사업비 : 30,583백만원(군유지 583백만원 포함) |

○ 조정사유

• 사업 기간

- 기존 계획 하였던 건립 예정 부지(온산읍 덕신리 33번 일원) 지주들의 과도한 토지보상 요구로 보상 협의가 불가
- 이에 새로운 부지 선정 · 보상 협의 및 도시계획 변경 등으로 인해 사업기간 연장(완료 시점 : 2026년 → 2027년)



• 사업 예산

- 당초 사업비는 유사 사례 건축비 등을 고려하여 2017년 건축비 단가로 공사비가 산정되어, 최근 물가 상승이 건축비에 반영되지 않았음
- 이에 2025년 건축비(예상) 단가로 변경을 하고 예산증액 최소화를 위해 건축면적 일부 축소함(연면적 6,938㎡ → 4,975㎡ )

※ 2025년 발주 시 건축비 등 물가 상승률 반영(참고사항)

· 2025년 발주 시 물가 상승률 반영 예상 공사비 : 5,401,568원/㎡  
 ⇒ 5,401,568원/㎡ × 4,975㎡ ≒ 300억원

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

| 분임 찬반 투표 결과 |    |    |    | 전체 투표결과 |     |    |     |
|-------------|----|----|----|---------|-----|----|-----|
|             | 찬성 | 반대 | 기권 | 승인      | 미승인 | 기권 | 참여자 |
| 1차 조사       | 7  | 0  | -  | 25      | 5   | 2  | 32  |
| 2차 조사       | 7  | 0  | -  |         |     |    |     |

■ 찬성의견

- 사유지 매입 문제, 물가 상승에 따른 건축비 인상 등 계획 및 예산 변경의 사유가 타당하다고 생각함.
- 근로자를 위한 복지시설이라는 기본 취지에 공감함.
- 변경된 입지가 주변 공공시설 연계 및 주차장 활용 등에서 유리하다고 생각함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 노동복지회관 내에 특정 노동단체의 사무실이 입주하는 것은 타당하지 않다고 생각함.

## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 7명이 모두 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 32명 중 25명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



## 나. 젊은 20대 멋진 울주 (2분임)

공약  
조정 심의3

### III-2-⑤ 폐선부지 활용한 관광자원 개발

#### ■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표, 일정 변경

|      |                                                                                                                                                                                                                                             |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | (임기 내 전체 목표) 폐선부지 1개소 이상 관광자원 개발 및 준공<br>- 2023. 1. ~ 12. : 기본계획 수립 및 국가철도공단 협의<br>- 2024. 1. ~ 12. : 실시설계 및 착공<br>- 2025. 1. ~ 12. : 준공 및 운영                                                                                               |
| 변경 후 | (임기 내 전체 목표) 폐선부지 1개소 이상 관광자원 개발 및 착공<br>- 2023. 5. ~ 12. : 기본구상 용역 완료<br>- 2024. 2. : 철도 유휴부지 활용사업 제안 공모 사업 신청<br>- 2024. 8. : 철도 유휴부지 활용사업 제안 공모 사업 선정<br>- 2025. 2. ~ 2025. 12. : 실시설계 용역 및 각종 인허가 완료<br>- 2026. 6. ~ 2027. 6. : 착공 및 준공 |

○ 조정사유

- 폐선부지 활용한 관광자원 개발 사업을 추진하기 위해서 '철도 유휴부지 활용사업 제안 공모' 선정 과정이 추가됨
- 예산편성을 위한 울산광역시 투자심사도 공모 사업 선정 후 의뢰해야 되므로 전체적인 사업일정이 지연되어 임기 내 공약 목표를 준공에서 착공으로 변경하고자 함

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

| 분임 찬반 투표 결과 |    |    |    | 전체 투표결과 |     |    |     |
|-------------|----|----|----|---------|-----|----|-----|
|             | 찬성 | 반대 | 기권 | 승인      | 미승인 | 기권 | 참여자 |
| 1차 조사       | 6  | 1  | -  | 25      | 5   | 2  | 32  |
| 2차 조사       | 6  | 1  | -  |         |     |    |     |

■ 찬성의견

- 이 안건은 사업을 한다, 안한다의 문제가 아니 것 같음. 안건 변경의 이유에 대해서는 내용은 이해했기 때문에 찬성함.

■ 반대의견

- 웅기터널 길이가 크게 길지 않고, 입지도 좋지 않고 관광객이 얼마나 올지도 우려됨. 다른 지역처럼 드라마틱한 활용 방안도 아닌 것 같음.

