

▷ ▷ ▷ manifesto • Deliberative Democracy • Citizen jury

민선 8기 공약 이행상황 평가를 위한

2023 울주군 공약 주민배심원 회의 운영 결과 보고서

2023. 11.



울 주 군 |



한국매니페스토실천본부

C / O / N / T / E / N / T / S

2023 울주군 공약 주민배심원 회의 결과 및 권고안 요약문 1

1. 회의 개요 3
2. 추진방향 및 진행과정 5
 - 가. 추진방향 5
 - 나. 진행과정 6
3. 심의 안건에 대한 최종 결과 8
 - 가. 전체 결과 8
 - 나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과 9
 - 다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시) 10

제1장 들어가며 13

1. 울주군 공약 주민배심원 운영 배경 15
2. 공약 주민배심원 운영 목적 및 방향 17
3. 공약 주민배심원 운영 개요 19
 - 가. 추진방향 19
 - 나. 공약 주민배심원 회의 개요 20
 - 다. 심의 안건 선정 및 심의 방법 20

제2장 공약 주민배심원 운영 절차 21

1. 공약 주민배심원 운영 기조 및 흐름 23
2. 공약 주민배심원 운영 지원 조직 25
3. 공약 주민배심원 모집 절차 26
4. 공약 주민배심원 예비회의 및 본회의 33

제3장 공약 주민배심원 운영 결과 43

1. 공약 주민배심원 최종 심의 결과 및 권고안 내용	45
가. 전체 결과	45
나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과	46
다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)	47
2. 분임별 안건 설명 및 질의응답	49
가. 1분임(다있소)	50
나. 2분임(울산 고려투)	56
다. 3분임(수목원에 놀러오세요)	62
라. 4분임(토닥토닥 괜찮아 울주군)	67
마. 5분임(물방울)	74
3. 분임별 토의 내용 및 결과	79
가. 1분임(다있소)	79
나. 2분임(울산 고려투)	84
다. 3분임(수목원에 놀러오세요)	89
라. 4분임(토닥토닥 괜찮아 울주군)	94
마. 5분임(물방울)	99

제4장 공약 주민배심원 활동 후기 103

부록 109

1. 1차 회의 교육자료	111
2. 3차 회의 교육자료	124



울주군 공약
주민배심원
회의결과 및
권고안 요약문



2023 울주군 공약 주민배심원 회의 결과 및 권고안 요약문

(2023년 11월, 한국매니페스토실천본부)

한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 주권재민 실현을 위해 민선 8기 지방자치단체장의 공약이행 과정에 시민들이 직접 참여해 공약이행현황점검 및 개선방안을 마련하는 공약 주민배심원단 구성을 제안함.

또한, 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 공약 주민배심원단을 구성(직접민주주의 방식)하여 지역의 모든 구성원이 공약이행현황 점검 및 개선방안을 마련하는 과정에서 직접 참여할 수 있도록 권고하였음.

울주군에서 매니페스토본부에 의뢰하여 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 공약 주민배심원단을 구성함. 1, 2차 예비회의를 통하여 배심원 교육, 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 심의 안전에 대한 토의 및 투표를 거쳐 회의 결과 보고서를 작성하였음.

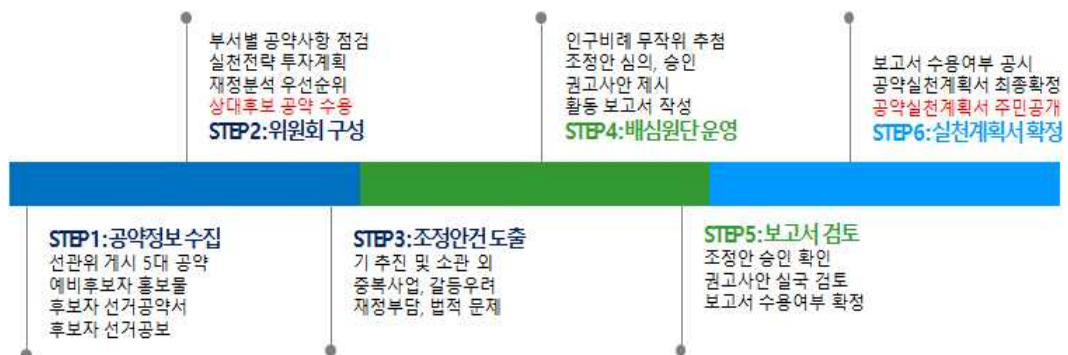
매니페스토본부는 배심원단 심의 결과 및 권고 의견을 울주군에 전달하고, 2023년 12월 ~2024년 1월 내에 심의 결과 공표와 배심원단 권고 의견 수용여부 공시를 제안함.

1. 회의 개요

- 회의명 : 민선 8기 공약이행현황점검을 위한 2023 울주군 공약 주민배심원 회의
- 기간 : 2023년 10월 11일(수), 10월 25일(수), 11월 08일(수)
- 대상 : 울주군 거주 만 18세 이상 주민
- 인원 : 공약 주민배심원 35명
- 주최 · 주관 : 울주군 · 한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 민선 8기 울주군 공약 조정·변경 적정여부 심의(4건),
공약이행 평가 및 개선방안 마련 (6건)

■ 배심원 회의목적

- 제8회 동시지방선거는 디지털사회로의 전환 과정에서 치러졌던 ‘정초(定礎)선거’ 성격이 강했으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 상대적으로 정책검증이 소홀하였음.
- 이와 같은 이유로 당선자 인수위 및 위원회 활동이 선거공약을 기반으로 민선 8기 추진 정책을 가다듬는 것을 넘어서 많은 전문가가 참여하고 있다는 이유로 새로운 정책을 마련하거나 선거공약 파기를 시도하는 경우가 발생하고 있음.
- 선거공약 이행을 위해서는 입법과 재정이 필요한 정책들이 대부분이기에 실천계획의 마련 과정에서 얼마든지 조정될 수 있으나, 지역주민의 승인 없는 일방적 파기나 수정은 헌법정신과 대의민주주의, 정책선거 노력을 훼손하는 행위임.
- 선거에서의 공약은 고용계약서이며 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의임. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것임.
- 따라서 한국매니페스토실천본부는 실국 및 위원회 활동을 통한 조정안 건 도출과 배심원단의 심의 및 승인, 공약실천계획서 주민공개 등의 공약실천계획서 확정 프로세스를 아래와 같이 제안하고 있음.





2. 추진방향 및 진행과정

가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 공약 주민배심원단을 선발하여 주민의 대표성과 참여기회 평등성을 확보함.
- 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 공약 주민배심원단은 주민 대표성을 가지고 민선 8기 공약이행현황에 대하여 평가하고 조정안건 심의 및 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여함.
- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.
- 공약 주민배심원단의 심도 있는 토의를 위해 지자체 공약담당자는 심의 및 평가 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.
- 운영관리에 있어 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 공약 주민배심원단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.
- 공약 주민배심원단 논의 결과와 읍주군의 수용 여부는 일정기간 동안 읍주군 홈페이지에 공시토록 함.

나. 진행과정

① 배심원단 무작위 선발 지역, 성, 연령 고려 35명 선발 9월 13일 ~ 19일	② 1차 예비회의 · 교육 배심원 운영 목적 및 역할 35명 중 31명 위촉 10월 11일(수)	③ 2차 예비회의 공약 담당자 직접 설명 및 질의응답 26명 참석 10월 25일(수)
↓		
⑥ 권고안 수용여부 발표 배심원단 권고안 수용여부 2023년 12월~2024년 1월 중	⑤ 권고안 고시 배심원단 권고안 검토 2023년 12월 중	④ 3차 본회의 공약조정 심의, 권고안 제시 24명 참석 11월 08일(수)

■ 공약 주민배심원단 무작위 선발

- ARS를 통하여 1차 153명의 응답자 추출, 2차 전화면접을 거쳐 최종 35명 선발

■ 1차 예비회의 및 교육 (울주군청 1층 문수홀) : 10월 11일(수) 14:00~16:30

- 위촉장 수여
- 매니페스토 운동과 공약 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 공약 주민배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 공약 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표



■ 2차 예비회의 (울주군청 1층 문수홀) : 10월 25일(수) 14:00~15:30

○ 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇔ 공약 주민배심원)

- 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변
- 설명 종료 후 공약 주민배심원 자유 토의

■ 3차 본회의 (울주군청 1층 문수홀) : 11월 08일(수) 14:00~16:50

○ 분임토의

- 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
- 분임별 공약 조정 적정여부 심의 : 찬반 토의 및 찬반의견 집계
- 분임별 공약이행 평가 : 성과·문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반수 이상 찬성으로 권고안 채택)

○ 전체회의

- 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
- 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 공약 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반수 이상 찬성 시 승인)
- 공약이행 평가 : 공약 주민배심원 합의로 분임 권고안 최종 승인

3. 심의 안건에 대한 최종 결과

가. 전체 결과

- 공약 조정·변경 적정여부 심의: 4건(승인 2건, 미승인 1건, 보류 1건)
- 공약이행 평가: 6건(13개 개선 권고안 제시)

분임	구분	토 의 안 건	결과
1분임 (다있소)	심의	[Ⅲ-3-②] 해양관광레저 단지 조성 ※ 목표 변경	보류
	평가	[Ⅰ-1-①] 스마트 군정 시스템 도입	2개 권고안
2분임 (울산 고려편)	심의	[Ⅴ-1-⑪] 문수산 영해마을 진입도로 확장 ※ 일반시책 전환	미승인
	평가	[Ⅱ-2-④] 유니세프 아동친화도시 조성	2개 권고안
3분임 (수목원에 놀러오세요)	심의	[Ⅴ-3-⑤] 남창 마을정비형 행복주택 건설 ※ 일반시책 전환	승인
	평가	[Ⅱ-3-③] 중·고등학생 교육 지원	2개 권고안
4분임 (토닥토닥 괜찮아 울주군)	심의	[Ⅴ-3-⑥] 두동 공공타운 조성 ※ 일반시책 전환	승인
	평가	[Ⅱ-5-⑥] 청년 자기개발 패키지 지원사업	1개 권고안
5분임 (물방울)	평가	[Ⅳ-1-④] 전통시장 활성화	2개 권고안
		[Ⅴ-2-⑨] 삶의 질 향상을 위한 탄소중립 환경 도시 실현	4개 권고안



나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

- 총 4개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과, 2개 안건이 배심원 과반 찬성으로 승인되었고, 1개 안건이 미승인, 1개 안건은 가부 동수로 결정이 보류되었음.
- 가부 동수로 결정이 보류된 안건([Ⅲ-3-②] 해양관광레저 단지조성)은 매니페스토 전문가위원회로 이관되었고, 이후 매니페스토 전문가위원회에서 내용검토 및 심의를 거쳐 조정안의 승인을 결정하였음.

투표 총 인원 : 24(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
1분임 (다있소)	1	[Ⅲ-3-②] 해양관광레저 단지 조성 ※ 목표 변경	12	12	0
2분임 (울산 고려편)	2	[V-1-⑪] 문수산 영해마을 진입도로 확장 ※ 일반시책 전환	9	15	0
3분임 (수목원에 놀러오세요)	3	[V-3-⑤] 남창 마을정비형 행복주택 건설 ※ 일반시책 전환	16	8	0
4분임 (토닥토닥 괜찮아 울주군)	4	[V-3-⑥] 두동 공공타운 조성 ※ 일반시책 전환	14	10	0

다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)

■ 평가 안건 6개에 대하여 분임별 토의를 거쳐 총 13개 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 본회의에서 전체 배심원 합의로 승인되었음.

■ 1분임 : 1개 권고안

○ [I-1-①] 스마트 군정 시스템 도입

- 스마트 시스템으로 줄어든 단순 업무 처리시간이 주민들에게 혜택으로 돌아갈 수 있도록 업무환경 개선 필요함.
- 공공기관 간 업무공조가 완전하게 이루어져서 민원처리에 필요한 서류 등은 한 번에 시스템 상에서 처리 가능하도록 정비해야 함.

■ 2분임 : 1개 권고안

○ [II-2-④] 유니세프 아동친화도시 조성

- 출산율을 늘리는 방안을 적극 반영하기 바람.
- 좋은 일자리를 만들어 주기 바람.

■ 3분임 : 1개 권고안

○ [II-3-③] 중·고등학생 교육 지원

- 서생 영어마을 만들기 사업.
- 인문학 및 예체능문화체험 프로그램 활성화.

■ 4분임 : 1개 권고안

○ [II-5-⑥] 청년 자기개발 패키지 지원사업

- 중복해서 지원할 수 있도록 해주었으면 좋겠음. 많은 기회의 제공이 이루어 지면 좋겠음.



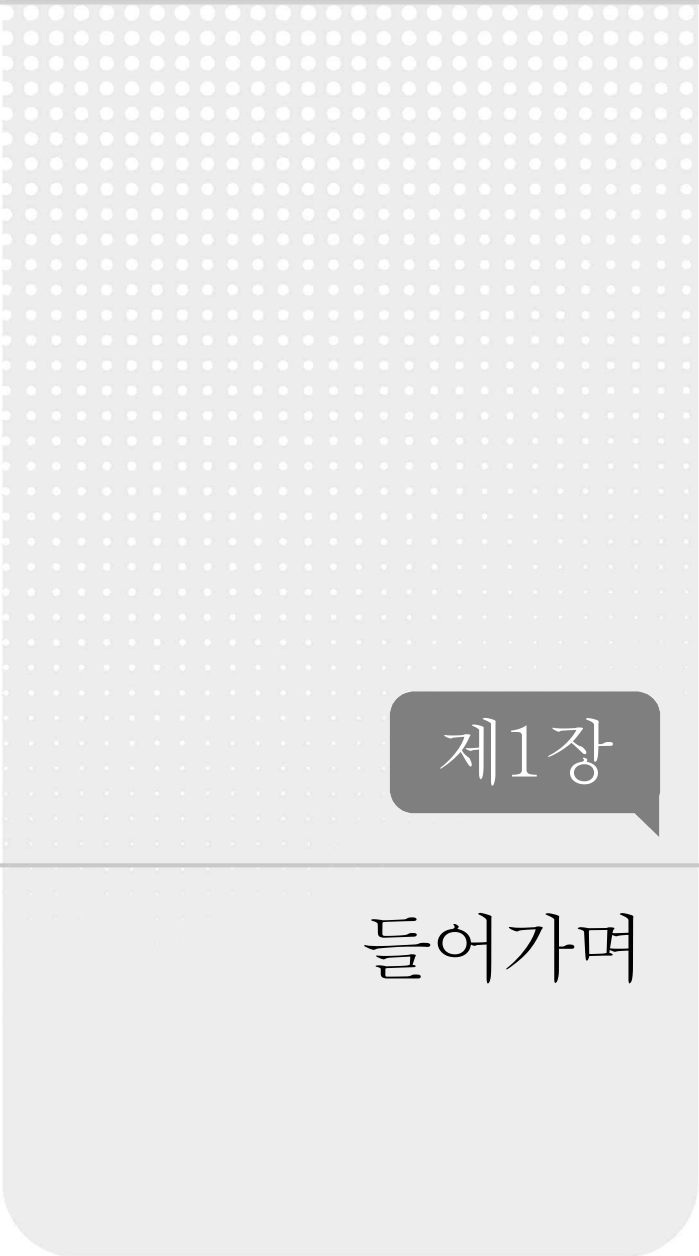
■ 5분임 : 2개 권고안

○ [IV-1-④] 전통시장 활성화

- 시장별 차별화된 특색 마련 필요함. 전문가단 구성(TF구성), 주민공청회 등.
- 시장 활성화를 위한 온누리 상품권으로 구입 시 할인을 확대. (현재 5%)

○ [V-2-⑨] 삶의 질 향상을 위한 탄소중립 환경도시 실현

- 탄소중립에 실현하기 위한 홍보방안 필요. 교육(초중고)자료 필요, 일반시민들에 대한 홍보.
- 탄소중립 포인트제도 필요.
- 탄소중립추진단(TF) 구성에 일반 시민 대표 참여 필요.
- 주민자치회 같이 환경 개선 관련 조직 필요.



제1장

들어가며



제1장 들어가며

1. 울주군 공약 주민배심원 운영 배경

제8회 동시지방선거는 디지털사회로의 전환과 기후위기, 인구구조변화, 팬데믹 등 그 어느 때 보다 커다란 변혁의 시기에서 치러졌던 매우 중요한 선거였으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 정책과 비전으로 승부하는 토론의 정치가 실종되고, 혐오와 증오에 기초한 비토크라시(Vetocracy. 거부 민주주의)가 기승을 부렸다.

결국 분열과 갈등을 사유화하고 재생산하는 구조가 아닌 우리사회 문제해결 방안과 새로운 미래를 만들어가기 위해서는 평범한 시민이 주도하는 시민토론회가 활성화될 필요가 있다는 사회적 성찰이었다. 아울러 단체장 위촉방식으로 구성되었던 공약이행평가단 운영에 대한 이른바 '거수기'(rubber stamp) 논란이 계속되었고, 이와 같은 문제에서 벗어나기 위한 노력이 시급하다는 지적이 지속되어왔다.

선거에서의 공약은 고용계약서이며 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의이다. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이다.