■ 기타의견

- 의지가 안 보임. 처음부터 사업 내용에 대한 고민이 부족한 것으로 보임. 공모에 대해서 처음부터 생각이 없었던 듯 보임. 군수님 의지만 있었으면 빠르게 준공이 되었을 것임. 처음의 폐선 활용방안 사업내용이 부실하여 철도청의 지적을 받은 것 같음.
- 군에서 경각심을 가졌으면 좋겠음.
- 이 공약 사업은 폐기되어야 한다고 봄.
- 웅기마을보다 마근터널 쪽의 폐선부지 활용을 했으면 좋겠음.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 6명이 찬성하고 1명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 32명 중 25명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약  
조정 심의4

III-3-① 신불산 케이블카 조기 설치

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표, 일정 변경

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | <p>(임기 내 전체 목표) 신불산 케이블카 설치 준공</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2022. 10. : 실시협약체결</li> <li>- 2023. 6. : 전략환경영향평가 협의 완료</li> <li>- 2024. 6. : 환경영향평가 초안 제출</li> <li>- 2024. 10. : 환경영향평가 본안 협의 완료</li> <li>- 2024. 12. : 각종 행정절차 이행 완료 및 실시계획 승인</li> <li>- 2025. 1. ~ 2026. 6. : 공사착공 및 준공</li> </ul>   |
| 변경 후 | <p>(임기 내 전체 목표) 신불산 케이블카 설치 공사 착공</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2022. 10. : 실시협약체결</li> <li>- 2023. 6. : 전략환경영향평가 협의 완료</li> <li>- 2024. 6. : 환경영향평가 초안 제출</li> <li>- 2025. 1. : 환경영향평가 본안 협의 완료</li> <li>- 2025. 3. : 각종 행정절차 이행 완료 및 실시계획 승인</li> <li>- 2025. 4. ~ 2026. 10. : 공사착공 및 준공</li> </ul> |

○ 조정사유

- 환경영향평가 본안 협의 시기 변경에 따른 일정변경
  - 환경영향평가 초안에 대한 관계기관과 주민의견에 대한 검토기간 고려
  - 낙동강유역환경청 본안 협의 소요기간 고려

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

| 분임 찬반 투표 결과 |    |    |    | 전체 투표결과 |     |    |     |
|-------------|----|----|----|---------|-----|----|-----|
|             | 찬성 | 반대 | 기권 | 승인      | 미승인 | 기권 | 참여자 |
| 1차 조사       | 7  | 0  | -  | 28      | 2   | 2  | 32  |
| 2차 조사       | 7  | 0  | -  |         |     |    |     |

■ 찬성의견

- 낙후된 곳이라 주민들이 개발을 많이 바라고 있음. 빨리 인허가가 났으면 좋겠음.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 없음.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 7명이 모두 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 32명 중 28명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



## 다. 청춘 버스 (3분임)

공약  
조정 심의5

### III-3-③ 이천분교 복합문화공간 조성

#### ■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표, 일정 변경

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | <p>(임기 내 전체 목표) 복합문화공간 건립 준공</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2022. 1. ~ 12. : 배내골 종합 관광개발 계획 수립 용역 추진</li> <li>- 2023. 1. ~ 12. : 배내골 종합 관광개발 계획 수립 및 건축설계</li> <li>- 2024. 1. ~ 12. : 공사 착공</li> <li>- 2025. 1. ~ 12. : 공사 준공</li> </ul>                                                                  |
| 변경 후 | <p>(임기 내 전체 목표) 복합문화공간 건립 착공</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2022. 1. ~ 12. : 배내골 종합 관광개발 계획 수립 용역 추진</li> <li>- 2023. 1. ~ 12. : 배내골 종합 관광개발 계획 수립</li> <li>- 2024. 1. ~ 12. : 공공건축 사전검토 및 공공건축심의 완료</li> <li>- 2025. 1. ~ 12. : 투자심사, 설계공모, 실시설계 착수</li> <li>- 2026. 1. ~ 6. : 실시설계 완료, 공사 착공</li> </ul> |

○ 조정사유

- 남부권 광역관광 개발계획 선정(2023. 12.)
  - 이천분교 복합문화공간 조성 사업이 남부권 광역관광개발 계획(문화체육관광부에 선정되어 전액 군비 사업에서 국비 지원사업으로 변경(군비 50%, 국비 50%))
- 투자심사 일정 변경
  - 지방재정투자사업 심사규칙 개정(24. 3. 11.)에 따라 투자심사 일정이 매년 4회(2·5·8·10월)에서 매년 3회(3·6·9월)로 변경되어 투자심사 접수 일정이 2024년 8월에서 2025년 1월로 연기되어 사업 일정 지연됨

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

| 분임 찬반 투표 결과 |    |    |    | 전체 투표결과 |     |    |     |
|-------------|----|----|----|---------|-----|----|-----|
|             | 찬성 | 반대 | 기권 | 승인      | 미승인 | 기권 | 참여자 |
| 1차 조사       | 4  | 1  | -  | 27      | 4   | 1  | 32  |
| 2차 조사       | 4  | 1  | -  |         |     |    |     |

■ 찬성의견

- 국비지원으로 인한 예산 절감이 긍정적으로 생각됨.
- 계속해서 이러한 국비사업이 필요하고 이런 기회가 주어진다면 기간은 크게 중요하지 않음.
- 군민들에게 필요한 사항이고 국비지원이란 기회를 통해서 진행되어야 할 것임.
- 예산과 시간을 확보하여 효과성이 있으므로, 의미있는 시설에 대한 확신을 줄 수 있을 것임.
- 복합문화공간을 통해 군민들에게 타지방에서도 방문하는 랜드마크가 될 것임.

■ 반대의견

- 의견을 공감하나, 시간만 늘어지는 것이 산악거점 복합센터가 추상적이고 규모를 명확히 할 수 없고 양질의 콘텐츠가 나올지 애매하기 때문임.

■ 기타의견

- 타지역에 관련 시설이 있는지 사전 분석이 필요할 것임.
- 추가로 근처 주민들이 이용할 수 있는 시설, 건강을 위한 시설이 필요할 것임.



## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 4명이 찬성하고 1명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 32명 중 27명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약  
조정 심의6

III-3-④ AR로 즐기는 스마트한 울주 관광

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | <ul style="list-style-type: none"><li>○ 주요 관광지 AR기반 게임 및 관광 플랫폼 구축·운영<ul style="list-style-type: none"><li>- 관광지별 특성을 살린 AR기반 게임 구축(관광플랫폼 내 구현)</li><li>· 대표 관광지 5개소 시범 개발 및 운영 후 순차적 확대</li><li>· 보물찾기, 악당퇴치 등 다양한 형태의 AR게임 구현</li><li>- 관광 플랫폼 구축 : 관광지 정보 제공, 지역 상권 홍보, 관광상품 연계 등</li></ul></li></ul> |
| 변경 후 | <ul style="list-style-type: none"><li>○ AR기반 모바일 게임 스탬프 구축<ul style="list-style-type: none"><li>- 관광지별 특성을 살린 AR기반 게임 구축(관광지 8개소)</li><li>- 울산광역시 관광플랫폼 '왔어울산'內 구축하여 운영</li></ul></li></ul>                                                                                                              |

○ 조정사유

- 지역정보화사업인 '울주형 관광 플랫폼 구축'은 울산광역시에서 추진하는 스마트관광도시 조성사업과 중복되는 부분이 있어 중복투자를 방지를 위해 사업 추진방법을 변경함.

(울주형 관광 플랫폼 → AR기반 울주형 모바일 게임 스탬프 구축)

- 또한 지속 가능한 앱 유지·운영을 위해 AR기반 게임 기능뿐만 아니라 멀티 스마트 관광 및 일상생활 접목한 기능 구현이 가능한 플랫폼이 필수이므로 울산광역시 관광플랫폼인 '왔어울산'內 구축하여 운영하는 방식으로 사업을 추진함에 따라 공약 목표를 변경하고자 함.



## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

| 분임 찬반 투표 결과 |    |    |    | 전체 투표결과 |     |    |     |
|-------------|----|----|----|---------|-----|----|-----|
|             | 찬성 | 반대 | 기권 | 승인      | 미승인 | 기권 | 참여자 |
| 1차 조사       | 5  | 0  | -  | 28      | 3   | 1  | 32  |
| 2차 조사       | 5  | 0  | -  |         |     |    |     |

## ■ 찬성의견

- 핸드폰 어플이 많은데 하나로 통일되어 있어 쉽게 접근할 수 있을 것임. 울산시 내 울주군이 하나의 코너로 들어가면 다른 구군에서 방문하여 확인이 가능할 것임.
- 8개소로 늘어나고 울주군의 관광을 놀이식으로 진행하여 향후 관광컨텐츠로 지속적으로 발전하는 것에 찬성함.
- 울산광역시에서 진행하는 것에 함께 참여하여 예산을 줄이고 타구군의 양질의 컨텐츠를 동시에 체험 가능함.
- 울산광역시로 접근하여 내부에서 울주군을 비롯한 다른 관광 컨텐츠를 동시에 얻을 수 있고 울주군의 홍보가 가능함.
- 예산절감과 함께 울주군의 관광컨텐츠 확대가 필요함.

## ■ 반대의견

- 없음.

## ■ 기타의견

- 없음.

## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 5명이 모두 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 32명 중 28명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

라. 사거리 신호등 (4분임)

|              |                     |
|--------------|---------------------|
| 공약<br>조정 심의7 | V-1-⑧ 선바위~봉계간 도로 확장 |
|--------------|---------------------|

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

|      |                                                              |
|------|--------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | (임기 내 전체 목표) 공사 준공<br>○범서 중리 ~ 두동 은편간 연결도로(터널포함, 810m) 신규 개설 |
| 변경 후 | (임기 내 전체 목표) 보상 추진<br>○군도31호선(범서 중리 ~ 두동 은편간) 도로 확장          |

○ 조정사유

- 범서~두동 연결도로(어린이천문대~두동 율림마을) 타당성(교통량) 검토 결과, 연결도로 신규 개설보다 기존 군도 31호선 확장이 타당함.
- (교통량) 연결도로 V/C=0.13, 군도 31호선 확장 V/C=0.54  
→ 교통량 4배 이상 차이 확인

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

| 분임 찬반 투표 결과 |    |    |    | 전체 투표결과 |     |    |     |
|-------------|----|----|----|---------|-----|----|-----|
|             | 찬성 | 반대 | 기권 | 승인      | 미승인 | 기권 | 참여자 |
| 1차 조사       | 7  | 0  | -  | 29      | 1   | 2  | 32  |
| 2차 조사       | 7  | 0  | -  |         |     |    |     |