이와 같은 이유로 한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 민선 8기 단체장 공약실천 과정에서 직접 주민들이 참여해 심의 안전에 대한 토의 및 투표를 거쳐 승인하는 공약 주민배심원회의를 운영할 것을 제안하였다. 과거 공약이행 평가의 주체가 지역주민의 대표성을 확보하지 못한 소수 전문가라는 점에서 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 지역의 주인이며, 지역의 문제를 가

장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이라 점에서 공약 주민배심원 회의가 제안된 것이다.

이에 따라 울주군은 매니페스토본부와의 협업을 통해 공약의 주인인 주민이 심사숙고 과정을 거쳐 조정안 승인 및 권고안을 작성하고, 이를 토대로 주민들의 의견을 모아가는 공약 주민배심원회의 운영을 실시하게 되었다. 특히, 인구 비례에 의한 무작위 선발을 통해 공약 주민배심원 회의를 구성하여 시민평가조직의 독립성과 객관성을 높이고 더욱 심도 있는 토론이 진행될 수 있도록 노력하였다.

참여자들은 권한의 평등성 원칙 아래에서 균등한 발언의 기회를 가지며, 결과도출은 '전원합의'(컨센서스, Consensus)를 원칙으로 하는 공약 주민배심원제도는 주민 참여의 기회와 폭을 넓히고 심의 결과의 공정성을 확보하기 위한 방안으로 공약 주민배심원 구성에 있어서 시민평가 과정에서 이뤄질 수 있다는 점에서 탁월한 제도이다.

울주군민 배심원제도 운영은 지역주민과 지방자치단체가 직접 교감하며 민선 8기 공약실천의 기초와 방향 설정, 공약의 조정안 승인과 권고안 마련을 민주적으로 진행함으로써 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나가고자 하는데도 그 목적이 있다. 또한 지역 주민들의 참여를 통해 정책 공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하는 노력이기도 하다.



2. 공약 주민배심원 운영 목적 및 방향

지난 2012도부터 한국매니페스토실천본부의 제안으로 운영되고 있는 공약 주민배심원단은 조정공약에 대한 심의뿐만 아니라 공약 이행 과정을 평가하는 것으로 정파적 개인적 이해에서 자유로운 지역주민들이 자발적으로 참여해 공약성에 기반을 둔 심의(Deliberation)와 의사결정을 진행했다는 측면에서 그 의의가 크다고 판단된다.

이와 함께 단체장의 선거공약은 지역 주민과의 직접적인 공적 계약임에도 불구하고 깨뜨려도 괜찮은 약속처럼 취급되거나 소수 전문가 의견에 의존했던 과거의 모습에서 벗어나 지역주민과의 직접적인 평가를 시도했다는 점에서도 큰 의미가 있다고 볼 수 있을 것이다.

심의민주주의는 공공사안에 대한 첨예한 갈등과 다양한 의견들의 조정 실패라는 대의민주주의의 한계로부터 대두되기 시작하였다. 따라서 형식적·절차적 민주주의를 넘어서 시민들이 직접 참여하여 합의해 가는 실질적인 민주주의를 도입, 운영하는 제도화 필요성이 강하게 제기되고 있다.

특히, 공약사업 심의를 위한 배심원단 운영의 경우 편향되고 왜곡된 여론이 아닌 양질의 정제된 공론, 공공제를 도출하는 작업이다. 솔직한 정보와 공공적 판단에 집중할 수 있는 소규모의 공론장을 조성하고, 숙의를 통해 결론을 도출할 수 있다는 점에서 큰 의의가 있다고 볼 수 있다.

이처럼 공약 주민배심원제의 운영은 보고회 수준의 형식적인 공약 심의가 아니라 ① 제도 이해를 위한 사전 교육 ② 충분한 정보제공 및 학습 ③ 소그룹 토론 및 전체 투표의 과정을 거친 후 공론을 확인할 수 있다는 점에서 다른 주민참여제도와 변별력을 가진다.

울주군은 우선 전문가가 공약이행의 심의 범위 및 내용을 토출한 후, 공약

주민배심원 회의를 통하여 공약 조정안 승인 및 개선방안 마련하는 절차를 거치기로 하였다. 공약 주민배심원 심의는 주민들의 참여와 의사결정의 질적 향상을 위해 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통하여 선발된 공약 주민배심원단의 학습 및 토의과정을 거쳐서 권고안을 도출하는 민주적 과정을 거쳤다.

공약 주민배심원단 선발에 있어 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 주민 전체의 참여기회의 평등성, 그리고 주민 대표성 및 심의 절차의 공정성을 확보하기 위해 울주군 거주 만 18세 이상의 주민을 대상으로 인구비례(지역·연령·성)에 의한 무작위로 공약 주민배심원단을 선발했다. 또한 심의 결과의 공정성을 확보하기 위하여 단체장과 친인척 관계에 있거나 현재 공무원으로 근무 중인 주민, 그리고 정당의 당직자는 선발 대상에서 제외하였다.

공약 주민배심원제도의 운영은 권위주의적이며 형식적인 심의가 아닌 정보제공과 학습, 토론 등 공공적 의사결정을 유도할 수 있도록 노력하였다. 이를 통해 주민 스스로 공약의 실효성 및 실현가능성에 대한 토의가 가능할 수 있도록 여건을 조성하였다.

공약 주민배심원제 운영을 통해 장기적으로는 주민과의 소통·공감을 통하여 신뢰행정을 발굴하고 확산시키고자 하였다. 직접민주주의 원형인 아테네 민주주의 방식을 차용함으로써 민주적 정당성을 확보하고 주민소통의 새로운 방향성을 제시하고자 하였다. 아울러 참다운 지방자치와 성숙한 민주주의 실현을 목표로 공약 주민배심원 운영 방향을 설계하였다.



3. 공약 주민배심원 운영 개요

가. 추진방향

- 첫째, 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역·성·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 공약 주민배심원단을 선발해 주민대표성과 참여 기회 평등성을 확보하였다.
- 둘째, 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 공약 주민배심원단은 주민의 대표성을 가지고 민선 8기 공약에 대하여 평가하고 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여하였다.
- 셋째, 전문가 중심의 공약이행현황점검 과정을 개선해 지역의 문제를 가장 가까워서 체감하고 있는 주민들의 참여와 토의과정을 통해 공약을 평가하고 개선방안을 모색하였다.
- 넷째, 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 거쳤다.
- 다섯째, 공약 주민배심원의 심도 있는 토의를 위하여 심의 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공하고, 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 공약 주민배심원단이 스스로 운영하여 나가도록 유도하였다.
- 여섯째, 원활한 토의 진행을 위해 전문가 및 시민단체 활동가로 구성된 촉진자(facilitator)도 함께 참여하였고, 공약 주민배심원단의 논의 결과와 울주군의 수용 여부는 일정기간 울주군청 홈페이지에 공시하도록 하였다.

나. 공약 주민배심원 회의 개요

- 회의일자 : 2023년 10월 11일(수), 10월 25일(수), 11월 08일(수)
- 대상 : 울주군 거주 만 18세 이상 주민
- 인원 : 공약 주민배심원 35명
- 구성방법 : 성별 · 연령 · 지역을 고려한 무작위 선발
- 주최 · 주관 : 울주군 · 한국매니페스토실천본부
- 심의범위 : 민선 8기 울주군 공약 조정·변경 적정여부 심의(4건),
공약이행 평가 및 개선방안 마련 (6건)

다. 심의 안건 선정 및 심의 방법

- 울주군에서 선거공보물, 선관위 5대 공약 등 선거 공약 중 조정·변경이 필요하다고 판단되는 공약을 조정 심의 안건으로 4건 제출하였다.
- 공약이행 평가 안건은 분야별 공약사업 중에서 공약 주민배심원단이 직접 6개를 선정하였다. (5개 분임, 각 분임별로 1~2개씩 선정)
- 심의 절차는 국회 본회의 운영 방식을 차용하였다. 우선 5개 분임(소위원회)을 구성하여 분임별로 안건을 선정하였다. 공약 설명회, 분임 활동, 심층 분임토의를 통해 안건으로 채택된 공약들에 대한 평가, 심의 및 개선방안 마련이 이루어졌다. 분임토의에서 마련된 권고안들은 전체 회의에서 공약 주민배심원단 전원에게 보고한 후, 공약 주민배심원 전체 동의를 거쳐서 최종 승인 여부를 결정하였다.



제2장

공약 주민배심원 운영 절차

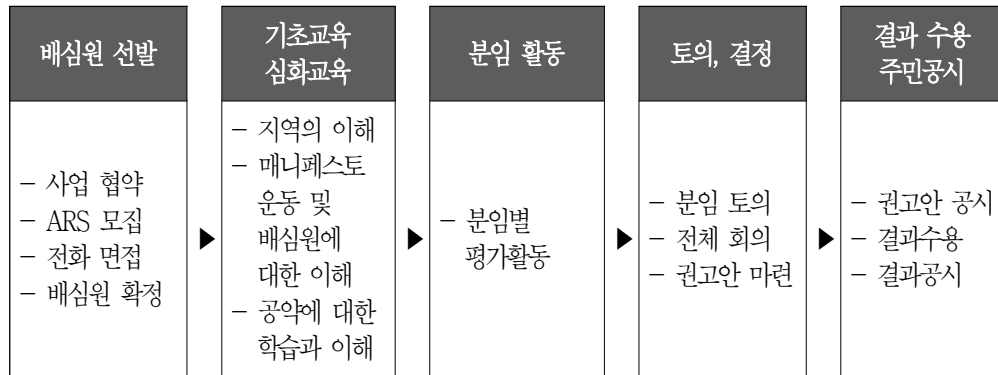


제2장 공약 주민배심원 운영 절차

1. 공약 주민배심원단 운영 기조 및 흐름

■ 숙의적 의사결정을 위한 배심원단 5대 주요사업

- 민주성과 공정성에 기반을 둔 참여형 거버넌스를 구축하고 협력적 네트워크 다양화를 모색하며 아래로부터의 공감과 신뢰행정 기운을 조성하기 위해 아래와 같이 단계적으로 추진하였다.



■ 배심원단 진행과정의 흐름



- 공약설명회에서 지방자치단체의 균형 잡힌 정보 제공을 유도하고 토의 및 합의 과정에서 공정하고 원활한 진행을 위하여 한국매니페스토실천본부와 촉진자가 중심이 되어 회의를 진행하였다.

■ 배심원단 운영 일정 및 주요내용

구 분	일시 및 장소	주 요 내 용
1차 예비 회의	10월 11일(수) 14:00~16:30 (울주군청 1층 문수홀)	○ 위촉장 수여 ○ 매니페스토 운동과 공약 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부) - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조 - 공약 주민배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등 ○ 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여) - 참석자 마음열기(아이스 브레이킹) - 공약 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표
2차 예비 회의	10월 25일(수) 14:00~15:30 (울주군청 1층 문수홀)	○ 심의 안건 설명회 (주관부서 ⇄ 공약 주민배심원) - 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변 - 설명 종료 후 공약 주민배심원 자유 토의
분임 활동	2차 회의 이후 ~3차 회의 전	○ 주관 부서 담당자와의 심층면담 ○ 현장조사 등 자율 활동
본회의	11월 08일(수) 14:00~16:50 (울주군청 1층 문수홀)	○ 분임토의 - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리 - 분임별 공약 조정 적정여부 심의 : 찬반 토의 및 찬반의견 집계 - 공약이행 평가 : 계획 검토, 문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택) ○ 전체회의 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답 - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 공약 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반수 이상 찬성 시 승인) - 공약이행 평가 : 공약 주민배심원 합의로 분임 권고안 최종 승인



2. 공약 주민배심원 운영 지원 조직

■ 배심원단 분임별 촉진자

- 분임별 촉진자는 배심원 회의 기획 및 운영을 위하여 구성된 활동가 조직이다. 촉진자는 주로 한국매니페스토실천본부의 활동에 직·간접적으로 참여의 경험이 있으며 지역 활동에 대한 현장실무 경험이 있는 활동가 및 전문가로 구성하였다.
- 촉진자는 심의 결과에 영향을 미치는 의견을 제시할 수 없으며, 배심원들의 적극적인 참여를 유도하고 원활한 토의를 위한 진행자 및 공약 이해도를 높여주기 위한 조력자 역할을 담당한다.
- 촉진자 구성
 - 최수미 부울경매니페스토 시민패널단장
 - 김부민 켄쳐월드 대표
 - 이정향 (사)아름다운사람들 이사
 - 김삼수 김박사네사람들 대표
 - 윤무근 마산대학교 외래교수

3. 공약 주민배심원 모집 절차

■ 1차 모집 (ARS를 통한 무작위 추출)

- 만 18세 이상 울주군 거주, 재직 또는 재학 중인 지역 주민을 대상으로 9월 13일부터 19일까지 유선전화 ARS를 통해 153명의 1차 배심원 모집
- 모집 및 선정방법
 - ARS를 통해 성, 나이, 지역을 고려한 무작위 추출, 참여 희망자 조사

구 분	성	나이	지역	1차 선발
고려 사항	성별 동수	20,30,40,50, 60대 이상	지역별 인구 비례로 선발	참여의향을 밝힌 배심원 선발

- ARS 모집을 위한 안내 내용

안녕하세요? 울주군은 매니페스토본부와 함께 울주군수 공약이행현황 점검을 위한 공약 주민배심원단을 모집하고 있습니다. 공약 주민배심원단으로 지원하시면 10월 11일, 10월 25일, 11월 08일 총 3회에 걸쳐 울주군수 공약이행 점검 회의에 참석하게 되며, 참석하신 분에게는 참석 수당을 드립니다. 공약 주민배심원단에 참여하실 의사가 없으시면 전화를 끊어주세요. 그럼 공약 주민배심원단 등록을 위해 몇 가지 여쭙어보겠습니다.

[지역]

01) 선생님의 주민등록상 주소지가

1. 온산읍, 온양읍, 청량읍, 서생면, 웅촌면 이면 1번 (제1선거구)
2. 언양읍, 삼남읍, 두동면, 두서면, 상북면, 삼동면 이면 2번 (제2선거구)
3. 범서읍 이면 3번 (제3선거구)
4. 울주군민이 아니면 4번 → 설문종료(분기종료)

[연령]

02) 선생님의 연령대가

1. 만 18세 미만이면 1번 → 설문종료(맷음2)
2. 만 18세 이상 20대면 2번
3. 30대면 3번
4. 40대면 4번



5. 50대면 5번

6. 60대 이상이면 6번을 눌러주십시오.

[성별]

03) 선생님의 성별이 남이시면 1번, 여이시면 2번을 눌러주세요.

1. 남

2. 여

[휴대전화번호]

04) 자세한 일정 및 행사 안내를 위해 선생님께 직접 전화를 드리고자 합니다. 선생님의 휴대전화 번호와 우물정자 버튼을 눌러주시면 감사하겠습니다.

*[종료 멘트]

**[조사제외대상]

[90 - 맺음말]

* 공약 주민배심원에 지원해 주셔서 감사합니다. 본 ARS는, 최종 선발 전화가 아니므로, 최종 확정 여부는 직접 전화 드리고 안내하겠습니다. 조기 선발 완료시에는 전화를 드리지 못 할 수도 있습니다. 이점 양해 바랍니다. 감사합니다.

[91 - 맺음1]

* * 죄송합니다. 선생님의 연령대에서는 공약 주민배심원 모집이 마감되었습니다.

[92 - 맺음2]

* * 죄송합니다. 선생님께서는 조사대상에 포함되지 않습니다.

■ 2차 모집 (전화 면접)

- ARS를 통해 배심원단 참여 의사를 밝힌 주민 153명을 대상으로 하여 9월 13일부터 19일까지 7일간 전화 면접을 거쳐 최종 배심원단 35명 선발
- 선발은 무작위로 진행하되 인구비례에 의해 이해도와 참여도가 높은 주민을 우선적으로 선발하였음

- 단체장의 직계 가족과 정당의 주요 당직자, (현)공무원, 전현직 선출직 공직자는 제외하였음.

○ 전화면접 주요 내용

- 안녕하세요? 며칠 전 ARS를 통해 울주군수 공약이행현황 점검을 위한 공약 주민배심원 회의 참여를 희망하셨는데요. 공약 주민배심원 최종 선발을 위해 전화 드렸습니다. 일정을 안내해 드려도 될까요?
- 공약 주민배심원 회의는 총 3회에 걸쳐서 진행됩니다. 3회 모두 참석 가능하셔야 하고, 첫 회의인 1차 회의는 10월 11일 수요일 / 2차 회의는 10월 25일 수요일 / 3차 회의는 11월 08일 수요일 오후 2시 입니다.
- 3차 회의 모두 장소는 울주군청 1층 문수홀에서 진행됩니다. 자세한 일정은 문자로 보내드립니다.
※ 1회 회의 당 소요시간은 약 3-4시간
※ 1차 또는 2차 회의에 불참한 경우 3차 회의 참여 불가
- 선생님 3회차 모두 참석가능하신가요? (3회차 모두 참석가능에 대해서 확실히 답변을 안 하실 경우, 재차 여쭙보고 정중히 거절)
- 마지막 확인 질문
- 울주군수와 친인척관계에 있으신가요?
- 공공기관의 공무원, 또는 정당 주요 당직자, 기자와 같은 오피니언 리더 직업으로서 현재 근무하고 계신가요? (前 선출직 공직자 및 후보자 출신도 제외. 전 지방의원/전 국회의원/전 지자체단체장/전 대통령 등등)
- 회의장에서 확인이 될 경우, 공약 주민배심원 선발이 취소될 수 있습니다.
- (기자인 경우) 지역사회에 오피니언 리더는 다른 참여기회도 많고. 본 회의는 일반 주민 참여를 우선하고 있음. 참관 및 취재는 가능할 것 같음.
- ‘그렇다’고 대답한 경우에는 회의의 객관성과 공정성을 위해 공손하게 공약 주민배심원으로 참여할 수 없음을 알림.
- 민선8기에 진행된 울산광역시 주민배심원 회의와 울주군 주민배심원에 참석하신 경험 있으신가요? (‘그렇다’고 할 경우, 최대한 여러 주민이 참여할 수 있도록 하기 위해 참여할 수 없음)
- 네, 선생님은 울주군수 공약이행현황 점검을 위한 공약 주민배심원으로 확정되었습니다.