## ■ 찬성의견

- 기존 도로의 일부가 이미 확장이 진행 되어있고, 커브 구간이 많아 안정성의 확보하는 것도 필요하니, 기존 도로를 계속해서 확장하는 것이 맞다고 생각됨.
- 새로 생기는 것도 우회하는 것이기 때문에 확장하는 것이 수요와 공급 측면에서 타당하다는 연구 결과도 있고 하니, 변경되는 것이 맞다고 생각함.
- 선바위지구 개발사업에 따른 수요도 늘어날 것이라 예상되니, 미리 확장하여 도로 이용량을 수용할 수 있게 하는 것이 옳다고 봄.
- 터널이 개통되면 터널 좌우의 마을이 단절될 수도 있다는 점이 우려되기 때문에, 변경되는 사업의 예산이 더 들더라도 변경안에 따라 기존 도로를 확장하는 것이 맞다고 봄.

## ■ 반대의견

- 없음.

## ■ 기타의견

- 선바위지구 공공개발사업이 아직 착공은 되지 않고 토지 보상까지는 완료되어 있어 개발사업이 더딘 것은 조금 우려가 됨.
- 연도별 추진 목표의 당초 목표는 2023년에 기본 및 실시설계 완료, 보상추진이라고 되어있는데, 토지 보상이 일부나마 진행이 되었다면 변경되는 것은 문제가 있다고 봄.

## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 7명이 모두 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 32명 중 29명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약  
조정 심의8

V-1-⑪ 문수산 영해마을 진입도로 확장

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 폐기

|      |                                                                                                                                |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | 주민 의견수렴(하천방면 또는 상가방면 확장) 후 도로 사업추진                                                                                             |
| 변경 후 | 주민들의 사업반대가 극심할 뿐만 아니라 도로확장으로 인한 하천훼손 또한 우려되며, 도로확장의 목적이 노상 주차에 따른 교통혼잡으로 차로 조정 또는 인도 낮춤 등 기존 도로 정비를 통하여 교통문제 해결이 가능함 ⇒ 공약사항 폐기 |

○ 조정사유

- 해당도로는 교통량이 많지는 않으나 도로 내 주차로 인한 차량 교행이 어려워 교통혼잡이 발생하고 있는 실정으로 도로확장의 목적이 노상 주차장 확보에 있음.
- 도로확장을 위해서는 하천(청량천)으로 확장하여야 하나 주민들의 극심한 반대가 있을 뿐만 아니라 실제로도 하천 자연환경 훼손이 될 수밖에 없는 실정으로
- 차량 교행으로 인한 불편을 겪는 방문객 뿐만 아니라 인근에 거주하고 있는 주민들도 피해를 받지 않도록 차로 조정 및 인도 낮춤 등으로 교통문제를 해결함이 타당함.
- 2023년 주민배심원 회의 개최 결과에 따른 검토(공약사업 폐기)  
(폐기반대 15)
  - 다른 산책로가 존재하며, 원활한 교통소통을 위해서는 도로 확장 필요  
⇒ 도로 내 보도외에 산책로는 청량천 내 산책로가 유일하며, 도로 확장이 아니더라도 도로 내 주차공간을 확보할 경우 교통소통 해결 가능



- 당초 사업 계획 시 주민 의견 수렴하였다고 볼 수 있기에 계획대로 진행  
⇒ 공약사업 결정 시 인근 주민(데시앙 아파트) 주민들의 의견을 일일이 수렴하지는 못하였으며, 사업추진을 위한 주민설명회(3회) 당시 도로확장을 반대하는 주민들이 대다수였음.
- 상권 활성화를 위하여 주차 공간 필요  
⇒ 차로 조정, 인도 낮춤을 통해 노상 주차장 확보 가능(30여대)

## ■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

| 분임 찬반 투표 결과 |    |    |    | 전체 투표결과 |     |    |     |
|-------------|----|----|----|---------|-----|----|-----|
|             | 찬성 | 반대 | 기권 | 승인      | 미승인 | 기권 | 참여자 |
| 1차 조사       | 5  | 2  | -  | 19      | 11  | 2  | 32  |
| 2차 조사       | 6  | 1  | -  |         |     |    |     |

## ■ 찬성의견

- 폐기가 되더라도 교통문제를 해결할 수 있는 새로운 대안이 마련되어 있고 폐기하지 않으면 주민들의 민원으로 인해 공약이행이 어려움이 있기 때문에 마련해 온 대안에 대해서는 찬성하지 않지만, 공약폐기가 되면 다른 대안도 고민해 본다고 했기에 공약을 폐기하는 것은 찬성함.
- 공약에 대한 계획 자체가 잘못되었기 때문에 폐기하는 것이 맞음. 그리고 가로수가 오히려 유모차, 휠체어의 보도 이용에 방해되는 부분도 있음.
- 대안을 찬성하지는 않지만 공약을 잘못 계획했다고 인정을 했고, 공약이 폐기가 되어야 다른 방안을 마련할 수 있다고 하니, 폐기되지 않으면 시간만 늦어지기 때문에 폐기에 찬성함.
- 공약은 공약일 뿐이기에 진행이 되지 않는다면 과감히 폐기를 하고 다른 대안을 통해 문제를 해결할 필요가 있음.

## ■ 반대의견

- 안전 폐기는 맞다고 생각되지만 제시한 대안이 너무 허술해 보임. 30면의 주차를 확보한다고 해도 평일은 괜찮지만 주말의 경우 등산객들로 인해 주차면이 불충분함. 그리고 가로수를 다른 곳으로 이식한다는 것도 잘 만들어진 가로수길이 사라지는 것이라 반대함.
- 가로수 이식에 비용도 많이 들고, 잘 키워진 가로수의 생육에 부정적인 영향을 줄 수 있음. 주차로 인한 교행의 어려움도 특정 일, 특정 시간에만 발생하는 경우가 많으니, 현재 마련한 대안이 근본적 해결책이 되지 않는다고 현실성도 떨어짐.

## ■ 기타의견

- 공무원이 마련한 대안(주차장 확보)이 적절하지 않다는 의견이 5명이었음. 마련된 대안도 원점에서 재검토해야 한다는 의견을 제시함.

## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 6명이 찬성하고 1명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 32명 중 19명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



## 마. 울주 고수 (5분임)

공약  
조정 심의9

V-3-④ 기숙사형 임대주택 유치

### ■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 폐기

|      |                                                                                                                                                          |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 변경 전 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2024. 1. ~ 12. : 지구단위계획수립, 각종위원회 심의</li> <li>- 2025. 1. ~ 12. : 주택건설사업계획 승인</li> <li>- 2026. 6. : 착공</li> </ul> |
| 변경 후 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공약 폐기</li> </ul>                                                                                                |

○ 조정사유

- 주택건설사업계획승인 시 사업시행자 추진 동력 부족
  - 민간 사업자[온산읍 강양리 833번지 일원(자연녹지)]가 2차례에 주택건설사업계획승인 신청을 하였으나, 입지 가능여부에 대하여 관련법(농지전용, 지구단위계획 지정) 보완사항을 해결하지 못하여 취하하였음
  - 위 사례와 같이 사업주체인 민간사업자가 보완사항을 해결하지 못할 경우, 주택건설사업계획승인이 어려우며 무리한 사업계획승인은 특정업체에 특혜 논란이 발생할 수 있음
- 민간·임대주택 공급 예정 물량을 고려한 미분양 주택수 등 관리 필요
  - 23. 7. 한국토지주택공사의 울주군 남창 마을정비형사업이 사업성 부족으로 사업취소 추진을 통보하였고, 협약 해지 동의함
    - ※ 사 유 : 사업비 증가, 사업성 악화, 공급물량 다수 등
  - 24. 9. 5. 미분양관리지역에서 해제되었으나, 현재 사업계획승인 접수 예정 단지 포함 11,405세대 공급 예정

- 공약 반대 민원
  - 민선8기 주민과의 대화(2022. 10. 7. 온산읍)에서 임대주택 및 기업형 기숙사 건립에 대한 반대 민원(원룸건물주협의회)이 있음

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

| 분임 찬반 투표 결과 |    |    |    | 전체 투표결과 |     |    |     |
|-------------|----|----|----|---------|-----|----|-----|
|             | 찬성 | 반대 | 기권 | 승인      | 미승인 | 기권 | 참여자 |
| 1차 조사       | 4  | 1  | -  | 17      | 13  | 2  | 32  |
| 2차 조사       | 4  | 1  | -  |         |     |    |     |

■ 찬성의견

- 진행 중인 공약이 더 많은 숫자임. 진행이 어려운 공약은 빨리 정리하는 것이 효율적이라고 생각함.
- 소득이 없는 공약은 정리하는 것도 필요하다고 생각함.
- 예산도 반영되어 있지도 않고 사업계획의 구체성도 떨어지는 관계로 폐기를 해도 큰 타격이 없는 공약으로 판단됨.

■ 반대의견

- 비예산 사업인데 공약이행률을 높이기 위해 폐기하려고 하는 것이 타당하지 않다고 생각됨.
- 군수님이 적극적으로 홍보했던 정책 내용임에도 불구하고 5개월 후 폐기하겠다는 것이 납득되기 어려움.

■ 기타의견

- 공약 관리나 구체적인 진행이 없었던 부분은 많이 아쉬움.
- 폐기가 되지 않았을 때 유치를 위한 군 차원의 노력이 어떻게 이루어질지 궁금하기도 함.
- 울주군에서 LH를 유치할 수 있도록 노력해 보면 좋겠음.



## ■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 4명이 찬성하고 1명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 32명 중 17명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.





## 제4장

# 주민배심원 활동 후기





## 제4장 주민배심원 활동 후기

### ■ 분임별 소감나누기

- 2, 3차 회의를 마치고 진행된 ‘소감나누기’에서 제시된 의견임.

#### 부라보 (1분임)

의견1 내용상 전문지식이 필요한 경우도 있는 듯 합니다. 민간 전문가 등의 의견을 확인하는 과정 등도 있었으면 합니다.

의견2 젊은 층의 참여가 저조합니다. 연령대별로 다양한 참여를 보장하기 위해 더 노력했으면 합니다.