- 재차 아래 사항 확인
- 위촉장 수여식과 명찰 제작으로 인하여 마지막으로 확인 질문 드리겠습니다.
성함 / 지역 / 연령대 / 성별 / 문자수신 연락처 / 주소 ※ 성함, 연령대, 지역 정확히 확인해야 함
- 문자로 일정 및 장소를 다시 안내해드리겠습니다. 문자 확인이 가능하신지요?
- 혹시 궁금하신 내용 있으신가요?
- 그리고 현재 20, 30대의 경우는 참여율이 저조한 상황이라 추천도 받고 있습니다. 가족을 제외하고, 추천해주실 분이 있다면, 제가 드린 번호로 연락 부탁드립니다. 감사합니다.
- 감사합니다. 본회의는 재선발이 불가능한 회의입니다. 미참석시, 그만큼 다른 분들의 기회까지 사라지게 됩니다. 울주군민의 대표로 회의에 참석하시는 만큼, 세 번의 회의에 꼭 참석을 부탁드립니다.

■ 공약 주민배심원 선발 명단

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
1	이O준	남	20대	범서읍	
2	최O원	남	30대	삼남읍	
3	홍O일	남	30대	삼남읍	
4	김O기	남	40대	삼동면	
5	최O경	여	40대	범서읍	
6	서O교	남	50대	청량읍	
7	이O수	남	50대	온양읍	
8	정O동	남	50대	언양읍	
9	조O순	여	50대	삼남읍	
10	김O호	남	60대	범서읍	
11	변O연	여	60대	삼남읍	

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
12	윤O구	남	60대	범서읍	
13	임O학	남	60대	두서면	
14	장O숙	여	60대	언양읍	
15	정O숙	여	60대	온양읍	
16	하O주	여	60대	온양읍	
17	안O태	남	70대	범서읍	
18	김O현	남	20대	언양읍	
19	진O솔	여	20대	언양읍	
20	홍O기	남	20대	범서읍	
21	김O민	남	30대	범서읍	
22	노O훈	남	30대	언양읍	
23	이O영	여	30대	상북면	
24	허O연	여	30대	두동면	
25	김O락	남	40대	서생면	
26	김O남	여	50대	온양읍	
27	김O희	여	50대	언양읍	
28	김O숙	여	50대	웅촌면	
29	김O옥	여	50대	청량읍	
30	남O인	남	50대	범서읍	
31	안O경	여	50대	언양읍	
32	이O여	여	50대	범서읍	
33	강O용	남	60대	청량읍	
34	권O룡	남	60대	온산읍	
35	박O열	남	60대	청량읍	



○ 연령별 선발된 배심원 수

연령	선발인원
20대	4
30대	6
40대	3
50대	11
60대 이상	11
계	35

○ 성별 선발된 배심원 수

성별	선발인원
남	20
여	15
계	35

○ 지역별 선발된 배심원 수

지역	선발인원
온산읍	1
온양읍	4
청량읍	4
서생면	1
웅촌면	1
언양읍	7
삼남읍	4

두동면	1
두서면	1
상북면	1
삼동면	1
범서읍	9
계	35



4. 공약 주민배심원 예비회의 및 본회의

■ 1차 예비회의 및 배심원단 최종 확정

- 일시 및 장소 : 10월 11일(수) 14:00~16:30 / 울주군청 1층 문수홀
- 배심원단 참석자 수 : 31명
- 주요내용 : 배심원단 교육 및 분임 구성
 - 위촉장 수여
 - 매니페스토 운동과 공약 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 주민참여와 속의 민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 공약 주민배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등
 - 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 공약 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

분 임 명				
다잇소 (1분임)	울산 고려편 (2분임)	수목원에 놀러오세요 (3분임)	토닥토닥 괜찮아 울주군 (4분임)	물방울 (5분임)

■ 2차 예비회의

- 일시 및 장소 : 10월 25일(수) 14:00~15:30 / 울주군청 1층 문수홀
- 배심원 참석자 수 : 26명
- 내용 : 공약 안건 설명회 (주관부서 ⇔ 공약 주민배심원)
 - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 공약 주민배심원 질의에 답변
 - 설명 종료 후 공약 주민배심원 자유 토의

○ 진행순서

시 간		내 용	비 고
14:00~14:10 (10 ')		▶ 개회 및 진행 순서 안내 ▶ 공약 추진사항 총괄 설명	울주군
14:10~14:20 (10 ')		▶ 분임별 시간 (2차·3차 회의 진행 안내 등)	한국 매니페스토 실천본부
14:20~15:20 (60 ')		▶ 분임별 공약 설명 및 질의응답 (주관부서 ⇒ 주민배심원) - 분임별로 공약사업담당자가 직접 설명, 주민배심원 질의에 대한 답변	한국 매니페스토 실천본부 · 공약사업 추진부서
	14:20~14:50 (30')	- 안건 1 설명 및 질의응답	
	14:50~15:20 (30')	- 안건 2 설명 및 질의응답	
15:20~15:25 (5 ')		▶ 분임별 자유 토의 (분임활동 계획 세우기, 소감나누기)	한국 매니페스토 실천본부
15:25~15:30 (5 ')		▶ 다음 일정 안내 및 폐회	한국 매니페스토 실천본부



■ 분임별 심의 안건 내용

○ 1분임 (다있소)



- 촉진자 : 최수미 부울경매니페스토 시민패널단장

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	[III-3-②] 해양관광레저 단지 조성	관광과
평가 안건	[I-1-①] 스마트 군정 시스템 도입	기획예산실

○ 2분임 (울산 고궐)



- 촉진자 : 김부민 컬처월드 대표

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	[V-1-⑪] 문수산 영해마을 진입도로 확장	도로과
평가 안건	[II-2-④] 유니세프 아동친화도시 조성	여성가족과



○ 3분임 (수목원에 놀러오세요)



• 촉진자 : 이정향 (사)아름다운사람들 이사

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	[V-3-⑤] 남창 마을정비형 행복주택 건설	주택과
평가 안건	[II-3-③] 중·고등학생 교육 지원	교육체육과

○ 4분임 (토닥토닥 괜찮아 울주군)



- 촉진자 : 김삼수 김박사네사람들 대표

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	[V-3-⑥] 두동 공공타운 조성	신성장 개발과
평가 안건	[II-5-⑥] 청년 자기개발 패키지 지원사업	일자리 지원과



○ 5분임 (물방울)



- 촉진자 : 윤무근 마산대학교 외래교수

구분	공 약 명	비 고
평가 안건	[IV-1-④] 전통시장 활성화	지역경제과
평가 안건	[V-2-⑨] 삶의 질 향상을 위한 탄소중립 환경도시 실현	환경자원과

■ 3차 본회의

- 일시 및 장소 : 11월 08일(수) 14:00~16:50 / 울주군청 1층 문수홀
- 배심원 참석자 수 : 24명
- 내용 : 분임회의 및 전체회의
 - 분임토의
 - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
 - 분임별 공약 조정 적정여부 심의 : 찬반 토의 및 찬반의견 집계
 - 분임별 공약이행 평가 : 성과·문제점 제시 및 개선방안·아이디어 마련
(분임 참석자 과반수 이상 찬성으로 권고안 채택)
 - 전체회의
 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
 - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 공약 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반수 이상 찬성 시 승인)
 - 공약이행 평가 : 공약 주민배심원 합의로 분임 권고안 최종 승인
- 분임 토의는 아래 표의 순서에 따라 진행하고, 배심원단의 의견을 빠짐없이 기록함.

<공약 조정 적정여부 심의에 대한 찬반토의>

1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 배심원단의 1차 찬반입장 제시 (1차 조사)
3. 순차적으로 찬반의견에 대한 사유 제시
4. 찬반의견에 대한 토의
5. 2차 찬반 투표 진행 (2차 조사)
6. 토의결과 정리

<공약이행 평가 및 아이디어·개선방안 마련>

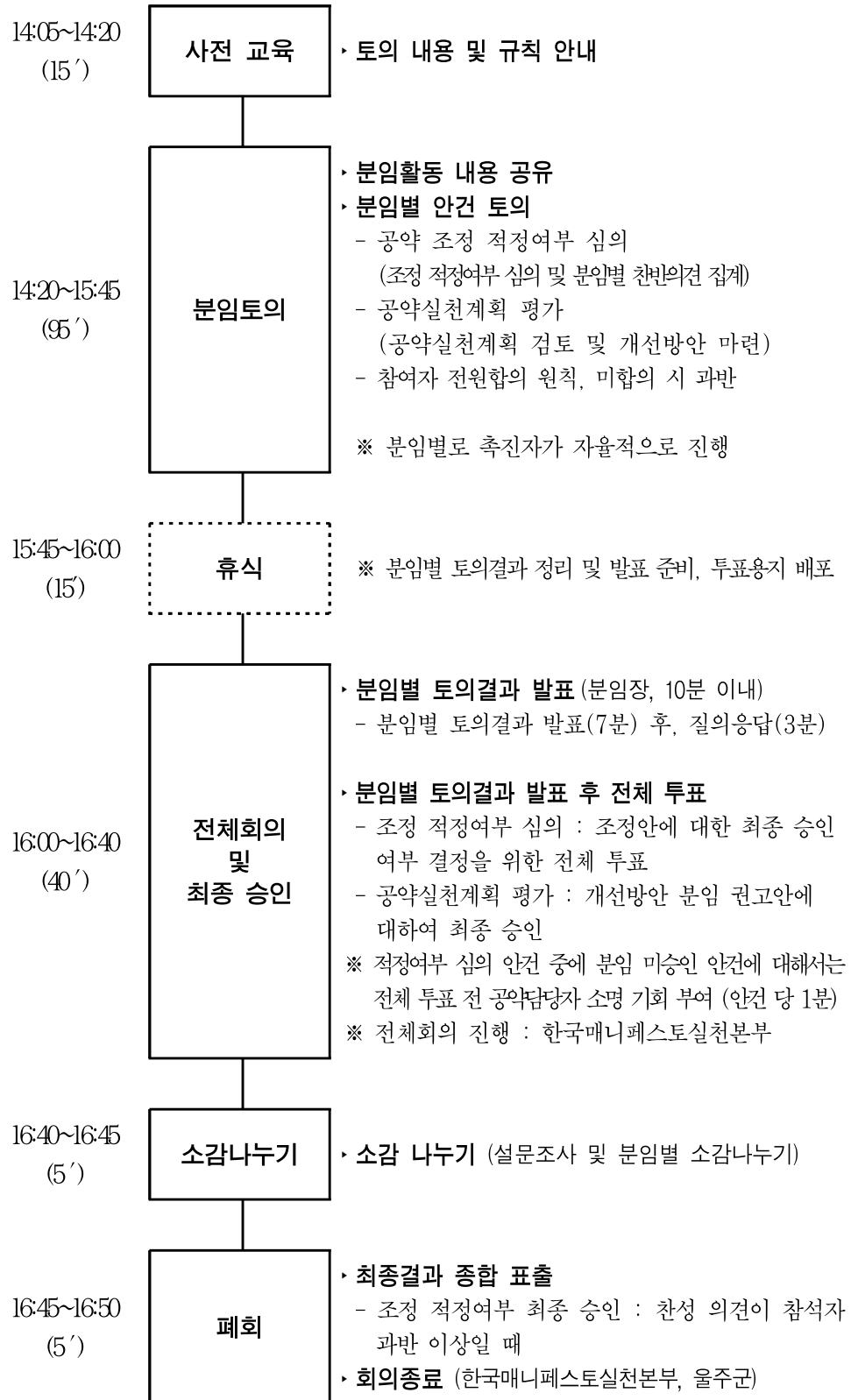
1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명



2. 순차적으로 각각의 배심원단 검토의견 제시
3. 각각의 배심원들이 제시한 아이디어·개선방안에 대한 토의
4. 권고안 정리 및 개별 권고안이 획득한 표의 수 기재

- 공약 조정 적정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 미승인 여부를 결정함.
- 공약에 대한 평가는 배심원들이 제시한 의견 각각에 대하여 심층 토의를 거쳐 만장일치로 합의된 의견(전원 합의가 안될 경우 과반수의 찬성을 획득한 의견)을 권고안으로 작성한 후 전체회의에서 배심원단 전원에게 재청과 삼청을 물어 최종 권고안으로 채택함.
- 전체회의에서 분임별 회의 결과에 대한 배심원들의 개별 질문이 있을 경우 질의응답 시간을 가졌으며, 개별 위원들이 개진한 의견들도 권고안의 기타의견으로 첨부함.

○ 본회의 진행 방식은 아래 표와 같음





제3장

공약 주민배심원 운영 결과



제3장 공약 주민배심원 운영 결과

1. 공약 주민배심원 최종 심의 결과

가. 전체 결과

- 공약 조정·변경 적정여부 심의: 4건(승인 2건, 미승인 1건, 보류 1건)
- 공약이행 평가: 6건(13개 개선 권고안 제시)

분임	구분	토의안건	결과
1분임 (다있소)	심의	[Ⅲ-3-②] 해양관광레저 단지 조성 ※ 목표 변경	보류
	평가	[Ⅰ-1-①] 스마트 군정 시스템 도입	2개 권고안
2분임 (울산 고려투)	심의	[Ⅴ-1-⑪] 문수산 영해마을 진입도로 확장 ※ 일반시책 전환	미승인
	평가	[Ⅱ-2-④] 유니세프 아동친화도시 조성	2개 권고안
3분임 (수목원에 놀러오세요)	심의	[Ⅴ-3-⑤] 남창 마을정비형 행복주택 건설 ※ 일반시책 전환	승인
	평가	[Ⅱ-3-③] 중·고등학생 교육 지원	2개 권고안
4분임 (토닥토닥 괜찮아 울주군)	심의	[Ⅴ-3-⑥] 두동 공공타운 조성 ※ 일반시책 전환	승인
	평가	[Ⅱ-5-⑥] 청년 자기개발 패키지 지원사업	1개 권고안

분임	구분	토 의 안 건	결과
5분임 (물방울)	평가	[IV-1-④] 전통시장 활성화	2개 권고안
		[V-2-⑨] 삶의 질 향상을 위한 탄소중립 환경 도시 실현	4개 권고안

나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

- 총 4개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과, 2개 안건이 배심원 과반 찬성으로 승인되었고, 1개 안건이 미승인, 1개 안건은 가부 동수로 결정이 보류되었음.
- 가부 동수로 결정이 보류된 안건([Ⅲ-3-②] 해양관광레저 단지조성)은 매니페스토 전문가위원회로 이관되었고, 이후 매니페스토 전문가위원회에서 내용검토 및 심의를 거쳐 조정안의 승인을 결정하였음.

투표 총 인원 : 24(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
1분임 (다있소)	1	[Ⅲ-3-②] 해양관광레저 단지 조성 ※ 목표 변경	12	12	0
2분임 (울산 고래)	2	[V-1-⑩] 문수산 영해마을 진입도로 확장 ※ 일반시책 전환	9	15	0
3분임 (수목원에 놀러오세요)	3	[V-3-⑤] 남창 마을정비형 행복주택 건설 ※ 일반시책 전환	16	8	0
4분임 (토닥토닥 괜찮아 울주군)	4	[V-3-⑥] 두동 공공타운 조성 ※ 일반시책 전환	14	10	0



다. 주요 공약사업 평가 (개선방안 제시)

■ 평가 안건 6개에 대하여 분임별 토의를 거쳐 총 13개 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 본회의에서 전체 배심원 합의로 승인되었음.

■ 1분임 : 1개 권고안

○ [I-1-①] 스마트 군정 시스템 도입

- 스마트 시스템으로 줄어든 단순 업무 처리시간이 주민들에게 혜택으로 돌아갈 수 있도록 업무환경 개선 필요함.
- 공공기관 간 업무공조가 완전하게 이루어져서 민원처리에 필요한 서류 등은 한 번에 시스템 상에서 처리 가능하도록 정비해야 함.

■ 2분임 : 1개 권고안

○ [II-2-④] 유니세프 아동친화도시 조성

- 출산율을 늘리는 방안을 적극 반영하기 바람.
- 좋은 일자리를 만들어 주기 바람.

■ 3분임 : 1개 권고안

○ [II-3-③] 중·고등학생 교육 지원

- 서생 영어마을 만들기 사업.
- 인문학 및 예체능문화체험 프로그램 활성화.

■ 4분임 : 1개 권고안

○ [II-5-⑥] 청년 자기개발 패키지 지원사업

- 중복해서 지원할 수 있도록 해주었으면 좋겠음. 많은 기회의 제공이 이루어 지면 좋겠음.