의견3 장소가 협소하고 다른 분임 소음 등으로 회의 집중이 어려웠습니다. 파티션 등이라도 대책을 세울 수 있지 않았나 하는 아쉬움이 있습니다.

**젊은 20대 멋진 울주 (2분임)**

- 의견1 괜찮은 것 같습니다. 안전은 공무원이 왈가왈부할 것은 아니라고 봅니다.
- 의견2 깊숙히는 잘 모르니 좀 더 공부를 해왔으면 하는 아쉬움이 있습니다.
- 의견3 우리 조 안전은 딱히 말 할 것이 없고, 잘 되었으면 좋겠습니다.
- 의견4 재미있었고 군정에 좀 더 관심이 생겼습니다.
- 의견5 담당공무원이 와서 설명을 해 주는 것이 신선하고 재미있었습니다. 단 공무원의 브리핑이 좀 더 풍성했으면 좋았을 것입니다.
- 의견6 배심원회의가 참 좋은 프로그램인 것 같습니다.
- 의견7 주민들의 의견이 제대로 반영되는 안전이었으면 좋겠습니다. 이미 정해진 답안지에 끼워 맞추는 것 같습니다. 이 사업에 대해 주민들에게 의견을 묻고 싶습니다. 터널 사업에 대해서 모르는 사람 아주 많습니다.
- 의견8 이어진 사업이고 새로운 사업이 아닌데 왜 사업이 늦어지는지 모르겠습니다. 오래 진행되었으니 뭔가 결과가 있어야 되는데, 이전에 한 사업이니 계속한다는 느낌이고, 형식적인 느낌입니다. 얼음골은 빨리 추진이 되었는데 왜 신불산은 안되었는지 이유를 모르겠습니다. 정말 원인이 뭔지 설명이 안 된 것 같습니다. 별로 의지가 안 보입니다.



## 청춘 버스 (3분임)

의견1 행정이란 정치나 나와 상관없다고 생각했는데, 해당 활동을 통해서 관심이 생겼습니다.

의견2 이러한 제도가 자주 있었으면 좋겠습니다.

의견3 공무원들의 주민배심원들의 대하는 태도가 좋았습니다.

의견4 공무원들의 설명 태도가 좋았고 자료도 충실했습니다.

의견5 개별실로 분류해서 집중해서 진행하였으면 좋겠습니다.

의견6 보이지 않는 곳에서 공무원들이 열심히 하고 있다고 느꼈습니다.

의견7 주민배심원 제도가 악용되지 않도록 주의가 필요합니다.

## 사거리 신호등 (4분임)

**의견1** 공약을 글로만 보다가 설명을 들으니 너무 좋았고, 의견을 경청을 해주시는 점이 좋았습니다. 울주군에 관심을 가지게 되었습니다.

**의견2** 전문가의 이야기를 들어보면 이해가 많이 갑니다.

**의견3** 관심도 없고 몰랐던 사항을 잘 알 수 있는 시간이었고 사업에 대한 이해도도 올라갔습니다.

**의견4** 공약사업이라는 게 주변의 표를 받기 위해서 남발하기 마련인데 당선이 된 이후에 실행하기 어려운, 아닌 것은 과감히 포기하는 것도 좋습니다.

**의견5** 좀 생소한 사업인데 공약으로 나와있다는 것도 보고 설명을 들으니 더 이해가 되고 좋았습니다.

**의견6** 작년의 태도와 올해의 태도가 많이 달라졌습니다. 적극성도 올라가고 지도까지 가져와서 설명해 주는 것이 좋았습니다.



## 울주 고수 (5분임)

**의견1** 울주군수님을 칭찬합니다. 여러 공약 중 몇 개 폐기되어도 군민들 잘 모를 수 있습니다. 주민배심원을 초대해서 폐기와 조정에 대해 물어봐주는 것이 인상적입니다.

**의견2** 억지로라도 군정 참여를 하는 것이 의미있는 활동이었다고 생각합니다.

**의견3** 울주가 넓은데 허허벌판입니다. 좀 더 개발하는 부분 있었으면 좋겠다는 생각을 했습니다.

**의견4** 청년들 발언들도 듣고 하니까 새로운 생각과 아이디어가 많아져서 좋았습니다.

**의견5** 울주군 3년 차라 울주에 대해 잘 모르지만, 세금 어떻게 사용되는지 알고 목소리 낼 수 있다는 것이 좋았습니다. 다만, 5분임 공약 조정 내용은 아쉽습니다. 공약내용이 가볍다고 생각되고 실망되는 마음까지도 있었습니다.

**의견6** 주민배심원 회의와 같은 이런 활동이 재미있었습니다. 군에서 지켜야 할 약속을 지키지 않는 것에 대한 아쉬움과 실망감은 큼니다.





## 부록





## 1. 1차 회의 교육자료

# 주민배심원제



한국매니페스토실천본부

## 선거 공약은 고용 계약서입니다

한국매니페스토실천본부는 정치인의 거짓말과 약속실현을 검증하는 시민단체입니다.  
대한민국의 주인은 국민이고, 선거에서의 주인공은 유권자여야 한다는 당연한 명제를 바로잡으려 활동하고 있습니다.