■ 5분임 : 2개 권고안

○ [IV-1-④] 전통시장 활성화

- 시장별 차별화된 특색 마련 필요함. 전문가단 구성(TF구성), 주민공청회 등.
- 시장 활성화를 위한 온누리 상품권으로 구입 시 할인을 확대. (현재 5%)

○ [V-2-⑨] 삶의 질 향상을 위한 탄소중립 환경도시 실현

- 탄소중립에 실현하기 위한 홍보방안 필요. 교육(초중고)자료 필요, 일반시민들에 대한 홍보.
- 탄소중립 포인트제도 필요.
- 탄소중립추진단(TF) 구성에 일반 시민 대표 참여 필요.
- 주민자치회 같이 환경 개선 관련 조직 필요.



2. 분임별 안건 설명 및 질의응답

2차 예비회의에서 이루어진 공약사항에 대한 질의응답 내용에 기초하여, 3차 분임회의에서 공약조정에 대한 걱정여부 투표와 공약이행현황에 대한 평가토의 및 권고안 마련이 이루어졌다.

2차 예비회의는 배심원단 26명, 촉진자 5명, 공약담당부서 공무원 등을 포함해 40여명이 참석했다. 2차 회의에서는 분임별로 안건 담당자가 배석한 가운데 안건에 대한 설명이 진행되었으며, 배심원단들의 질의에 담당공무원이 답변하는 형식으로 질의응답이 이루어졌다.

2차 회의 후 배심원단은 분임 토론 등 자율활동을 거쳐 3차 회의를 준비하였다.

3차 본회의는 공약 조정·변경 걱정여부 심의, 공약이행 평가 및 개선방안 마련을 주요 내용으로 분임 토의 및 전체회의 순서로 진행하였다.

공약 조정 걱정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 미승인 여부를 결정하였다.

공약이행 평가는 분임토의에서 위원들이 순차적으로 제시한 평가의견들에 대해서 토의한 후, 전원 합의를 원칙으로 하여 권고안을 작성하였고(합의가 어려울 경우 과반 지지를 얻은 의견), 과반 이상의 지지를 받지 못한 의견들도 기타의견으로 첨부하여 전체 회의에 보고하도록 하였으며 배심원단 합의로 권고안을 최종 승인하였다.

한국매니페스토실천본부는 3차 본회의 진행에 앞서 토의에 임하는 배심원단의 자세와 역할, 심의 과정 등에 대한 교육을 실시하였으며, 전체회의에서 결정된 최종 결과에 대한 후속작업 등을 전달하였다.

가. 1분임 (다있소)

공약 조정 심의	[III-3-②] 해양관광레저 단지 조성
-------------	------------------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
 - 사업기간 : 2023. ~ 2033.
 - 사업량/목표 : 해양관광단지 지정
 - 총사업비 : 293억원(군비)
 - 주요내용 등 : 해양관광단지 지정, 선라이즈 컬처센터 & 바다정원 준공
 - 그외 주요시설 : 진하 수상스포츠파크, 서핑폴, 케이블카, 간절곶 스카이워크, 해중전망대, 복합문화시설, 숙박시설 유치 등
- 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

(변경전) 당초 공약실천계획	< 서생해양관광단지 > ○ 2023. 9. ~ 2025. 2. : 관광단지 지정관련 용역 ○ 2024. 7. ~ : 관광단지 신청 및 관련기관(부서)협의 ○ 2025. 7. : 관광단지 지정고시 ○ 2025. 8. ~ 26. 3. : 타당성 조사의뢰(한국지방행정연구원) ○ 2026. 3. ~ 26. 5. : 중앙투자심사(행정안전부) ○ 2026. 6. ~ 2028. 6. : 관광단지 조성계획수립 용역 및 승인 요청 ○ 2028. 7. : 관광단지 조성계획 승인 고시 ○ 2029. 1. ~ : 토지 매수 착수 및 사업 시행 < 선라이즈 컬처센터 & 바다정원 > ○ 2023. 6. : 건축기획용역, 공원조성계획(변경) 용역 완료 ○ 2023. 8. ~ 2023. 11. : 건축 공모 및 실시설계 시행 ○ 2023. 11. ~ 2024. 11. : 건축 실시설계 완료 ○ 2024. 12. ~ 2026. 6. : 공사 착공 및 준공
-----------------------	---



(변경후) 조정 내용 등	< 서생해양관광단지 > ○ 2023. 9. ~ 2025. 2. : 관광단지 지정관련 용역 ○ 2024. 7. ~ : 관광단지 신청 및 관련기관(부서)협의 ○ 2025. 7. : 관광단지 지정고시 ○ 2025. 8. ~ 2026. 3. : 타당성 조사의뢰(한국지방행정연구원) ○ 2026. 3. ~ 2026. 5. : 중앙투자심사(행정안전부) ○ 2026. 6. ~ 2028. 6. : 관광단지 조성계획수립 용역 및 승인 요청 ○ 2028. 7. : 관광단지 조성계획 승인 고시 ○ 2029. 1. ~ : 토지 매수 착수 및 사업 시행 < 선라이즈 컬처센터 & 바다정원 > - 사업 중단에 따른 공약 이행목표 변경
--------------------------	---

○ 조정사유

- 선라이즈 컬처센터 & 바다정원 조성 사업 중단
 - 2021년 서생해양관광단지 기본구상 용역을 수행하면서 일출 명소의 매력성을 확대하는 감성문화공간으로 예술과 문화의 콘텐츠를 살려 휴식과 힐링의 공간을 조성하고자 ‘선라이즈 컬처센터 및 바다정원 조성’ 계획이 추진되었으며, 공유재산 관리계획 심의 등 사전 행정절차를 완료하고 건축기획 및 공원조성계획(변경) 용역을 통해 본격적인 사업을 추진하려고 하였으나,
 - 건축기획 용역 보고회(2023. 4. 19.) 시 문화 및 집회시설 용도의 건축물 기획안에 대하여 부정적인 의견이 다수 차지하였고, 시설물 운영에 상당한 예산이 지속적으로 투입되어 우리 군 재정에 악영향을 미칠 것으로 판단, 더 많은 관광객을 유치할 수 있는 새로운 컨셉트 개발 필요성 제시됨
 - 또한, 『2023년 행정사무감사(울주군의회 행정복지위원회, 23.06.20.)』 시 문화 및 집회시설 건립에 대한 용역 방향 등 전면 재검토 요청이 있었음
 - 산림공원과에서 거제식물원, 서울식물원과 같이 사계절 이용가능하고, 다양한 식물 생태체험을 할 수 있는 식물원(온실) 조성 사업을 제시하였고
 - 식물원 내 당초 컬처센터에 조성할 전시공간, F&B, 전망대를 함께 조성하는 것으로 변경 결정함

- 따라서, 선라이즈 컬처센터 및 바다정원 조성 사업은 중단하게 되었음

■ 질의응답

- 배심원 : 다른 지역 식물원처럼 크게 하는지 궁금합니다.
- 담당자 : 국내 가장 큰 식물원으로 조성 예정이며 예산은 600억으로 계획하고 있습니다.
- 배심원 : 부지도 있습니까?
- 담당자 : 있습니다.
- 배심원 : 간절곶의 일출 명소 축소되는 분위기이며 울산은 집중이 안되고 있습니다. 교통 인프라 등 함께 갖추어져야 관광객 유입에 유리한 것 아닙니까?
- 담당자 : 구도로 신도로 보강으로 교통체증 등이 해소되고 있는 분위기이며 도로부서에서 도로확장 등은 계획하고 있는 것으로 알고 있습니다.
- 배심원 : 바다정원 중단 이후 대체 콘텐츠가 왜 하필 식물원입니까?
- 담당자 : 영남권에 큰 식물원이 없습니다. 거제식물원에 관광객 유입이 늘고 있고 바다 일출 관광 후 자연을 느낄 수 있는 식물원(사계절 이용 가능)과 미디어아트 접목한 신식물원으로 구상하였습니다.
- 배심원 : 식물원 부지는 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 등대 옆 양어장 부지입니다.
- 배심원 : 식물원 바다 자원과 연결하는 것은 뜬금없다는 생각이 드는데, 울주 남부지역 특성에 맞는 콘셉트입니까?
- 담당자 : 바다에 있는 식물원으로 어우러지게 조성하겠습니다. 공약사업은 컬처 센터를 270억에 2027년 완공사업으로 관리하고 있었고 식물원은 예산확보 등에 심혈을 기울여 신규 시책사업으로 기획예정이며 현재 용역 중입니다.
- 배심원 : 공약에서 빠지고 시책사업으로 전환되면 이후에 어떻게 확인



가능합니까?

- 담당자 : 모니터링해야 합니다.
- 배심원 : 해양관광단지 조성에 식물원 하나로 활성화 충족할 수 있는지 궁금합니다. 숙박 시설도 부족하고 야경 조성 등 인프라 구축 필요한 것 같습니다.
- 담당자 : 서생 해양관광단지 내용에 구비하려고 하며 현재로는 해양레저나 숙박 등이 가능하지 않기 때문에 관광단지 조성을 하고자 하는 것입니다.
- 배심원 : 식물원이 예산이 더 많이 드는데 왜 그렇게 조정합니까?
- 담당자 : 관광단지 조성 이후 지속적 예산투입의 단점 때문입니다.

공약이행
평가

[1-1-①] 스마트 군정 시스템 도입

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업기간 : 2022.~
- 대 상 : 본청, 보건소, 읍·면의 단순·반복적인 공통 업무
- 사업내용 : 업무 자동화 과제 발굴 및 시스템 개발(3건 이상)
- 소요예산 : 50백만원(군비)

○ 추진계획

- 2023. 5. ~ 8. : RPA 적용과제 발굴 및 표준화
- 2023. 9. ~ : RPA 솔루션 안정화 및 운영

■ 질의응답

- 배심원 : 설명 부탁드립니다.
- 담당자 : 예를 들어, 내 집 앞 공사현황도 시스템에 기재만 하면 이장님들께 자동 전달되어 주민들이 쉽게 이해할 수 있습니다.
- 배심원 : 단순 업무 등이 기계화되면 남는 시간 아이디어 발굴, 주민편의를 위한 현장방문 등 좋은 계기가 될 것 같습니다.
- 담당자 : 공무원은 인력 동력 방침으로 인력 동력 반면 주민 요구는 더 다양합니다. 현장 확인은 많아지는 실정이며 찾아가는 봉사 행정 가능할 것으로 기대합니다.
- 배심원 : 스마트 시스템은 노인층에는 두려운 부분입니다.
- 담당자 : 군정 시스템은 업무 시간을 단축하니까 장점으로 작용하고 인력감축 부분은 더 필요한 부분에 투입하도록 하겠습니다. 노인층 AI 시스템 주민들 실생활에 가깝도록 반영하겠습니다.



- 배심원 : 이후에는 통반장이 필요 없을 시대가 올 것 같습니다.
- 배심원 : 업무자동화시스템(RPA) 5천만 원으로 가능합니까?
- 담당자 : 올해 3천만 원 정도로 2개 분야이며 내년엔 2천만 원 정도 더 반영될 예정입니다.

나. 2분임 (울산 고궐)

공약
조정 심의

[V-1-⑩] 문수산 영해마을 진입도로 확장

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2025.
- 사업량/목표 : 도로확장 L=0.7km, B=4~6m→8m(2차로)
- 총사업비 : 4,280백만원(군비)
- 주요내용 등
 - 청량읍 울리 원규스튜디오 ~ 울산원에농협 간 울리영해로 일대 한시적* 교통량 증가 및 불법주정차 성행에 따른 도로 확장사업 추진
 - * 주말 간 문수산 이용 등 차량·이용객 증가

○ 조정 심의요청 내역 : 일반시책 전환

(변경전) 당초 공약실천계획	주민 의견수렴(하천방면 또는 상가방면 확장) 후 도로 사업추진
(변경후) 조정 내용 등	인근 주민들의 이견 극심(사업추진 관련 찬반대립)에 따른 사업추진 불가 ⇒ 공약사항 폐기 후 중장기 검토 추진

○ 조정사유

- 도로 확장 관련 주민설명회(영해마을, 문수데시앙 아파트) 개최 결과 반영
- (찬성)



- 문수산 등산객, 상가 방문객 등 교통량 증가 해소 필요
- ※ 사업 시행 시 불췌교 인근까지 사업 구간 연장 및 낭지교 확장 건의

- (반대)

- 하천 측 구조물(옹벽) 시공에 따른 미관저해, 산책로 간섭 보행 불편
- 하천 단면 축소로 인한 수해 우려
- 도로확장이 아닌 주정차금지구역 설정 및 주차장 확보 필요

⇒ 사업 관련 직접 영향권 내 주민설명회 개최 결과 사업추진 관련 이견 극심

■ 질의응답

- 배심원 : 정확한 위치가 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 차량 도로 한 차선 확장하려면 3.5m 폭이 필요한데 벽면 부위 공사를 하면 수목이 날아감으로 재검토가 필요합니다. 주차공간을 만들고 양측통행 가능하게끔 하려고 합니다.
- 배심원 : 굽이 올라가는 데까지입니까? 현재 괜찮지 않습니까?
- 담당자 : 맞습니다. 현재 주차를 한쪽으로 하면 양쪽 통행이 어렵습니다. 주민들의 요구사항인데 상권이 형성되어 있고 불편함이 있습니다. 쪽의 의견을 다 하기는 어렵지만, 해결하는 방안을 찾아보겠습니다.
- 배심원 : 길이가 어떻게 됩니까? 주차장 확보 계획은 있습니까?
- 담당자 : 700m 됩니다. 현재 계획은 없으나, 주차하고, 양측 교행이 되게 만들 예정입니다. 보도가 2.2m나 보행이 지장 없게 조정을 하고, 주차 가능한지, 양방통행이 가능한지 판단을 하며, 하천 쪽으로 확장을 해서 만드는 방법을 생각해 보겠습니다. 주민들의 반대가 심했습니다. 공약사항이 한 차선을 늘리는 사업이었으나, 주민민원으로 어려움으로 다른 방법인 주차장을 만든다든지 해서 방법을 변경하려고 한 내용입니다.
- 배심원 : 다른 길이 있습니까?
- 담당자 : 하천 변에 길이 있는데 확장을 하면, 하천 산책로가 없어질

수 있으니 반대가 많습니다. 지금 차로를 주정차 금지구역으로 지정하는 방법은 있으나, 인근 상가의 민원이 많아 힘듭니다. 주민 의견이 달라 공약사업에서 빼고 일반시책 사업으로 변경하려고 합니다.

- 배심원 : 주민 찬성, 반대 이야기들을 검토해서 말하는 것인지 궁금합니다.
- 담당자 : 주민들의 요구를 법률검토 하나, 양쪽의 의견이 타당성이 있어 조정 중입니다. 하천도 살리고, 양방향 통행도 하려고 검토조정 중입니다.
- 배심원 : 원래 계획은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 원래 하천 쪽으로 확장해서 하려고 했는데 현재는 하기 어려운 사항입니다.
- 배심원 : 예산은 어떻게 되는지, 장기적으로 보면 예산이 늘어나는 게 아닌지 궁금합니다.
- 담당자 : 그렇지만은 않습니다. 어떻게 하느냐에 따라 다릅니다.



공약이행
평가

[II-2-④] 유니세프 아동친화도시 조성

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업기간 : 2022. 9. ~ 2028. 12.
- 사업내용 : 유니세프 심사를 통한 *아동친화도시 인증
 - * 아동친화도시 : 유니세프에서 지정한 아동친화적인 구성 요소를 충족한 지자체로, 아동을 존중하고 보호하는 아동이 살기 좋은 도시
- 추진절차 : 유니세프와 업무협약 후 4년 중장기계획 수립·추진, 심사 준비 후 인증 ※ 인증 후 4년 단위 재인증 필요
- 소요예산 : 125백만원

○ 향후계획

- 2023. 10. : 유니세프 업무협약 체결
- 2023. 11. : 주민공청회 개최, 사전 아동영향평가 및 지역사회현황 조사
- 2024. ~ 2025. : 아동친화사업 중장기계획 수립 및 추진
- 2026. 6. : 사후 아동영향평가 실시 등 인증 심사 신청 준비
- 2027. 7. : 아동친화도시인증 심사 신청
- 2028. 12. : 아동친화도시 인증

■ 질의응답

- 배심원 : 아동 친화 도시 인증을 받으면, 혜택이 있는지, 전국에 인증받은 도시가 있는지 궁금합니다.
- 담당자 : 이미지도 좋아지고, 아동들이 살아가기 좋은 도시입니다. 전국 89개, 울산시에서 두 번째 추진 중입니다.
- 배심원 : 진행하는 사업은 어떻게 됩니까?

- 담당자 : 출산장려정책, 청소년 사업 등이 있습니다.
- 배심원 : 2028년 인증을 준비하는데, 인증이 어렵습니까?
- 담당자 : 유니세프가 만든 기준에 맞춰 준비하며 10개의 기준에 맞춰서 하여야 합니다.
- 배심원 : 10개의 영역이 어떤 겁니까?
- 담당자 : 관련 조례, 아동 분석 예산이 있는지 등 점검을 해야 합니다.
- 배심원 : 울산 출생아 수가 어떻게 됩니까? 지금 현재 어디까지 하고 있는지 아동들이 살기 좋은 도시를 만들겠다는 것인지 궁금합니다.
- 담당자 : 지금 현황을 파악 중이고, 지금 조례를 만들고 있습니다. 딱 뭐라고 하기 힘드나 여러 가지로 검토 중입니다.
- 배심원 : 울산 다른 구에서는 하지 않는 이유가 뭐라 생각합니까?
- 담당자 : 다른 구도 관심이 있으나 여러 가지 기준을 맞춰야 하므로 어려움이 있습니다.
- 배심원 : 이런 사업들이 어린이들에게 도움이 됩니까?
- 담당자 : 직접 지원보다는 주위환경조성을 만드는 것입니다.
- 배심원 : 아이디어를 제시하겠습니다. 이 사업이 울주군의 중요한 사업이 될 수도 있습니다. 인증을 받은 부서, 담당에게 포상을 주는 방안으로 영상을 만들어 홍보하면 좋겠습니다.
- 담당자 : 고맙습니다.
- 배심원 : 집에 홍보물이 온 적이 있습니다. 성범죄자, 아동학대 알림물인데, 당사자의 인권도 신경이 쓰입니다. 아이들을 버리는 경우, 나라에서 키워주는 게 맞습니까?
- 담당자 : 어디에서 버리는 경우인지 알려주시면 답변드릴 수 있을 것 같습니다.
- 배심원 : 자료를 읽어보고 복습하는 경우, 아동 친화도시 기준이 아이들의 눈높이인지, 어른들의 눈높이인지 궁금합니다.



- 담당자 : 아이들의 목소리를 담으려고 하고, 아이들이 참석하는 원탁토론을 해서 의견을 반영하겠습니다.
- 배심원 : 소요예산이 1억2천5백만 원으로 됩니까?
- 담당자 : 이건 인증만을 위한 예산이고, 이후 필요한 예산을 따로 책정할 것입니다.

다. 3분임 (수목원에 놀러오세요)

공약
조정 심의

[V-3-⑤] 남창 마을정비형 행복주택 건설

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 장기
- 사업량/목표 : -
- 총사업비 : 279억원(군비 85억, LH주택도시기금 194억원)
- 주요내용 등 : 20.12월 LH와 울주군이 시행협약 체결하여 공공임대 주택건설 (150호: 6~13평형대 소형주택) 및 마을정비

○ 조정 심의요청 내역 : 일반시책 전환

(변경전) 당초 공약실천계획	2023년까지 설계공모 및 주택건설계획승인 예정
(변경후) 조정 내용 등	해당사업은 사업주체(LH)에서 협약해지 요청하여 울주군이 동의함으로 협약해지된 사업이라 추진불가 ⇒ 공약사항 폐기 후 중장기 검토 추진

○ 조정사유

- 당초 울주군에서 총 사업비(85억원)을 부담하고 협약을 맺고 추진중이던 한국주택공사(LH) 공공임대주택사업이었으나, LH에서 기준 사업비 증가, 사업성 악화 등으로 우리군에 사업비(163억원[증78억원])을 부담 요청함에 따라 우리군은 수용 불가함을 통보하였음.
이에 따라 LH에서 수용 불가함에 따른 협약해지 동의를 요청하였기에 받아들여 현재 협약 해지되었기에 이 후 업무추진이 불가한 공약사업임.



[주택과-24682(2023.8.3.)호과 관련하여 군수님 협약해지 보고 완료 및 LH에 협약해지 동의 통보 완료]

■ 질의응답

- 배심원 : 설명 부탁드립니다.
- 담당자 : 사업 위치는 동산리 1266번지 일원 125세대입니다. LH에서 하는 사업이며 194억 원, 84억 원 협약하였으나 LH사태 감사를 재검토 조정을 요청 협약 당시 울주군청 부담이 15.1%에서 25%로 부담이 늘어났습니다. 울주군청은 협약대로 진행을 요청하였으나 LH 공실률이 많다는 것과 감사를 통한 문제점들로 사업비 부담을 울주군에 10% 늘어남으로 사업이 폐기되었습니다. 사업비 증가와 공실률, 1인 가구 수요가 부족하고 언양읍 주민들의 여론조사를 통해 자료 참조하시기 바랍니다.
- 배심원 : 위치는 어디인지 궁금합니다.
- 담당자 : 남부 청소년 수련관 옆입니다.
- 배심원 : 84억 원은 남창 주민을 위해서 써야 하는 거 아닙니까?
- 담당자 : 가로등 정비 등 보산천 정비가 시급한 상태이며 내년에 건설과에서 보산천 정비 등 예산을 편성된 것으로 알고 있습니다.
- 배심원 : 군청에서 시장조사를 하지 않았다고 봅니다.
- 담당자 : LH에서 85%를 부담하는 사업이다 보니 울주군에서는 15% 부담이라 도움이 될 것 같아 진행하게 되었습니다.
- 배심원 : 주민들과 간담회 등을 통해서 적합성 등을 확인해야 하지 않습니까?
- 담당자 : 열심히 하려고 공모를 신청했지만 LH사태 등으로 사업이 무산됨을 안타깝게 생각하고 향후 주민 의견수렴을 위한 절차들을 수렴 하도록 하겠습니다.
- 배심원 : 가로정비 등은 어떻게 합니까? 협약 시 수요와 공급에 대해

파악이 안 되었는지 궁금합니다.

- 담당자 : 도로건설 등 다리정비는 울주군 예산으로 사업을 시행할 예정이며
- 배심원 : 구획정비사업을 하고 있는데 이 사업을 무산한 거에 대해 다른 정비사업을 하게 할 수 없습니까?
- 담당자 : 공공사업은 별도로 정해져 있는 부분이 있어 가능하겠지만 이 사업이 무산된 것에 대해서는 할 수 없습니다.
- 배심원 : LH와 협약 당시 공시율을 확인하지 않았는지, 다른 지역은 사업을 어떻게 진행하고 있는지 궁금합니다.
- 담당자 : LH와 함께 저번 정부에서는 행복주택 공모를 많이 한 거로 알고 있습니다. 그렇지만 청년들이 거주하는 시내와 학교 인근 지역이라 공실률에 대한 부담이 있습니다. 다른 시군도 행복주택 사업을 진행하지 않는 곳이 많이 있다고 봅니다.
- 배심원 : 2023년 울주군 예산은 1억5천은 어떻게 쓰였습니까?
- 담당자 : 2022년도에 1억5천을 이월했는데 LH에서 받지 않았고 올해 34억을 편성하였는데 예산이 쓰이지 않았습니다.
- 배심원 : 청년들의 의견도 수렴되지 않은 사업이라고 보입니다.



공약이행
평가

[II-3-③] 중·고등학생 교육 지원

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업기간 : 2023. ~ 2026.
- 대 상 : 관내 중·고등학생
- 사업내용 : 울주 청소년 미래교육 i4.0 및 청소년(어린이포함) 영어캠프
 - UNIST 연계 중·고교생 이공계 진로체험, 과학멘토링 등
 - 여름방학 4박5일 기숙형 영어캠프 운영
- 소요예산 : 2,200백만원(군비)

○ 향후계획

- 2024. 2. : 2024년도 미래교육 사업 및 영어캠프 운영 계획수립
- 2024. 3. ~ : 미래교육 i4.0 캠퍼스 추진
- 2024. 8. : 청소년 영어캠프 운영

■ 질의응답

- 배심원 : 설명 부탁드립니다.
- 담당자 : 중고등학생교육지원으로 4가지 사업입니다. 동아리연계지원사업, 과학 교과 관련 지원사업, 과학을 넓게 펼친 사업, 이공계 부스체험 멘토링 사업이며 1억 원으로 200명 인원의 영어캠프(동구)입니다.
- 배심원 : 캠퍼스 자체를 운영하는 것인지 궁금합니다.
- 담당자 : 위탁사업으로 공교육사업으로 주는 것입니다.
- 배심원 : 참여하는 학생은 어떻게 공모하는지, 선착순인지, 지역 안배는 어떻게 하는지, 과학, 영어 말고 다른 사업은 없는지 궁금합니다.

- 담당자 : 온라인 공문을 통해 공정성 있게 여러 학교에 보내서 모집합니다. 기준을 정해서 하고 있습니다. 학교 규모, 지역 안배하여 한쪽으로 치우치지 않게 형평성 분배를 하고 있습니다. 문화 클래식, 학교문화사업, 유치원 등 진로, 버스 지원 등 다양한 사업을 하고 있습니다.
- 배심원 : 영어캠프 장소는 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 협상에 의한 계획을 통해 영남권에서 실력 있는 대구 경북 영어마을입니다.
- 배심원 : 서생 영어 캠프를 한다고 하지 않았습니까?
- 담당자 : 200억 규모로 사업을 진행하였으나 기타비용 발생문제로 무산됐었습니다.
- 배심원 : 영어캠프 부지를 다른 사업으로 할 계획이 있는지 궁금합니다.
- 담당자 : 원전과 관련된 사업으로 특별회계로 된 사업으로 저희 부서와 무관하여 제가 파악을 하지 못하고 있습니다.
- 배심원 : 울산시와 협의해서 영어 관련 사업을 계획해야 하는 거 아닌지 생각됩니다.
- 담당자 : 군민들의 많은 의견이 있어서 장기적인 계획수립이 필요할 것 같습니다.
- 배심원 : 선정 규정은 어떻게 합니까?
- 담당자 : 한부모가족 등 선정규칙에 맞춰서 하고 있습니다.
- 배심원 : 한번 할 때 몇 명이나 되는지 궁금합니다.
- 담당자 : 한번 진행할 때 200명입니다.



라. 4분임 (토닥토닥 관철아 울주군)

공약
조정 심의

[V-3-⑥] 두동 공공타운 조성

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022. ~ 2025. (4년간)
- 위 치 : 두동면 이천리 일원
- 사업규모 : 73,089m² (243세대, 572인, 단독 68필지, 블록형 1필지)
- 사업량/목표 : 도시개발 구역지정 및 개발계획 수립, 실시계획인가, 부지조성공사 착공 및 준공
- 총사업비 : 35,700백만원 (군비)

○ 조정 심의요청 내역 : 일반시책 전환

(변경전) 당초 공약실천계획	(임기1년) 2022.12월말 기준 : 타당성 검토용역 완료 및 추진방침 결정 (임기2년) 2023.12월말 기준 : 도시개발 구역지정 및 개발계획 수립, 시 도시계획위원회 재심의, (임기3년) 2024.12월말 기준 : 실시계획인가, 보상계획공고, 보상착수, 부지조성공사 착공 (임기4년) 2025.12월말 기준 : 부지조성공사 준공, 토지분양
(변경후) 조정 내용 등	타당성 검토용역 결과 재무적 타당성 “부정적”으로 현재로서 사업추진 불가 ⇒ 공약사항 폐기 후 중장기 검토 추진

○ 조정사유

- 현황

- 당초 추진 중인 사업으로, 지난 21년 2월 도시개발사업 구역지정 및 개발 계획수립을 위한 시 도시계획위원회에서 부결 된 사항임.
- 이후 부결사유 보완을 위해 관련부서 협의 및 주민의견 수렴등을 거쳐개발 계획(안)을 재수립 후 타당성 용역을 추진 하였으며,
- 타당성 검토 용역 추진결과 수익성지수(PI), 순현재가치(NPV), 내부 수익률 (IRR) 등 재무적 타당성 “부정적”으로 사업추진 불가.
- 향후계획
 - 타당성 용역 결과 '재무적 타당성 부정적'으로 재무적 타당성이 없으므로 현재로서 사업추진은 불가할 것으로 판단되며, 향후, 타당성 용역 결과를 참고하여 장기적으로 각 사업의 공공성, 미래가치, 주변여건의 변화, 현재 선도사업으로 추진 중인 '두서 인보지구 도시개발사업'의 추이 등을 종합적으로 검토 후 사업의 재추진 여부를 결정.

■ 질의응답

- 배심원 : 두서는 현재 포기 상태입니까?
- 담당자 : 울산시 도시계획 위원회 조건부 통과되어 당초 사업비가 150 억 정도 증액이 되어 580억 정도로 사업비가 책정되다 보니, 타당성 조사 용역 진행 중입니다.
- 배심원 : 계획이 진행되기 전에 선 발표가 이루어지고 투기·투자 수요 들이 몰리다 보니 자금이 묶이는 상태가 발생합니다. 그렇다 보니 시중 에 자금의 흐름이 원활하지 못하는 악순환이 진행됩니다.
- 담당자 : 발표 시점에서 토지거래 허가구역 지정 등 각종 행정 제재를 진행하고 있지만, 토지주나 인근의 부동산 등에서 지가를 상승시키는 원인이 발생하고 있습니다. 개인의 재산을 관에서 막을 방법은 없으므로 그런 부분은 있습니다.
- 배심원 : 두동은 어떻게 진행됩니까?
- 담당자 : 인접 마을과 연계해서 진행하는 방향으로 진행하라고 하는 도시계획 위원들의 의견도 있었고 선바위 지구가 또 새롭게 정부 사업으



로 지정되다 보니 여러 애로사항이 있어 사실상 두동지구 공공타운 사업은 추진되기가 어려운 상황입니다.

- 배심원 : 당초 계획이 전부 아파트입니까?
- 담당자 : 일부 15층 이하의 공동주택 두 개 단지를 넣고 가운데 공원을 배치하고 그 외 부지에 단독주택지도 분양할 계획으로 진행되었습니다. 지가 상승 및 각종 불확실 요소가 산재하다 보니 잠시 보류하자고 결론이 내려졌습니다.
- 배심원 : 지금 군수의 추진사업입니까?
- 담당자 : 전임 군수 시절부터 추진해왔던 사업입니다.
- 배심원 : 향후 추진 방향은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 현재로서는 선불리 판단하기 어려운 부분이 있으나, 추이를 좀 더 지켜 보고 금리 인하라든지 각종 변동 요인에 따라서 재추진할 수 있지 않겠나 생각합니다.
- 배심원 : 새로운 사업 방향으로 일종의 실버타운 형태로 사업 방향을 잡아보는 것은 어떻겠습니까?
- 담당자 : 부산의 오시리아에 추진 중인 실버타운에 방문해서 견학하고 왔는데, 그런 사업은 울산 도시공사 차원에서 진행하지 않겠나 생각합니다. 이런 사업을 추진하면서 외지인들의 유입이라든지 하는 부분에 있어서 기존 거주 주민들의 반발이 상당히 심한 부분이 많다 보니 사업 진행 과정에서 어려움이 많았습니다. 새로운 형태의 실버타운도 추진되면 좋지만, 기존의 주민들과의 마찰 부분이 상당해서 사업 추진에 어려움이 많습니다.
- 배심원 : 사람이 오지 않으면 지역도 소멸이 되니까, 이런 부분에 있어서 관에서 각종 혜택을 준다든지 해서 관심을 기울여 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 현재 삼동면 같은 경우는 주민이 약 1,500여 명 정도 되는데, 앞으로는 소멸이 될지도 모릅니다. 이런 부분에서는 정부 차원에서도 고민이기 때문에 여러 가지 진행되는 부분이 있지 않겠나 생각합니다.

- 배심원 : 두동지구는 교통의 요충지인데 도시개발 사업이 진행되면 좋을 것 같아 많이 아쉬운 부분이 있습니다.
- 담당자 : KTX역이나 고속도로 등과 연계해서 추진해온 사업인데 사업 추진 과정에서 다양한 외부요인들이 발생하다 보니 참 어려운 부분이 많습니다.
- 배심원 : 신성장개발과에서 추진하는 사업이 무엇이 있습니까?
- 담당자 : KTX역 주변 개발사업도 추진하고 있고 현재 환지 절차 진행하고 있으며 여러 가지로 절차를 진행하고 있습니다.
- 배심원 : KTX역 주변에 무엇을 추진합니까?
- 담당자 : SPC(한화, 도시공사, 울주군청)를 설립해서 산단과 주거 등 각종 시설을 유치할 계획으로 현재 사업승인을 받고 사업을 추진하고 있습니다. KTX역을 중심으로 해서 하나의 도시가 완성된다고 보면 됩니다. 내년 말 정도 착공할 계획이고 택지 조성에 2~3년 정도 되지 않겠나 생각합니다.
- 배심원 : 사업비가 490억 정도에서 630억 정도로 증액되었다고 하는데 이 사업은 정비사업만 해당하는 건지, 마을 자체의 소멸을 막기 위해서 추진했던 부분이니까 수요층 타겟을 잘 정해서 새로운 계획도 검토해주셨으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 택지 조성만 하는 것이고, 분양받은 업체나 개인이 건축행위를 하는 것입니다. 좋은 의견 많이 주시면 저희가 적극적으로 검토해서 반영될 수 있도록 추진해 보겠습니다. 공공 택지의 경우는 LH가 제일 좋은 부분인데, 여러 가지 외부요인으로 상당히 어려운 부분이 있다 보니 민간에 매각을 해야하는 상황인데 민가의 경기가 상당히 어려운 점이 많아 사업 추진에 애로사항이 많습니다.