한국매니페스토실천본부는 가족과 이웃, 사회를 위해 희생한 분들을 결코 잊지 않으려 합니다.  
불꽃심장을 하얀 눈 위에 툭 내려 놓았던,  
이 땅의 무수한 동백이 들을 잊지 않으려 노력하고 있습니다.

인구비례에 의한 무작위 추첨방식으로 배심원단을 구성하고 주기적으로 공약정보를 심의 의결하고자 합니다.  
선거에서의 공약은 더 이상 깨뜨려도 괜찮은 약속이 아닌 고용계약서를 분명히 하고자 합니다.

시민의 힘으로 더 나은 내일을 만들어 가고자 합니다.

한국매니페스토실천본부  
Korea Manifesto Center



## Contents

- Ⅰ 주민배심원단 추진 개요
- Ⅱ 심의민주주의에 대한 이해
- Ⅲ 주민배심원단 운영 절차

### Ⅰ

## 주민배심원단 추진 개요



## 전환의 시대

4차 산업혁명, 인구구조변화 팬데믹이 뒤영긴 시대,  
과거와 다른 새로운 정책과 공약이 필요한 시점입니다

디지털 시대

인구구조 변화

팬데믹



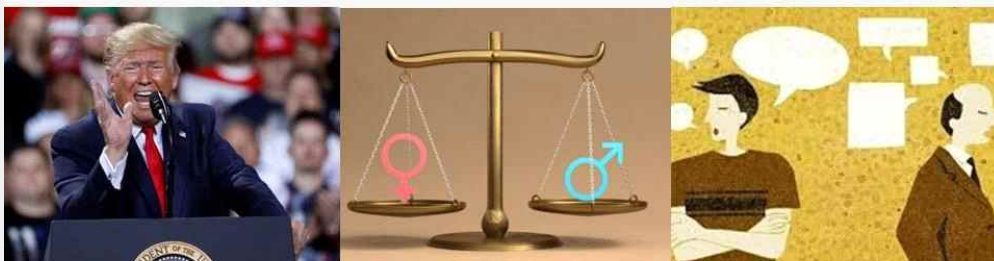
## '3무(無) 선거'

디지털사회로의 전환, '정초(定礎)선거' 성격이 강했으나  
선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흐르며  
지방이슈·자질 검증·정책이 실종되고 말았습니다.

이념갈등

젠더갈등

세대갈등



1 주민배심원단 운영개요

목표

## 공약실천계획

직접 주민들이 참여해 공약실천 계획안을 평가하고  
조정안을 승인하는, 시민배심원 운영을 제안하였습니다.



1 주민배심원단 추진개요

개요 및 절차

- 회의일정: 2024년 9월 30일(월), 10월 22일(화), 10월 28일(월)
- 대 상: 울주군 거주 18세 이상 주민 35명
- 구성방법: 성연령지역을 고려한 무작위 선발
- 주최주관: 울주군-한국매니페스토실천본부
- 심의범위: 공약조정 적정여부 심의(9건) 및 공약추진방향의견수렴(1건)





## II

# 심의민주주의에 대한 이해

II 주민배심원제에 대한 이해

매니페스토

## 위기, 기회

불편한 진실과 마주할 용기가 필요하다는 점을 강조하며, 투명한 정보제공을 통해 정책의 예측가능성을 높였습니다.



### 토니블레어(Tony Blair) 매니페스토

국민과의 계약으로써 목표치와 로드맵, 재정적 근거를 구체적으로 제시

II 주민배심원제에 대한 이해

시민민주주의

# 숙의, 심의

투명행정을 요구하여 공약정보를 모두 공개토록 하고, 고용주로서 어떤 판단이 지역을 위한 것인지를 합의해 갑니다.



II 주민배심원제에 대한 이해

해외 사례

# 추첨민주주의

미국은 일반 시민이 재판에 참여하는 배심원제를, 캐나다는 선거법 개정을, 덴마크는 정책방향을 결정합니다.

미국 사법배심원제  
(Jury system)



브리티시 컬럼비아 시민의회  
(British Columbia Citizens' Assembly)



덴마크 시민과학회의  
(Danish Board of Technology)





## 공론화 위원회

사회갈등을 해결하기 위해 공론화 위원회를 설치하고, 다양한 의견 수렴과 토론을 거쳐 합의를 도출하고 있습니다.

신고리원전  
공론화 위원회

대입제도  
공론화 위원회

서산시 자원회수시설  
공론화 위원회

### 신고리 5·6호기 공론화위원회

공론화를 설계하고 공론화 과정을 공정하게 관리하여 국민적 소통을 촉진하는 역할을 합니다.