공약이행
평가

[II-5-⑥] 청년 자기개발 패키지 지원사업

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업기간 : 2024. ~ 계속
 - 대 상 : 18세 ~ 39세 울주군 거주 미취업 청년
 - 사업내용 : 청년의 구직활동에 필요한 각종 자격시험 응시료 및 학원 수강료 실비지원
 - 지원금액 : 1인당 최대 1백만원 * 생애 1회 지원
 - 소요예산 : 900백만원(군비)
 - 산출내역 : 300명 × 1,000천원 × 3년 = 900백만원
- ※ 2023. 8월 말 기준 울주군 청년 인구 약 52,000명의 0.58%인 300명 대상

○ 향후계획

- 2023. 11. : 울산광역시 울주군 청년 자기개발비 지원 조례 제정
- 2024. 1. : 세부 추진계획 수립 및 시행

■ 질의응답

- 배심원 : 300명에 대한 기준이 무엇입니까?
- 담당자 : 아직 한 번도 시행을 해보지 않아서 수요가 예측이 어려운 상황이고 3억 정도를 계획하다 보니 300명으로 목표를 잡은 것입니다. 인당 최대 100만 원이지, 더 적은 금액을 받을 수도 있어서 시행해보면서 추가로 더 확보할 계획에 있습니다.
- 배심원 : 울산시에서 진행하는 사업도 있지 않습니까?
- 담당자 : 울산시에서도 비슷하게 추진하고는 있지만, 우리와는 내용이 조금 달라 중복지원은 되지 않도록 하고 있습니다.

- 배심원 : 자개 개발 패키지 사업이라고 해서 실비지원 말고도 다른 식으로 지원될 수 있는 계획이 추가로 들어갈 수 있는 여력이 있는지 궁금합니다. 동구 같은 경우도 동구 청년센터도 생겼는데 그곳은 아예 취업에 지원을 주고자 역량을 집중하는 것 같아 예산도 많은 것으로 하는데, 단순 실비지원 외에 다른 사업도 계획하고 있는 것이 있는지 설명 듣고 싶습니다.
- 담당자 : 군수님 공약사업으로 해서 자기개발 지원사업에 있어서 실비를 지원하는 것으로 말씀을 드린 것이고 웅촌에 다음 달에 창업·일자리지원센터가 개장을 앞두고 있는데, 거기가 창업과 일자리 관련해서 컨트롤타워 역할을 할 것으로 기대를 모으고 있어 이 사업 외에 다양한 창업 및 취업 관련 프로그램이 많습니다.
- 배심원 : 학원이 울주군이 아니라 다른 곳에 있어도 되는지 궁금합니다.
- 담당자 : 사람 기준으로 1년 이상 울주군에 거주한 사람이 대상이므로 다른 지역에 학원이 있으나 온라인 강의도 지원할 수 있습니다.
- 배심원 : 생애 한 번만 가능한지, 올해 한 번 내년에 한 번 등 나눠서 모아서 100만 원을 청구할 수 있는지 궁금합니다.
- 담당자 : 미취업 시점에서 만 39세 미만이면 모아서 청구할 수 있도록 다 열어 놓고 있습니다.
- 배심원 : 국가에서 다양한 실버 일자리 예산이 내려오는 것으로 알고 있는데 울주군에서도 그런 사업들이 많이 있을 것 같은데 설명 듣고 싶습니다.
- 담당자 : 개인을 대상으로 하는 것이 아니라 일자리 관련해서는 프로그램을 진행해서 자격을 취득하게 해서 취업을 연계한다든지 하는 등의 프로그램을 진행하고 있습니다.
- 배심원 : 자기개발하기 위해서 허가된 학원이라든지 그런 부분인 것 같은데 자기가 아이템을 만들어서 진행하는 사업에는 지원이 어려운 것 입니까?



- 담당자 : 이 부분은 취업을 위한 지원 프로그램이고, 말씀하신 부분은 청년센터에서 진행하고 있어서 그곳과 연계해서 진행하는 부분이 맞을 것 같습니다.
- 배심원 : 중복지원에 관한 제한 사례가 있습니까?
- 담당자 : 아직 사업을 진행하지 않아서 확인은 어렵지만, 중복지원은 되지 않도록 하겠습니다
- 배심원 : 청년들에게 배움의 기회가 더 늘어나는 부분이 있기 때문에 없는 것보다는 낫다는 생각이 듭니다.
- 담당자 : 잘 진행될 수 있도록 하겠습니다.
- 배심원 : 울주군에서만 하는 것을 많이 해주기 바랍니다.
- 담당자 : 중소기업 청년 인턴 사업으로 해서 기업체에 월 80만 원씩 9개월간 지원하고 정규직으로 전환 되었을 시 200만 원 축하금 지원 등 다양한 프로그램들을 진행하고 있습니다.
- 배심원 : 고용노동부에서도 임금 부분을 지원해 주는데, 중복되게 지원할 수 있습니까?
- 담당자 : 기업체에 중복해서 지원하게 되지는 않고 이 사업비는 전액 군비로 지원하기 때문에 중복해서 지원하지는 않습니다.

마. 5분임 (물방울)

공약이행
평가

[IV-1-④] 전통시장 활성화

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 사업기간 : 매년
- 사업대상 : 전통시장 9개소
 - 공설시장 : 언양공설시장, 남창옹기종기시장, 덕하·곡천·봉계·덕신2차 시장
 - 상설시장 : 언양시장, 언양종합상가시장, 덕신1차시장
- 소요예산 : 10,788백만원(시 4,080, 군 6,708)
- 사업내용
 - 전통시장 상권 활성화를 위한 적기 유지 보수
 - 시장별로 차별화된 특색 및 테마 조성으로 관광명소 전국 홍보
 - 전통시장 활성화를 위한 한마음대축제 지원(언양·남창)
 - 전통시장 장보기 날 지정 운영
 - 언양 전통시장 상권활성화 방안 연구

○ 향후계획

- 2023. 10. ~ : 남창옹기종기시장 사유지 매입
- 2023. 10. ~ 12. : 전통시장 장보는 날 행사 추진(매월) ※ 명절 2회
- 2023. 10. 28. : 언양알프스시장 한마음축제 개최
- 2023. 10. ~ 12. : 남창옹기종기시장 점포 리모델링공사 추진
- 2024. 1. ~ 12. : 남창옹기종기시장 시설개선 및 시장확대 추진(시비)



■ 질의응답

- 배심원 : 시유지가 어디고 무엇입니까?
- 담당자 : 울산시가 보유한 땅을 45억에 구매 후 남창 옹기종기 시장 외곽지역 신규 주차장을 조성하며 원래 군 지역 땅이므로 시에서 40억 정도 보조받아서 사업 시행 예정입니다.
- 배심원 : 공약사항인지, 이전과의 차이점은 무엇입니까? 울산시에서 지원받아서 성과로 볼 수 있는지 궁금합니다.
- 담당자 : 전통시장은 2010년 이후 제대로 못 했고 지금 다시 시작했고 울산시에서 지원받아서 성과로 볼 수 있습니다.
- 배심원 : 예산 지원과 사용되는 것은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 5년 동안 약 100억 투입됐고 현재 60억 정도 남아있습니다.
- 배심원 : 시장별 차별화 특색화하는 데서 백종원(예산시장)에게 컨설팅 받아서 개발할 수 있지 않습니까?
- 담당자 : 남창시장에 먹거리쉼터 등 개발방안을 가지고 있고 시의원도 참여하여 개발 예정입니다.
- 배심원 : 9개 시장 차별화는 무엇인지 시장별로 설명 부탁드립니다.
- 담당자 : 현재 별로 특색이 없습니다. 언양시장은 화훼 중심으로 변화를 이야기 중입니다. 봉계 등 시장의 기능을 못 하는 곳도 있습니다.
- 배심원 : 울주는 특색있는 시장이 없는데 그건 어떻게 생각합니까?
- 담당자 : 나무 시장이 발달하여 있습니다. 묘목과 화훼시장 중심으로 만들어갈 예정입니다.
- 배심원 : 장보기날 지정은 무엇입니까?
- 담당자 : 1년에 두 번 시장님 오는 행사가 아니라 지역 단체들이 방문하는 정책이며 장바구니 지급과 매달 진행하기에 시장 상인들에게 효과가 있습니다.
- 배심원 : 외지인이 장사하러 오는 비율은 어떻게 됩니까?

- 담당자 : 40% 정도 됩니다.
- 배심원 : 언양 전통시장 상권 활성화 방안은 무엇입니까?
- 담당자 : 언양 공설시장 도로 공사 문제와 70%가 도로에 편입되며 시장이 사라질 위기이기에, 새 부지 제공 등 새로운 방안 연구 중입니다. 언양 터미널은 용도 변경의 어려움 때문에 시장부지로 사용하기 어려움이 있습니다.



공약이행
평가

[V-2-⑨] 삶의 질 향상을 위한 탄소중립 환경도시 실현

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 사업개요

- 제1차 울산광역시 울주군 탄소중립 녹색성장 기본계획 수립 용역
 - 사업기간 : 2022. 11. 3. ~ 2023. 12. 26.
 - 사업내용 : 울주군의 지역적 특성과 여건을 반영하고 온실가스 감축과 기후위기 적응을 포괄하는 중장기 계획 수립
 - 소요예산 : 86백만원(국비 70%, 군비 30%)
- 제3차 울주군 기후위기 적응대책 세부시행계획 수립 용역
 - 사업기간 : 2023. 6. 14. ~ 2024. 2. 8.
 - 사업내용 : 제2차 적응대책 평가, 기후위기 영향 분석 및 전략별 적응대책 세부시행계획 수립
 - 소요예산 : 49백만원(군비 100%)

○ 향후계획

- 2023. 10. : 제1차 탄소중립 녹색성장 기본계획 수립 용역 중간보고
제3차 기후위기 적응대책 세부시행계획 수립 용역 중간보고
- 2023. 12. : 제1차 탄소중립 녹색성장 기본계획 수립 용역 최종보고
제3차 기후위기 적응대책 세부시행계획 수립 용역 최종보고

■ 질의응답

- 배심원 : 계획이 나오고 나면 부서별로 진행되니까?
- 담당자 : 부서별로 진행이 됩니다. TF팀 구성으로 운영할 예정입니다.
- 배심원 : 용역 단체는 어디인지 궁금합니다.
- 담당자 : 울산연구원에서 진행하며 사기업(함께인)입니다.

- 배심원 : TF팀 구성과 지속성은 어떤지 듣고 싶습니다.
- 담당자 : 부서의 팀장들로 구성되며 지속적 진행할 예정입니다.
- 배심원 : 군에서 보는 우선순위 사업은 무엇입니까?
- 담당자 : 울산에서 배출되는 탄소가 제일 많고 산업 부분 개선이 필요합니다. 기초지자체는 남구가 배출량이 많으며 국가나 광역시 주도로 진행되어야 합니다.
- 배심원 : 군민들이 협조해야 할 부분은 무엇입니까?
- 담당자 : 에너지 절약 부분에 필요합니다. 탄소 중립포인트 제도 시행 중이며, 쓰레기 처리도 필요합니다.
- 배심원 : 사업계획이 2050년까지인데 어떻게 진행합니까?
- 담당자 : 10년 단위로 계획 변경 및 시행하고 있습니다.



3. 분임별 토의 내용 및 결과

가. 1분임 (다잇소)

공약 조정 심의	[Ⅲ-3-②] 해양관광레저 단지 조성
-------------	----------------------

■ 조정 심의요청 내역 : 목표 변경

(변경전) 당초 공약실천계획	< 서생해양관광단지 > ○ 2023. 9. ~ 2025. 2. : 관광단지 지정관련 용역 ○ 2024. 7. ~ : 관광단지 신청 및 관련기관(부서)협의 ○ 2025. 7. : 관광단지 지정고시 ○ 2025. 8. ~ 26. 3. : 타당성 조사의뢰(한국지방행정연구원) ○ 2026. 3. ~ 26. 5. : 중앙투자심사(행정안전부) ○ 2026. 6. ~ 2028. 6. : 관광단지 조성계획수립 용역 및 승인 요청 ○ 2028. 7. : 관광단지 조성계획 승인 고시 ○ 2029. 1. ~ : 토지 매수 착수 및 사업 시행 < 선라이즈 컬처센터 & 바다정원 > ○ 2023. 6. : 건축기획용역, 공원조성계획(변경) 용역 완료 ○ 2023. 8. ~ 2023. 11. : 건축 공모 및 실시설계 시행 ○ 2023. 11. ~ 2024. 11. : 건축 실시설계 완료 ○ 2024. 12. ~ 2026. 6. : 공사 착공 및 준공
(변경후) 조정 내용 등	< 서생해양관광단지 > ○ 2023. 9. ~ 2025. 2. : 관광단지 지정관련 용역 ○ 2024. 7. ~ : 관광단지 신청 및 관련기관(부서)협의 ○ 2025. 7. : 관광단지 지정고시 ○ 2025. 8. ~ 2026. 3. : 타당성 조사의뢰(한국지방행정연구원) ○ 2026. 3. ~ 2026. 5. : 중앙투자심사(행정안전부) ○ 2026. 6. ~ 2028. 6. : 관광단지 조성계획수립 용역 및 승인 요청 ○ 2028. 7. : 관광단지 조성계획 승인 고시 ○ 2029. 1. ~ : 토지 매수 착수 및 사업 시행 < 선라이즈 컬처센터 & 바다정원 > - 사업 중단에 따른 공약 이행목표 변경

○ 조정사유

- 선라이즈 컬처센터 & 바다정원 조성 사업 중단
 - 2021년 서생해양관광단지 기본구상 용역을 수행하면서 일출 명소의 매력성을 확대하는 감성문화공간으로 예술과 문화의 콘텐츠를 살려 휴식과 힐링의 공간을 조성하고자 ‘선라이즈 컬처센터 및 바다정원 조성’ 계획이 추진되었으며, 공유재산 관리계획 심의 등 사전 행정절차를 완료하고 건축기획 및 공원조성계획(변경) 용역을 통해 본격적인 사업을 추진하려고 하였으나,
 - 건축기획 용역 보고회(2023. 4. 19.) 시 문화 및 집회시설 용도의 건축물 기획안에 대하여 부정적인 의견이 다수 차지하였고, 시설물 운영에 상당한 예산이 지속적으로 투입되어 우리 군 재정에 악영향을 미칠 것으로 판단, 더 많은 관광객을 유치할 수 있는 새로운 컨셉트 개발 필요성 제시됨
 - 또한, 『2023년 행정사무감사(울주군의회 행정복지위원회, 23.06.20.)』 시 문화 및 집회시설 건립에 대한 용역 방향 등 전면 재검토 요청이 있었음
 - 산림공원과에서 거제식물원, 서울식물원과 같이 사계절 이용가능하고, 다양한 식물 생태체험을 할 수 있는 식물원(온실) 조성 사업을 제시하였고
 - 식물원 내 당초 컬처센터에 조성할 전시공간, F&B, 전망대를 함께 조성하는 것으로 변경 결정함
 - 따라서, 선라이즈 컬처센터 및 바다정원 조성 사업은 중단하게 되었음

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	3	1	0	12	12	0	24
2차 조사	3	1	0				

■ 찬성의견

- 컬처센터 건축물 건립이 관리가 잘 안 되면 오히려 예산 낭비 요인이



될 수도 있음.

- 식물원으로 조성하는 것이 실효성이 높을 것 같고, 군에 더 큰 이익이 될 것 같음.
- 많은 사람이 관광지로 찾아올 것이고 바다만 보고 가는 것보다 식물원이 더 큰 시너지로 작용할 것 같음.
- 경제적 효과도 기대됨.
- 바다 주변에 다른 시설을 두기 어려우므로 오히려 식물원이 친화적일 수 있음.

■ 반대의견

- 철회 자체는 찬성이지만 대안이 식물원인 것에 대한 확신은 어려움.
- 식물원이 모호하다는 것은 간절곶 서생해양관당단지와 어울리는 아이템인지 확신이 부족함. 쪽과 관련이 있는가 하는 것임. 간절곶과 연결되는 수단이 있을 수 있는 것 아닐까 생각함.

■ 기타의견

- 관광단지 시설물과 어울릴 수 있는 단지 조성의 노력이 필요함.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 3명이 찬성하고 1명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 12명이 찬성하고 12명이 반대하여 조정안이 보류되었음.
- 가부 동수로 보류된 본 안건은 매니페스토 전문가위원회로 이관되었고, 이후 매니페스토 전문가위원회에서 내용 검토 및 심의를 거쳐 조정안의 승인을 결정하였음.

공약이행
평가

[1-1-①] 스마트 군정 시스템 도입

■ 사업 개요

- 사업기간 : 2022.~
- 대 상 : 본청, 보건소, 읍·면의 단순·반복적인 공통 업무
- 사업내용 : 업무 자동화 과제 발굴 및 시스템 개발(3건 이상)
- 소요예산 : 50백만원(군비)

■ 공약평가

- 스마트 시스템으로 직원의 편의가 늘어나면 군민들을 대상으로 한 서비스 시간도 증가할 수 있음.
- 스마트 시스템으로 민원인의 시간을 절약해 줄 수 있음.

■ 배심원단 권고안

- 스마트 시스템으로 줄어든 단순 업무 처리시간이 주민들에게 혜택으로 돌아갈 수 있도록 업무환경 개선 필요함.
- 공공기관 간 업무공조가 완전하게 이루어져서 민원처리에 필요한 서류 등은 한 번에 시스템 상에서 처리 가능하도록 정비해야 함.

■ 제안이유

- 스마트 시스템으로 줄어든 단순 업무 처리시간이 주민들에게 혜택으로 돌아갈 수 있도록 업무환경 개선 필요함.
- 직원들 편의만 개선되고 실질적 주민 서비스가 개선되지 않을 우려가 있음.



- 공공기관 간 업무공조가 완전하게 이루어져서 민원처리에 필요한 서류 등은 한 번에 시스템 상에서 처리 가능하도록 정비해야 함.
- 아직 민원처리시 서류 요청이 많은데, 군정 시스템 개선으로 민원인들의 서류 준비도 스마트하게 이루어 지기를 희망함.

나. 2분임 (울산 고궐)

공약 조정 심의	[V-1-⑩] 문수산 영해마을 진입도로 확장
-------------	--------------------------

■ 조정 심의요청 내역 : 일반시책 전환

(변경전) 당초 공약실천계획	주민 의견수렴(하천방면 또는 상가방면 확장) 후 도로 사업추진
(변경후) 조정 내용 등	인근 주민들의 이견 극심(사업추진 관련 찬반대립)에 따른 사업추진 불가 ⇒ 공약사항 폐기 후 중장기 검토 추진

○ 조정사유

- 도로 확장 관련 주민설명회(영해마을, 문수데시앙 아파트) 개최 결과 반영
 - (찬성)
 - 문수산 등산객, 상가 방문객 등 교통량 증가 해소 필요
 - ※ 사업 시행 시 불췌교 인근까지 사업 구간 연장 및 낭지교 확장 건의
 - (반대)
 - 하천 측 구조물(옹벽) 시공에 따른 미관저해, 산책로 간섭 보행 불편
 - 하천 단면 축소로 인한 수해 우려
 - 도로확장이 아닌 주정차금지구역 설정 및 주차장 확보 필요
- ⇒ 사업 관련 직접 영향권 내 주민설명회 개최 결과 사업추진 관련 이견 극심



■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	1	2	0	9	15	0	24
2차 조사	1	2	0				

■ 찬성의견

- 위치상 도로를 넓히기 힘들.
- 군 자체적으로 주차를 확보하기 바람.
- 상가앞 주차를 안하면 교통통행에 문제없음.

■ 반대의견

- 인근 주민들은 다른 산책도로가 있으나 원활한 교통통행을 위해서는 필요함.
- 처음 계획 시 주민들의 의견을 수렴하였다고 볼 수 있고, 진행을 하는 것이 옳음.
- 미비점을 보완하면서 추진.
- 상권활성화를 위해서 주차할수 있는 공간이 필요함.
- 주차공간의 문제는 별개로 보고 진행.
- 주민들 간의 갈등이긴 하나, 언젠가는 해야하는 사업이므로 이 번기 회에 해결하기 바람.
- 강 반대편에 사람들이 다니는 통행로를 확보해주는 방법도 생각해 보기 바람.

■ 기타의견

- 없음

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 1명이 찬성하고 2명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 9명이 찬성하고 15명이 반대하여 조정안이 최종 부결(미승인)되었음.



공약이행
평가

[II-2-④] 유니세프 아동친화도시 조성

■ 사업 개요

- 사업기간 : 2022. 9. ~ 2028. 12.
- 사업내용 : 유니세프 심사를 통한 *아동친화도시 인증
 - * 아동친화도시 : 유니세프에서 지정한 아동친화적인 구성 요소를 충족한 지자체로, 아동을 존중하고 보호하는 아동이 살기 좋은 도시
- 추진절차 : 유니세프와 업무협약 후 4년 중장기계획 수립·추진, 심사 준비 후 인증 ※ 인증 후 4년 단위 재인증 필요
- 소요예산 : 125백만원

■ 공약평가

- 유니세프 아동친화도시 인증을 잘 받길 바람.
- 이에 따른 후속 사업도 잘 추진되길 바람.
- 출산율을 고려해서 만들어 주길 바람.
- 아이들의 눈높이에 맞게 만들어 주길 바람.
- 아이들이 모여서 공부할 수 있는 공간 마련. 예를 들면 출산장려금이 아이들을 위한 것인지, 어른들을 위한 것인지 물질적으로 지원하는 것이 과연 아동친화도시 라고 볼 수 있는지 의문임.
- 아이들을 늘리는 이유는 일자리가 많아야 함. 울산시 복구를 참고해보기 바람.

■ 배심원단 권고안

- 출산율을 늘리는 방안을 적극 반영하기 바람.
- 좋은 일자리를 만들어 주기 바람.

■ 제안이유

- 출산율을 늘리는 방안을 적극 반영하기 바람.
 - 아동친화도시가 아이들이 존재해야 필요.
- 좋은 일자리를 만들어 주기 바람.
 - 좋은 일자리가 있어야 사람들이 늘어나고, 아이들도 늘어남.



다. 3분임 (수목원에 놀러오세요)

공약 조정 심의	[V-3-⑤] 남창 마을정비형 행복주택 건설
-------------	--------------------------

■ 조정 심의요청 내역 : 일반시책 전환

(변경전) 당초 공약실천계획	2023년까지 설계공모 및 주택건설계획승인 예정
(변경후) 조정 내용 등	해당사업은 사업주체(LH)에서 협약해지 요청하여 울주군이 동의함으로 협약해지된 사업이라 추진불가 ⇒ 공약사항 폐기 후 중장기 검토 추진

○ 조정사유

- 당초 울주군에서 총 사업비(85억원)을 부담하고 협약을 맺고 추진중이던 한국주택공사(LH) 공공임대주택사업이었으나, LH에서 기준 사업비 증가, 사업성 악화 등으로 우리군에 사업비(163억원[증78억원])을 부담 요청함에 따라 우리군은 수용 불가함을 통보하였음.
- 이에 따라 LH에서 수용 불가함에 따른 협약해지 동의를 요청하였기에 받아들여 현재 협약 해지되었기에 이 후 업무추진이 불가한 공약사업임.
- [주택과-24682(2023.8.3.)호과 관련하여 군수님 협약해지 보고 완료 및 LH에 협약해지 동의 통보 완료]

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	4	1	1	16	8	0	24
2차 조사	6	0	0				

■ 찬성의견

- 남창지역 젊은 청년투입이 어려운 환경이라 진행이 된다 하더라도 공실이 남을 수 없기에 찬성함.
- LH에서 사업비 증가, 사업성 악화 등으로 해지요청으로 사업이 무산되었지만, 다른 지역으로 서울주 농공단지 등에 건설하는 방향으로 전환 검토를 바람.
- LH에서 사업비 증가 등으로 해지를 요청했는데 청년이 원하는 평수, 위치가 아님. 행복주택이 생긴다고 해서 청년유입이 된다고 보지 않음. 사업을 폐지한 것은 시장조사를 하지 않는 군청의 변명으로 보임.
- 총사업비가 163억(증78억원)을 투입해서 행복주택을 짓는 것보다 담당과장님께서 사업무산에 따른 사업비를 온양천 등 정비사업과 기반시설 사업을 하신다고 하여 찬성함.

■ 반대의견

- 행복주택이 필요하다고 봄. 독립한 1인 가구들이 수입원보다 임대료 관리비 등을 지출비용이 많음. LH에서는 비용이 많이 나와서 해지한 것 같은데 그렇다면 예산을 좀 더 투입해서라도 행복주택 사업을 장기적으로 추진해 주면 좋겠음.

■ 기타의견

- 울주군은 청년을 지원하는 정책이 부족함. 청년들을 위한 공간을 타당성 검토도 없이 남창으로 정했다고 봄. 미혼, 1인 가구의 부족한 부분을 행복주택으로 짓는 것보다 청년 유입이 활발한 청량읍, 범서읍 등 지역으로 미혼가구, 1인 가구 등을 주거문제 해결을 해주면 좋겠음.
- 남창 주민으로 행복주택사업 폐지됨에 따라, 85억원을 남창 주민을 위한 사업에 사용해 주면 좋겠음.
- 권역별 개발 진행이 된다면 정관 일광 신도시 건립되면서 부산으로 빠져나가고 있는 인구유출을 남창 등으로 연계하여 인구유입을 위한 장



기적 계획이 필요함.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 6명전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 16명이 찬성하고 8명이 반대하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약이행
평가

[II-3-③] 중·고등학생 교육 지원

■ 사업 개요

- 사업기간 : 2023. ~ 2026.
- 대 상 : 관내 중·고등학생
- 사업내용 : 울주 청소년 미래교육 i4.0 및 청소년(어린이포함) 영어캠프
 - UNIST 연계 중·고교생 이공계 진로체험, 과학멘토링 등
 - 여름방학 4박5일 기숙형 영어캠프 운영
- 소요예산 : 2,200백만원(군비)

■ 공약평가

- 서생 영어마을 만들기 사업이 취소되었는데, 그 당시 조성하고자 한 토지가 아직 사용되지 않고 있는 것으로 알고 있음. 유지비가 많이 든다고 하지만 지역에 영어마을이 만들어진다면 일자리 등 유용한 것들이 더 많다고 봄. 한수원 등의 혜택이 많은 것으로 알고 있고 부울경에서 많이 이용될 것으로 봄. 그렇다면 울주군의 미래를 위해 영어마을 만들어야 한다고 봄.
- 유니스터를 연계해서 과학교실 등 이공계 연계프로그램은 많이 되었는데 진로 파트와 같은 예술계는 지원이 부족하다고 봄. 찾아가는 콘서트와 같은 듣고 공연하는 것이 아니라 체험할 수 있는 인문학 및 예체능문화체험 프로그램이 많아졌으면 좋겠음.

■ 배심원단 권고안

- 서생 영어마을 만들기 사업.
- 인문학 및 예체능문화체험 프로그램 활성화.



■ 제안이유

- 서생 영어마을 만들기 사업.
 - 울주군의 미래를 위해 영어마을 만들어진다면 울주군민의 일자리도 늘어날 것이고 부울경에서 많이 이용하게 된다면 울주군에도 도움이 된다고 봄.
- 인문학 및 예체능문화체험 프로그램 활성화.
 - 유니스터를 연계해서 과학교실 등 이공계 연계프로그램은 많이 되어 있는데 진로 파트와 같은 예술계는 지원이 부족함. 찾아가는 콘서트와 같은 듣고 공연하는 것이 아니라 체험할 수 있는 문화 프로그램이 많아졌으면 좋겠음.

라. 4분임 (토닥토닥 관촬아 울주군)

공약 조정 심의	[V-3-⑥] 두동 공공타운 조성
-------------	--------------------

■ 조정 심의요청 내역 : 일반시책 전환

(변경전) 당초 공약실천계획	(임기1년) 2022.12월말 기준 : 타당성 검토용역 완료 및 추진방침 결정 (임기2년) 2023.12월말 기준 : 도시개발 구역지정 및 개발계획 수립, 시 도시계획위원회 재심의, (임기3년) 2024.12월말 기준 : 실시계획인가, 보상계획공고, 보상착수, 부지조성공사 착공 (임기4년) 2025.12월말 기준 : 부지조성공사 준공, 토지분양
(변경후) 조정 내용 등	타당성 검토용역 결과 재무적 타당성 “부정적”으로 현재로서 사업추진 불가 ⇒ 공약사항 폐기 후 중장기 검토 추진

○ 조정사유

• 현황

- 당초 추진 중인 사업으로, 지난 21년 2월 도시개발사업 구역지정 및 개발 계획수립을 위한 시 도시계획위원회에서 부결 된 사항임.
- 이후 부결사유 보완을 위해 관련부서 협의 및 주민의견 수렴등을 거쳐개발 계획(안)을 재수립 후 타당성 용역을 추진 하였으며,
- 타당성 검토 용역 추진결과 수익성지수(PI), 순현재가치(NPV), 내부 수익률 (IRR) 등 재무적 타당성 “부정적”으로 사업추진 불가.

• 향후계획

- 타당성 용역 결과 '재무적 타당성 부정적'으로 재무적 타당성이 없으므로 현재로서 사업추진은 불가할 것으로 판단되며, 향후, 타당성 용역 결과를 참고하여 장기적으로 각 사업의 공공성, 미래가치, 주변여건의 변화, 현재



선도사업으로 추진 중인 '두서 인보지구 도시개발사업'의 추이 등을 종합적으로 검토 후 사업의 재추진 여부를 결정.

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	2	4	0	14	10	0	24
2차 조사	2	4	0				

■ 찬성의견

- 공공타운 사업인데, 현장을 가보니 여러 가지 시설들을 주민들이 가꾸어 나가고 있고, 청년들이 운영하는 푸드트럭이나, 코너들이 제법 들어와서 인근 지역들과 연결되는 스토리가 있는 곳으로 보임.
- 공공의 택지 개발보다는 관광과 연계하여 마을을 가꾸어 나가는 방향으로 했으면 좋겠음.
- 조정하는 안이 장점이 더 많을 것 같음.

■ 반대의견

- 조정하는 것에 의미가 없다고 봄.

■ 기타의견

- 행정행위가 조건에 부합하지 못한 부분이다 보니 우리가 할 수 있는 것이 없음.
- 벌써 5년이 지났는데, 타당성 용역조사 조차 마치지 못했다는 것인데, 거기에 몰입하다 보니 일이 제대로 추진되지 않은 것이 매우 안타까움.
- 행정이 국민을 우롱하는 행위임.
- 먹거리부터 먼저 만들어 놓고 추진하는 것이 맞지 않나 생각함.

- 여러 가지 인프라를 함께 고려해서 추진해야 하는 것이 맞다고 봄.
- 공무원들이 고민이 많겠지만, 장기적인 측면에서 고려해주었으면 좋겠음.
- 정말 국민이 원하는 것은 당장의 무엇을 바라는 것이 아니라 큰 꿈을 가지고 추진해서 이어가는 것을 원하는데, 너무 졸속으로 추진하는 것 같음.
- 안전을 줄 때 실천가능한 것들을 주면 좋은데, 이 안전의 경우 이미 불가능하다고 결정해놓고, 물어보는 것이 상당히 불편하게 받아들여짐.
- 배심원이라는 제도가 공약을 해놓고 우리가 심의를 하는 것인데, 이미 다 결정해놓고 이렇게 하는 것이 무슨 의미가 있나 생각함.
- 다음부터는 좀 더 알차게 진행했으면 좋겠음.
- 개발이 되면 좋았겠지만, 각종 사업비용이 증가하는 부분에 있어서 앞으로 더 좋아지리라고 보이진 않는데, 막연하게 긍정으로 보는 부분이 이해가 어려운 부분도 있고, 많이 답답함.
- 이 사업은 목적이 없는 사업임.
- 공공적인 목적이 좀 더 두각이 되었다면 좋았을 것 같음.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 2명이 찬성하고 4명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 14명이 찬성하고 10명이 반대하여 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약이행
평가

[II-5-⑥] 청년 자기개발 패키지 지원사업

■ 사업 개요

- 사업기간 : 2024. ~ 계속
- 대 상 : 18세 ~ 39세 울주군 거주 미취업 청년
- 사업내용 : 청년의 구직활동에 필요한 각종 자격시험 응시료 및 학원 수강료 실비지원
- 지원금액 : 1인당 최대 1백만원 * 생애 1회 지원
- 소요예산 : 900백만원(군비)
 - 산출내역 : 300명 × 1,000천원 × 3년 = 900백만원
 - ※ 2023. 8월 말 기준 울주군 청년 인구 약 52,000명의 0.58%인 300명 대상

■ 공약평가

- 좋은 사업이기는 하나, 국가에서 하는 사업과 중복되어 지급되지 않는다는 것이 조금 아쉬운 부분이 있음.

■ 배심원단 권고안

- 중복해서 지원할 수 있도록 해주었으면 좋겠음. 많은 기회의 제공이 이루어 지면 좋겠음.

■ 제안이유

- 중복해서 지원할 수 있도록 해주었으면 좋겠음. 많은 기회의 제공이 이루어 지면 좋겠음.
- 정부에서 받는 것과 군에서 주는 것도 받을 수 할 수 있어야 실질적

인 도움이 될 것 같음. 기존에 받는 것이 있으면 새로운 것으로 개발해서 지원할 수 있도록 해주기 바람.

- 청년 복지비용(교통비, 식대 포함)으로 더 확대할 수 있는 방향으로 검토해 주기 바람.



마. 5분임 (물방울)

공약이행
평가

[IV-1-④] 전통시장 활성화

■ 사업 개요

- 사업기간 : 매년
- 사업대상 : 전통시장 9개소
 - 공설시장 : 언양공설시장, 남창웅기종기시장, 덕하·곡천·봉계·덕신2차시장
 - 상설시장 : 언양시장, 언양종합상가시장, 덕신1차시장
- 소요예산 : 10,788백만원(시 4,080, 군 6,708)
- 사업내용
 - 전통시장 상권 활성화를 위한 적기 유지 보수
 - 시장별로 차별화된 특색 및 테마 조성으로 관광명소 전국 홍보
 - 전통시장 활성화를 위한 한마음대축제 지원(언양·남창)
 - 전통시장 장보기 날 지정 운영
 - 언양 전통시장 상권활성화 방안 연구

■ 공약평가

- 장보기의 날 같은 부분에서 안하는 것보다 좋음.
- 외지인이 와서 장사를 하더라도 시장 활성화되는 부분이 좋음.
- 부지 매입하고도 울산시에 그에 상응하는 예산 지원을 받은 것.