## 심의민주주의

- ① 행정의 민주적 정당성 확보
- ② 의사결정의 질 향상 (여론조사 vs 공론조사)
- ③ 이웃, 지역문제에 대한 이해와 관심 제고
- ④ 사적이익과 공적이익 간의 균형과 조화
- ⑤ 협력적 거버넌스 (정치 및 행정에 대한 관심 제고와 도민과 행정간 협력적 관계 개선)





## 주민배심원단 운영 절차

III 주민배심원단 운영 절차

운영 흐름

### “배심원제 운영 개괄도”





### III 주민배심원단 운영 절차

### 운영절차

#### 1차 예비회의

- 일시: 9월30일(월) 13:30~15:30
- 장소: 울주군청 1층 문수홀



#### 위촉장 수여

- 배심원에 대한 교육/ 한국매니페스토실천본부
- 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
  - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
  - 배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등

- 5개 분임 구성 및 분임별 토의/분임별 촉진자 각 1명 참여
- 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
  - 배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유

### III 주민배심원단 운영 절차

### 운영절차

#### 2차 예비회의

- 일시: 10월 22일(화) 13:30~15:30
- 장소: 울주군청 1층 문수홀



#### 심의 안건 설명회 (주관부서 ↔ 배심원)

- 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변
- 설명 종료 후 배심원 자유 토의

III 주민배심원단 운영 절차

운영 흐름

분임활동

■ 기간: 10월 23일~10월 27일까지



주관 부서 담당자와의 심층면담

현장조사

※ 필요시 자율적으로 진행

III 주민배심원단 운영 절차

운영 흐름

본회의

■ 일시: 10월 28일(월) 13:30~16:00

■ 장소: 울주군청 1층문수홀



분임토의

- 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
- 분임별 공약 조정 적정여부
- 심의: 찬반토의 및 찬반의견 집계
- 분임별 공약실천계획 평가: 공약의  
장점, 실천계획 문제점 검토 및 개선  
방안 마련 (과반 찬성으로 권고안 채택)

○ 전체회의

- 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
- 공약 조정 적정여부 심의:  
전체 배심원 투표로 최종 승인 여부  
결정 (과반 찬성 시 승인)
- 공약실천계획 평가: 전체 배심원  
합의로 분임권고안 최종 승인



더 낮은 곳으로



감사합니다

2. 3차 회의 교육자료

3차 (분회의)

울주군 주민배심원  
본회의 진행 설명

2024. 10. 28

Manifesto  
한국매니페스토실천본부



Manifesto  
한국매니페스토실천본부



## 국회 입법과정과 입법 절차



- |                       |               |
|-----------------------|---------------|
| ① 제안                  | ⑥ 본회의 심의·의결   |
| ② 회부                  | ⑦ 정부 이송       |
| ③ 상임위원회 심사            | ⑧ 대통령의 거부권 행사 |
| ④ 법제사법위원회 내용·체계·자구 심사 | ⑨ 공포          |
| ⑤ 전원위원회               |               |

Manifesto  
한국메니페스토실천본부

## 주민배심원 회의 진행 과정과 절차



Manifesto  
한국메니페스토실천본부

주민배심원의 권한 범위와 역할



전체 주민의 직접 투표로 선출직 공직자 선거, 공약 선택  
무작위 추천으로 구성된 배심원단이 공약에 대한 권고안 제시

Manifesto  
● 한국에너지기술연구원

본 회의, 배심원단의 태도 (자세)



경청

나의 의견도 중요한 만큼  
다른 배심원의 의견을 경청해 주세요

존중

다른 배심원이 충분히 말할 수 있도록 존중 해 주세요

신뢰

활동과정에서 들은 중요한 비밀은  
다른 이들에게 전하지 말아주세요

Manifesto  
● 한국에너지기술연구원



## 본 회의, 배심원단의 태도 (마음가짐)



우리는 주민을 대표해 공약을 점검하고 조정 적정여부를 심의하는 배심원입니다.  
따라서 우리가 내리는 결정은 울주군을 위한 매우 중요한 권고 사안입니다.  
선입견을 내려놓고 자신의 이해도 중요하지만 지역의 공공성도 함께 고려해 주십시오.

Manifesto  
● 한국에너지대안연구소

## 본 회의, 무엇을 어떻게 할 것인가



공공성과 현재여건을 고려하여 공약 조정에 대한 적정여부를 심의해 주십시오.  
엄정한 재판관의 입장에서 울주군 전체의 공공성에 기반해 판단해 주십시오.

Manifesto  
● 한국에너지대안연구소

본 회의, 어떻게 진행되는가

분임토의 후 분임 별 토의 결과를 전체회의에서 보고  
분임 별 투표 결과를 두고 배심원단 전체 투표로 최종 승인여부 결정

① 분임토의 : 분임 별 안건 토의 (50분)

- 공약 조정 적정여부 심의 및 공약이행 평가 개선방안 마련

② 전체 회의 및 투표 (60분)

분임별 결과 발표 및 질의응답 (각 10분)

- 분임별 분임장 토의결과 보고 및 질의응답 (토의결과 보고 7분, 질의응답 3분)
- 조정 심의 안건의 경우, 분임 미승인 안건에 대해 공약사업담당자 소명 기회 부여 (1분)

전체 주민배심원 투표

- 조정 심의 안건은 분임 안건에 대한 전체 배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (참석자 과반 찬성)
- 공약이행 평가 안건의 경우 배심원 재청 및 삼청으로 분임권고안 최종 승인



감사합니다



민선 8기 공약이행현황 점검을 위한

## 2024 울주군 주민배심원 회의 운영 결과 보고서

발행일 2024년 11월

발행처 울주군

제 작 울주군

집 필 사단법인 한국매니페스토실천본부