■ 배심원단 권고안

- 시장별 차별화된 특색 마련 필요함. 전문가단 구성(TF구성), 주민공청회 등.
- 시장 활성화를 위한 온누리 상품권으로 구입 시 할인을 확대. (현재 5%)

■ 제안이유

- 시장별 차별화된 특색 마련 필요함. 전문가단 구성(TF구성), 주민공청회 등.
 - 현재 시장별 특색이 없고, 군에서도 특별한 계획이 없기 때문임.
- 시장 활성화를 위한 온누리 상품권으로 구입 시 할인을 확대. (현재 5%)
 - 장보기 날 정책에서 관변단체들만 참여하면서 일반 고객들 제외되는 부분, 일반 고객들이 매리트를 느낄 수 있는 정책이 필요함.



공약이행
평가

[V-2-⑨] 삶의 질 향상을 위한 탄소중립 환경도시 실현

■ 사업 개요

- 제1차 울산광역시 울주군 탄소중립 녹색성장 기본계획 수립 용역
 - 사업기간 : 2022. 11. 3. ~ 2023. 12. 26.
 - 사업내용 : 울주군의 지역적 특성과 여건을 반영하고 온실가스 감축과 기후위기 적응을 포괄하는 중장기 계획 수립
 - 소요예산 : 86백만원(국비 70%, 군비 30%)
- 제3차 울주군 기후위기 적응대책 세부시행계획 수립 용역
 - 사업기간 : 2023. 6. 14. ~ 2024. 2. 8.
 - 사업내용 : 제2차 적응대책 평가, 기후위기 영향 분석 및 전략별 적응 대책 세부시행계획 수립
 - 소요예산 : 49백만원(군비 100%)

■ 공약평가

- 필요한 부분임으로 늦어도 잘 되었음.
- TF팀 구성이 잘 된 것임.

■ 배심원단 권고안

- 탄소중립에 실현하기 위한 홍보방안 필요. 교육(초중고)자료 필요, 일반시민들에 대한 홍보.
- 탄소중립 포인트제도 필요.
- 탄소중립추진단(TF) 구성에 일반 시민 대표 참여 필요.
- 주민자치회 같이 환경 개선 관련 조직 필요.

■ 제안이유

- 탄소중립에 실현하기 위한 홍보방안 필요. 교육(초중고)자료 필요, 일반 시민들에 대한 홍보.
 - 기본 계획에 따른 추가의견.
- 탄소중립 포인트제도 필요.
 - 타 지역에서 시행하고 있지만, 울주에는 없기 때문.
- 탄소중립추진단(TF) 구성에 일반 시민 대표 참여 필요.
 - 전문가와 공무원만 참여하는 것이 아니라 시민 참여도 필요.
- 주민자치회 같이 환경 개선 관련 조직 필요.
 - 시민들의 참여와 실천이 중요.

■ 기타의견

- 규제를 통한 것이 아니라 권고해주었으면 함.
- 기업의 역할이 중요.



제4장

공약 주민배심원 활동 후기



제4장 공약 주민배심원 활동 후기

■ 분임별 소감나누기

- 2, 3차 회의를 마치고 진행된 ‘소감나누기’에서 제시된 의견임.

1분임 (다있소)

의견1 정책이라는 단어도 생소했는데, 관심이 생긴 출발점이라서 좋았다.

의견2 새로운 사회 분위기를 접해보서 정책관심의 동기부여가 되었다.

의견3 정책제안이 상시적으로 이루어지고 있는 것, 관심있는 주민들이 참여하는 공간이 생긴 것이 민주화의 첫걸음이다.

의견4 내가 낸 정책이 반영되면 참여도가 더 많아질 듯하다. 군수나 의원들도 잘 이해하고 정책을 만들어 내길 바란다.

의견5 공약 전체를 보니 이런 것도 지원하는가 하는 의구심이 있지만, 다양한 정책이 많이 이루어지고 있는 것이 더 긍정적으로 마음에 남는다.

의견6 잘 몰랐는데 군의 정책도 알게 되었고, 실현하게 하려면 배심원 의견도 중요하고 다양한 사람들의 노력이 필요할 것이라는 생각이 들었다.

2분임 (울산 고려편)

의견1 배심원은 무작위로 선택되어서 추천하는 것이 좋았다.

의견2 이번 기회로 정책을 많이 알게 되었다.

의견3 그냥 참여보다는 참여하면 작은 권리를 하나 주면 좋겠다. 우리 분임의 내용 만이라도 지속적인 의견, 참정을 주면 좋겠다.

의견4 공무원들이 적극적인 설명, 아이디어를 제시하면 이행하는 내용 전달이 되면 좋겠다. 그리고 실행이 되면 좋겠다.

의견5 담당자에게 직접 들으니 이해가 빠르다. 우리의 이야기가 형식상으로 끝나지 말고, 우리들의 이야기가 반영되었으면 좋겠다.

의견6 이런 내용이 군청에서 정리해서 오는 느낌을 받는다. 군정을 아는 거에 도움이 된다. 토의 안건의 아이디어가 반영되면 좋겠다.

3분임 (수목원으로 놀러오세요)

의견1 전체 정책에 분임별로 나눠서 하지 않고 다 같이 설명을 들을 수 있으면 좋을 것 같다.

의견2 발표 시, 배경이해 부분이 더 필요해 보인다. 주민배심원 진행횟수도 늘리고 많은 울주군민이 함께 하면 좋겠다.

의견3 전문가들의 부분별 검토된 내용이 필요한 것 같다.

의견4 울주군이 지역적으로 울산에 달걀흰자처럼 광범위하게 널리 분포되어 울주군민이라 해도 잘 모르는 지역이다. 예를 들면, 남창의 행복마을 건립, 문수산 영해마을 등처럼 그 지역에 대해 잘 알지 못하는 경우 판단하는데 결정하기 어려움이 있었다. 특정 지역의 안건은 그 지역 주민이 참여해서 투표한다면 더 좋을 것으로 본다.



4분임 (토닥토닥 관창아 울주군)

의견1 여러 가지 의견을 주고받고 하는 과정에서 많이 배울 기회가 되었고, 조금의 불만을 느끼게 되는 것 자체도 성장의 과정이라고 생각하고, 여러 가지 정보를 알게 되어서 정말 좋은 시간이었다.

의견2 배울 점도 많고 좋은 시간이었습니다

의견3 두 번째 참여인데, 우리나라도 많이 발전했다는 생각이었고 좋은 기회였다고 생각한다.

의견4 하나의 공부라 되었고, 좋고 나쁜 것을 판단하는 것 자체가 좋은 시간이었다.

의견5 주민배심원 자체가 실현 가능한 사업에 대해서 안전들을 배치해서 토의할 수 있도록 했으면 좋겠다.

의견6 정책이나 아이디어를 포괄적으로 받아들이거나 제안할 수 있는 제도가 조금 더 확대되었으면 좋겠다.

의견7 앞으로 더 젊은 사람들과의 대화도 많이 가져야겠다는 생각이 많이 들었고 보다 구체적으로 진행되었으면 좋겠다.

5분임 (물방울)

의견1 주민 의견 청취(배심원제도)가 생겨서 좋다. 무작위 배심원이 아닌 주제별 전문적인 사람이 참여도 필요할 것이다.

의견2 평일날 오는 것인데 회의 수당이 너무 적다.

.....
의견3 참석 자체가 좋았다.
.....

.....
의견4 정책에 대한 주제 선택권 필요하다.
.....



부록



1. 1차 회의 교육자료

주민배심원제



한국매니페스토실천본부

선거 공약은 고용 계약서입니다

한국매니페스토실천본부는 정치인의 거짓말과 약속실현을 검증하는 시임단체입니다.
대한민국의 주인은 국민이고, 선거에서의 주인공은 유권자이며, 한다는 당연한 명제를 바로잡으려 활동하고 있습니다.

한국매니페스토실천본부는 가족과 이웃, 사회를 위해 희생한 분들을 결코 잊지 않으려 합니다.
불로심장을 하얀 눈 위에 폭 내려 놓았던,
이 땅의 무수한 중핵이 들을 잊지 않으려 노력하고 있습니다.

인구비례에 의한 무작위 추정방식으로 배심원단을 구성하고 주기적으로 공약장보를 심의 의결하고자 합니다.
선거에서의 공약을 더 이상 재브러도 갯잡을 약속이 아닌 고용계약서를 분명히 하고자 합니다.

시민의 힘으로 더 나은 내일을 만들어 가고자 합니다.

한국매니페스토실천본부
Korea Manifesto Center



Contents

- Ⅰ 주민배심원단 추진 개요
- Ⅱ 심의민주주의에 대한 이해
- Ⅲ 주민배심원단 운영 절차

Ⅰ

주민배심원단 추진 개요



전환의 시대

4차 산업혁명, 인구구조변화 팬데믹이 뒤영긴 시대, 과거와 다른 새로운 정책과 공약이 필요한 시점입니다

디지털 시대

인구구조 변화

팬데믹



'3무(無) 선거'

디지털사회로의 전환, '정초(定礎)선거' 성격이 강했으나 선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흐르며 지방이슈·자질검증·정책이 실종되고 말았습니다.

이념갈등

젠더갈등

세대갈등



① 주민배심원단 운영개요

목표

공약실천계획

직접 주민들이 참여해 공약실천 계획안을 평가하고
조정안을 승인하는, 시민배심원 운영을 제안하였습니다.



① 주민배심원단 추진개요

개요 및 절차

- 회의일정 : 2023년 10월 11일(수), 10월 25일(수), 11월 8일(수)
- 대 상 : 울주군 거주 만 18세 이상 주민 35명
- 구성방법 : 상·연령·지역을 고려한 무작위 선발
- 주화주관 : 울주군-한국매니지먼트실천본부
- 심의범위 : 공약조정 적정여부 심의(4건), 의견수렴(평가) 안건 토의(6건)





II

심의민주주의에 대한 이해

II 주민주심원리에 대한 이해

매니페스토

위기, 기회

불편한 진실과 마주할 용기가 필요하다는 점을 강조하며, 투명한 정보제공을 통해 정책의 예측가능성을 높였습니다.



도니블레어(Tony Blair) 매니페스토

국민과의 계약으로써 목표치와 로드맵, 재정적 근거를 구체적으로 제시

① 주민참여심원제에 대한 이해

시민민주주의

숙의, 심의

투명행정을 요구하여 공약정보를 모두 공개토록 하고, 고용주로서 어떤 판단이 지역을 위한 것인지를 합의해 갑니다.



주인배심원제에 대한 이해

해외 사례

추첨민주주의

미국은 일반 시민이 재판에 참여하는 배심원제를, 캐나다도 선거법 개정을, 덴마크는 정책방향을 결정합니다.

미국 사법배심원제
(Jury system)



브리티시 콜롬비아 시민의회
(British Columbia Citizens' Assembly)



덴마크 시민과학회의
(Danish Board of Technology)





공론화 위원회

사회갈등을 해결하기 위해 공론화 위원회를 설치하고, 다양한 의견 수렴과 토론을 거쳐 합의를 도출하고 있습니다.

신고리원전
공론화 위원회

대입제도
공론화 위원회

서산시 자원화수시설
공론화 위원회

신고리 5·6호기 공론화위원회



심의민주주의

- ① 행정의 민주적 정당성 확보
- ② 의사결정의 질 향상 (여론조사 vs 공론조사)
- ③ 이웃, 지역문제에 대한 이해와 관심 제고
- ④ 사회적역과 경제적역 간의 균형과 조화
- ⑤ 협력적 거버넌스 (정치 및 행정에 대한 관심 제고와 도민과 행정간 협력적 관계 개선)



III

주민배심원단 운영 절차

주민배심원단 운영 절차

배심원단

“배심원제 운영 개괄도”





주민배심원단 운영 절차

운영절차

1차 예비회의

- 일시: 10월 11일(수) 14:00~17:00
- 장소: 울주군청 1층 문수동



위촉장 수여

- 배심원에 대한 교육/한국매니페스트실천본부
- 주민참여와 속의민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등

- 5개 분임 구성 및 분임별 토의/분임별 촉진자 각 1명 참여
- 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유

주민배심원단 운영 절차

운영 절차

2차 예비회의

- 일시: 10월 25일 (수) 14:00~17:00
- 장소: 울주군청 1층 문수동



심의 안전 설명회 (주관부서 ⇄ 배심원)

- 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변
- 설명 종료 후 배심원 자유 토의

주민배심원단 운영 절차

주민배심원단

본회의

■ 기간: 10월 26일~11월 7일까지



주관 부서 담당자와의 심층면담

현장조사
※ 필요시 자율적으로 진행

주민배심원단 운영 절차

주민배심원단

본회의

■ 일시: 11월 8일 (수) 14:00~17:00

■ 장소: 울주군청 1층 문수동



주임회의

- 주임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
- 주임별 공약 초정 작성여부
- 심의: 찬반토의 및 찬반의견 집계
- 주임별 공약실천계획 평가: 공약의
장점, 실천계획 문제점 검토 및 개선
방안 마련 (과반 찬성으로 권고안 채택)

○ 전체회의

- 주임별 회의 결과 발표 및 질의응답
- 공약 초정 작성여부 심의
- 전체 배심원 투표로 최종 승인 여부
결정 (과반 찬성 시 승인)
- 공약실천계획 평가: 전체 배심원
합의로 부임권고안 최종 승인



예산의 과정

예산의 이해

1. 예산의 구조

- 1) 세입과 세출
- 2) 자주재원(지방세, 세외수입)과
 의존재원(지방교부세, 국고보조금)
- 3) 지방세
- 4) 재정자립도와 재정자주도

예산의 이해

2) 예산편성 과정



3) 예산심의 과정



더 낮은 곳으로





감사합니다

2. 3차 회의 교육자료

3차 (본회의)

울주군 주민배심원 회의 본회의 진행 설명

2023. 11. 8.

Manifesto
한국에너지신문본부

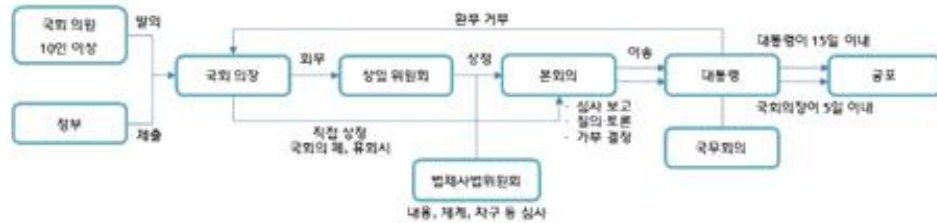


Manifesto
한국에너지신문본부



국회 입법과정과 입법 절차

입법 절차



- | | |
|-----------------------|---------------|
| ① 제안 | ⑥ 본회의 심의·의결 |
| ② 회부 | ⑦ 정부 이송 |
| ③ 상임위원회 심사 | ⑧ 대통령의 거부권 행사 |
| ④ 법제사법위원회 내용·체계·자구 심사 | ⑨ 공포 |
| ⑤ 전원위원회 | |

주민배심원 회의 진행과정과 절차





본회의, 주민배심원의 태도 (자세)

- 경청** 말하는 것도 중요하지만 듣는 것이 더욱 중요합니다
- 존중** 다른 사람이 충분히 말할 수 있도록 존중해 줍니다
- 신뢰** 활동과정에서 들은 중요한 비밀은 다른 이들에게 전하지 않습니다

Manifesta 한국에너지혁신본부



본회의, 주민배심원의 태도 (마음가짐)

우리는 주민을 대표해 공약실천계획을 점검하고 조정 적정여부를 심의하는 주민배심원입니다.
따라서 우리가 내리는 결정은 읍주민을 위한 매우 중요한 권고사항입니다.
선입견을 내려 놓고 자신의 이해도 중요하지만 지역의 공공성도 함께 고려해 주십시오.



Manifesta
한국에너지정보심판본부

6

본회의, 무엇을 어떻게 할 것인가

공공성과 현재여건을 고려하여 공약 조정에 대한 적정여부를 심의해 주십시오.
엄정한 재판관의 입장에서 읍주민 전체의 공공성에 기반해 판단해 주십시오.



Manifesta
한국에너지정보심판본부

7

본회의, 어떻게 진행되는가
국회 소위 및 본회의 진행방식

분임토의 후 분임별 토의 결과를 전체회의에서 보고
분임별 투표 결과를 두고 주민배심원 전체 투표로 최종 승인여부 결정

① 분임토의 : 분임별 안건 토의 (70분)

- 음악 조정 적정여부 심의 및 음악실천계획 평가

② 전체회의 및 투표 (60분)

분임별 결과 발표 및 질의응답 (각 10분)

- 분임별 분임장 토의결과 보고 및 질의응답 (토의결과 보고 7분, 질의응답 3분)
- 조정 심의 안건의 경우, 분임 미승인 안건에 대해 음악사업담당자 소명 기회 부여 (1분)

전체 주민배심원 투표

- 조정 심의 안건은 분임 안건에 대한 전체 배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (참석자 과반 찬성)
- 음악실천계획 평가 안건의 경우 배심원 재청 및 상청으로 표결권고안 최종 승인

Manifesto 한국에너지산업진흥본부
5

감사합니다

민선 8기 공약 이행상황 평가를 위한

2023 울주군 공약 공약 주민배심원 회의 운영 결과 보고서

발행일 2023년 11월

발행처 울주군

제 작 울주군

집필 사단법인 한국매니페스토실천본부